

普通高中教科书

# 思想 政治

必修3

政治与法治

教育部组织编写

人教版®

人民教育出版社

·北京·

总 主 编：张异宾

本册主编：刘建军 朱力宇

编写人员：（以姓氏笔画为序）

李红勃 杨 灵 张凤阳 林建华

责任编辑：常 超 余书芬

美术编辑：昌梦洁

普通高中教科书 思想政治 必修3 政治与法治  
教育部组织编写

出 版 人民教育出版社

（北京市海淀区中关村南大街17号院1号楼 邮编：100081）

网 址 <http://www.pep.com.cn>

重 印 ××× 出版社

发 行 ××× 新华书店

印 刷 ××× 印刷厂

版 次 2019年12月第1版

印 次 年 月第 次印刷

开 本 890毫米×1240毫米 1/16

印 张 7.5

字 数 167千字

印 数 册

书 号 ISBN 978-7-107-24394-3

定 价 元

版权所有·未经许可不得采用任何方式擅自复制或使用本产品任何部分·违者必究

如发现内容质量问题，请登录中小学教材意见反馈平台：[jcyjfk.pep.com.cn](http://jcyjfk.pep.com.cn)

如发现印、装质量问题，影响阅读，请与×××联系调换。电话：×××-××××××××

# 目 录

<b>第一单元 中国共产党的领导</b>	<b>1</b>
<b>第一课 历史和人民的选择</b>	<b>2</b>
中华人民共和国成立前各种政治力量	2
中国共产党领导人民站起来、富起来、强起来	8
<b>第二课 中国共产党的先进性</b>	<b>15</b>
始终坚持以人民为中心	15
始终走在时代前列	20
<b>第三课 坚持和加强党的全面领导</b>	<b>25</b>
坚持党的领导	25
巩固党的执政地位	29
<b>综合探究 始终走在时代前列的中国共产党</b>	<b>32</b>
<b>第二单元 人民当家作主</b>	<b>35</b>
<b>第四课 人民民主专政的社会主义国家</b>	<b>36</b>
人民民主专政的本质：人民当家作主	36
坚持人民民主专政	41
<b>第五课 我国的根本政治制度</b>	<b>44</b>
人民代表大会：我国的国家权力机关	44
人民代表大会制度：我国的根本政治制度	49

<b>第六课 我国的基本政治制度</b>	<b>54</b>
中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	54
民族区域自治制度	59
基层群众自治制度	65
<b>综合探究 在党的领导下实现人民当家作主</b>	<b>70</b>
<b>第三单元 全面依法治国</b>	<b>73</b>
<b>第七课 治国理政的基本方式</b>	<b>74</b>
我国法治建设的历程	74
全面依法治国的总目标与原则	80
<b>第八课 法治中国建设</b>	<b>83</b>
法治国家	83
法治政府	88
法治社会	92
<b>第九课 全面依法治国的基本要求</b>	<b>96</b>
科学立法	96
严格执法	99
公正司法	102
全民守法	106
<b>综合探究 坚持党的领导、人民当家作主、                   依法治国有机统一</b>	<b>109</b>

人教版®





## 第一单元

# 中国共产党的领导

中华民族具有五千多年连绵不断的文明史，为人类社会的进步和发展作出了卓越贡献。1840年鸦片战争后，中国陷入内忧外患的黑暗境地，山河破碎、民不聊生。在中国谋求民族独立、人民解放的斗争中，中国共产党应运而生。这一开天辟地的大事变，深刻改变了近代以来中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民的前途和命运。历史已经证明并将继续证明，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。

# 1

## 第一课 历史和人民的选择

近代以来，在中国人民反抗压迫、抵御侵略的斗争中，无数仁人志士前仆后继，进行了各种各样的尝试，但终究未能改变旧中国半殖民地半封建的社会性质和中国人民的悲惨命运。中国共产党一经成立，就团结带领人民进行艰苦卓绝的斗争，推进革命、建设、改革的伟大事业，使中国大踏步赶上时代。中国共产党领导是历史的选择、人民的选择。

### | 中华人民共和国成立前各种政治力量 |

#### 探究与分享



1949年10月1日，毛泽东按动电钮，新中国第一面五星红旗冉冉升起

1919—1949年是中国的新民主主义革命时期。从五四运动爆发到中华人民共和国成立，中国人民的革命经历了一段波澜壮阔的岁月。

▶ 如果请你参与以“新中国成立”为主题的纪录片摄制，你会重点描述哪几个历史瞬间？为什么？

▶ 引用中国共产党领导中国人民革命的实例，说明中国共产党执政是历史和人民的选择。



## 近代中国的基本国情和主要矛盾

### 探究与分享

1939年，毛泽东在《中国革命和中国共产党》中指出：“中国现时的社会，是一个殖民地、半殖民地、半封建性质的社会。只有认清中国社会的性质，才能认清中国革命的对象、中国革命的任务、中国革命的动力、中国革命的性质、中国革命的前途和转变。所以，认清中国社会的性质，就是说，认清中国的国情，乃是认清一切革命问题的基本的根据。”

结合上述论断，谈谈把握近代中国基本国情的重要性。

在人类社会发展的历史长河中，中国曾长期走在世界文明的前列。但是，十七世纪中叶以后，西方一些国家先后爆发资产阶级革命，建立资本主义制度，相继完成工业革命，实现机器大生产。当时的清政府对内实行封建专制统治，对外采取闭关锁国政策，中国社会的发展几乎陷入停滞状态。到十九世纪三四十年代，清王朝由盛而衰的颓势日益加深，政治腐败，军备废弛，财政拮据，社会动荡，危机四伏。

1840年，英国发动了侵略中国的鸦片战争，用坚船利炮轰开了古老中国的大门。其他列强也接踵而至，先后发动第二次鸦片战争、中法战争、中日甲午战争和八国联军侵华战争等。西方列强强迫清政府签订了一系列不平等条约，严重损害了中国的主权独立和领土完整，并一步一步地控制了中国的政治、经济、外交和军事。



《焚毁鸦片——鸦片战争》（人民英雄纪念碑浮雕，局部）

帝国主义的入侵打断了中国从封建社会向资本主义社会发展的正常进程。中国逐渐成为半殖民地半封建社会。半殖民地半封建社会是近代中国的基本国情，也是认识 and 解决近代中国一切社会问题的基本依据。

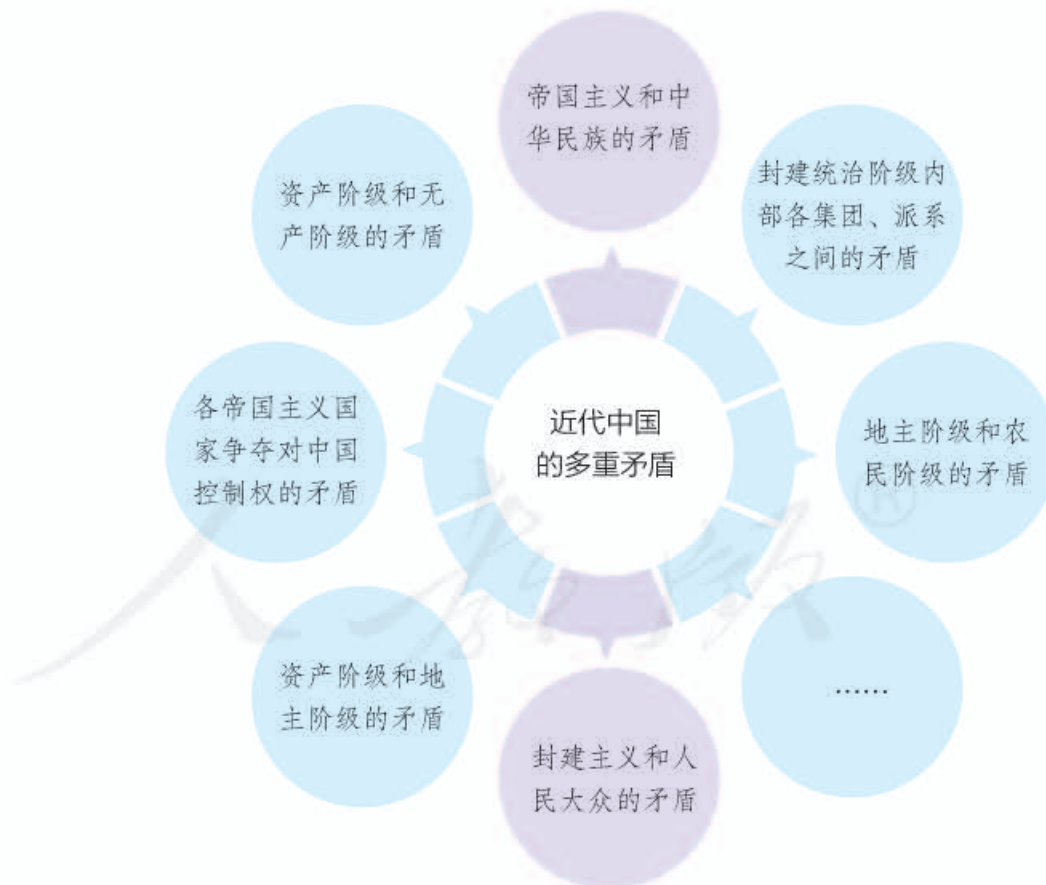
### ◆◆◆ 名词点击

#### 半殖民地 半封建

◆ 半殖民地，即形式上是独立自主的国家，实际上在政治、经济、外交、军事等方面都受到外国殖民主义的控制和奴役。

◆ 半封建，即形式上仍是封建统治和自然经济占主导地位，实际上社会已逐渐近代化，资本主义在经济、政治、文化等方面不断发展。

半殖民地半封建社会的基本国情决定了近代中国有多重矛盾，它们相互交织。其中，帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾是近代中国社会的主要矛盾。



近代中国的基本国情和主要矛盾决定了近代中国的两大历史任务：推翻帝国主义和封建主义的统治，争取民族独立和人民解放；彻底改变贫穷落后的面貌，实现国家富强和人民幸福。



## 各种政治力量解决中国问题的方案

### 探究与分享

在滚滚向前的历史长河中，不同的时代会现出不同的漩涡与浪花，形成所处时代的特殊问题。这些问题既关乎国家民族发展的前途命运，也牵动千家万户普通百姓的冷暖人生。如何面对近代中国的基本国情和主要矛盾？如何回应时代的声音？面对上述问题，各种政治力量先后登上历史舞台。

● 运用你所学过的知识，说说近代中国先后有哪些政治力量登上历史舞台，它们对时代的声音分别作出了怎样的回应。

面对苦难，中国人民没有沉沦、没有屈服，而是挺起脊梁、奋起抗争，以百折不挠的精神进行可歌可泣的斗争，谱写了气吞山河的史诗。

自从一八四〇年鸦片战争失败那时起，先进的中国人，经过千辛万苦，向西方国家寻找真理。洪秀全、康有为、严复和孙中山，代表了在中国共产党出世以前向西方寻找真理的一派人物。

——毛泽东

20世纪上半叶，在中国的出路、前途和命运问题上，各种政治力量分别提出自己的方案，进行了异常激烈的较量。

### 20世纪上半叶中国出现的三种建国方案

#### 第一种方案

先后以北洋军阀和国民党统治集团为代表，极力维护地主阶级和买办资产阶级统治，让中国继续走半殖民地半封建的道路。

被中国人民抛弃了，其代表者的统治也被推翻了。

#### 第二种方案

以某些中间派或中间人士为代表，幻想建立资产阶级共和国，走独立发展资本主义的道路。

没有得到人民群众认可，它的多数代表者后来也承认这个方案在中国无法实现。

#### 第三种方案

以中国共产党为代表，主张建立工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民共和国，经过新民主主义走向社会主义。

最终赢得包括民族资产阶级在内的最广大人民群众拥护。

1921年7月，中国共产党诞生，这是中国历史上开天辟地的大事变。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。从此，中国人民在斗争中就有了主心骨，看到了解决中国问题的出路和希望。

有比较才有鉴别。在近代中国三种政治力量所提出的三种方案中，中国共产党的方案在历史和人民的检验中脱颖而出，最终成为唯一正确的选择。中国共产党执政，既是历史的必然，也是人民的选择。

## 没有共产党就没有新中国



### 探究与分享

从北京城区往西一百多千米，顺着一条奔流的小溪，可以到达一个群山环抱的小村庄——堂上村。1943年，歌曲《没有共产党就没有新中国》就诞生在这里，并从这里传遍大江南北，经久不衰。歌曲原名为《没有共产党就没有中国》，后来，毛泽东作了修改，在“中国”前面添加了“新”字。

如今，在这首歌曲的诞生地，人们建起了纪念馆。许多学校在这里为学生举办18岁成人礼。

- ▶ 毛泽东为什么在“中国”前面添加了“新”字？说说你对“没有共产党就没有新中国”的理解。
- ▶ 在歌曲《没有共产党就没有新中国》的诞生地举办18岁成人礼有何特殊意义？
- ▶ 了解你所在地区有哪些革命纪念地可以作为教育实践基地，结合本地实际情况，设计一次教育实践活动。

中国在由封建社会逐渐成为半殖民地半封建社会的过程中，其社会结构和阶级结构也在发生变化。

随着官办和外国人开办的工业企业的创建，中国出现了最早的近代产业工人。中国工人阶级人数不多，但集中分布在大城市，有利于组织成为阶级力量。他们处于帝国主义、封建主义和官僚资本主义三重压迫之下，富有斗争精神，具有革命性。同时，他们与先进的生产方式相联系，是先进生产力的代表，具有先进性。中国产业工人成为一支日趋重要的社会力量。

1917年俄国十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主



义。1919年五四运动后，工人阶级成为反帝反封建的新民主主义革命的领导力量。



1917年11月7日，“阿芙乐尔号”巡洋舰的炮声一响，革命战士开始攻打冬宫



1919年5月4日，北京青年学生游行示威，抗议巴黎和会

在中国共产党成立之前，中国社会各阶级、各阶层对外国侵略者和本国封建统治者所进行的斗争，存在两个根本性的弱点：一是没有认清革命的目的和对象，不能团结真正的朋友以打击真正的敌人；二是没有广泛地发动人民群众特别是工农群众，未能形成有组织的、持久的群众运动。

中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾地肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，对“为什么革命、怎样革命”的根本问题给出了正确的答案。

中国共产党深刻认识到，实现中华民族伟大复兴，必须推翻压在中国人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，实现民族独立、人民解放。

中国共产党领导中国各族人民经过28年浴血奋战，终于推翻了三座大山，取得了新民主主义革命的伟大胜利，于1949年10月1日建立中华人民共和国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。从此，中国人民掌握了国家的权力，成为国家和自己命运的主人。

## 探究与分享

◆ 1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议决定，为了纪念在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄，在首都北京建立人民英雄纪念碑。1949年9月30日，人民英雄纪念碑奠基典礼在天安门广场隆重举行，毛泽东在奠基仪式上宣读碑文。人民英雄纪念碑于1952年8月1日正式开始动工兴建，1958年4月22日建成，5月1日正式揭幕。从此以后，人民英雄纪念碑成为中国人民纪念、缅怀英雄烈士的最神圣的丰碑。

◆ 《中华人民共和国英雄烈士保护法》规定：“每年9月30日为烈士纪念日，国家在首都北京天安门广场人民英雄纪念碑前举行纪念仪式，缅怀英雄烈士。”

► 你知道人民英雄纪念碑碑文的内容吗？碑文中的“三年以来”“三十年以来”“由此上溯到一千八百四十年”分别指哪几个历史时期？

► 查找资料，分别列举这三个时间段的典型事件，并加以说明。



1958年5月1日，人民英雄纪念碑揭幕

没有共产党就没有新中国，是近代以来中国人民斗争经验的历史总结，是中国人民在长期探索、艰苦奋斗的基础上共同确认的历史真理。

## 中国共产党领导人民站起来、富起来、强起来

## 探究与分享

中国国家博物馆举办的“复兴之路”主题展览展出了一千多件具有代表性的文物，它们共同讲述着中华民族的苦难历史和复兴历程，其中包括林则徐向清朝廷报告销烟经过的奏折、三元里人民抗英的旗帜、上海公共租界界碑、中央苏区造币厂的银圆铸模、中国人民解放军接收的国民党中央银行发行局库房钥匙、香港特别行政区选举首任行政长官的投票箱、多哈会议宣布中国加入世界贸易组织时使用的木槌、北京申办2008年奥运会签署举办城市合同时用的笔、神舟五号飞船返回舱……



- ▶ 浏览“复兴之路”网上展馆，了解近代以来中华民族的苦难历史和复兴历程。
- ▶ 从“复兴之路”主题展览的展品中任选一件，查找相关资料，与同学分享展品背后的故事。

## 建立新中国 中国人民站起来

### 探究与分享

新中国成立前夕，毛泽东受中国人民政治协商会议第一届全体会议的委托起草的会议宣言指出：“当着我们举行会议的时候，中国人民已经战胜了自己的敌人，改变了中国的面貌，建立了中华人民共和国。我们四万万七千五百万中国人现在是站立起来了，我们民族的前途是无限光明的。”

- ▶ 谈谈你对中国人民从此站立起来了的理解。

中华人民共和国的成立为实现由新民主主义向社会主义的过渡，并在社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴创造了政治前提。



中华人民共和国中央人民政府之印

### ◆◆◆ 专家点评

1840—1949年中国的反帝反封建的民主主义革命，以五四运动为界限，分为旧民主主义革命和新民主主义革命两个阶段。

◆ 旧民主主义革命由资产阶级领导，以建立资本主义社会和资产阶级专政的国家为政治目标。旧民主主义革命纲领不彻底，群众发动不充分，不能彻底解决土地问题，最终遭到失败。

◆ 新民主主义革命由无产阶级领导，以马克思列宁主义、毛泽东思想作为思想武器，以创建人民民主共和国为政治目标。新民主主义革命提出了彻底的革命纲领，广泛发动群众，解决了民主革命的中心问题，即土地问题。新民主主义革命是社会主义革命的必要准备，社会主义革命是新民主主义革命的必然趋势。

1949—1952年，在着重完成包括土地改革、镇压反革命等在内的民主革命遗留任务的同时，中国共产党领导人民致力于恢复被长期战争破坏了的国民经济。

1953年12月，党中央提出：“从中华人民共和国成立，到社会主义改造基本完成，这是一个过渡时期。党在这个过渡时期的总路线和总任务，是要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、对手工业和对资本主义工商业的社会主义改造。”1954年，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，我国第一部社会主义宪法颁布，这是我国在民主政治建设方面取得的新成就。到1956年底，我国社会主义改造基本完成，社会经济结构发生了根本变化，生产资料公有制已成为我国社会经济制度的基础。这标志着社会主义基本制度在我国确立，从而为我国逐步走向国家富强、人民幸福，为当代中国的一切发展进步奠定了制度基础。



1955年8月，四川省的新农乡举行农业生产合作社入社报名大会



1956年1月，南京市各界人士游行庆祝公私合营

社会主义基本制度确立之后，在中国怎样坚持和建设社会主义、怎样巩固和发展社会主义，并没有现成的道路可走，如同革命一样，也必须在实践中进行艰苦的探索。



## 探究与分享

毛泽东曾说过，1950年到1957年，基本上可以说是抄的，就是抄苏联。这个抄是必要的，等于写字一样，历来写字讲究临帖，你不临帖怎么行呢？所以，不能讲1950年到1957年那个临帖是错了。临帖之后，你就要脱离那个帖，自己独立写字嘛。而且，写草字的人先要写正楷，然后才能写草书，不可以一下子就写草书。看来，要有一个时期学习外国。现在还要学习外国，不能说现在连一点书都不抄了。人家书上是正确的东西，而我们没有书，这一部分还得抄。取经是一万年都要取的，你取我的经，我取你的经。不能搞绝对化，所谓绝对化，就是形而上学观点。全部抄和完全不抄都是形而上学。

● 阅读材料，结合我国的革命和建设历程，谈谈你对这段话的认识。

在社会主义建设的初步实践中，我国基本上建立了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，教育、科学、文化、国防等事业有了很大的发展，国际地位逐步提高。

中国共产党领导人民艰辛探索社会主义建设道路所取得的物质成就和历史经验，为后来的改革开放奠定了坚实的基础。



20世纪60年代大庆炼油厂一角

## 实行改革开放 走向民富国强

### 探究与分享

家庭的变化是时代的缩影。山东省一个农民从1982年开始记录家庭账本。1982年12月，账本记录的是面条、酱油、豆腐、油条、瓜子等食品。这一年，他家总收入836.54元，总支出574.90元，结余261.64元。三十多年过去了，他家消费支出一年比一年多，日子越过越红火，肉、蛋、蔬菜的消费额明显增长，还增加了彩电、冰箱、洗衣机、太阳能热水器、手机、摩托车、汽车等项目支出。账本显示，2018年他家的结余是1982年的200多倍。小小的账本折射出一个普通农民家庭生活的变化。

● 阅读材料，说说这个家庭的生活发生了哪些变化。

● 结合中国社会的发展，说说为什么会有这些变化。

1978年12月，党的十一届三中全会开启了改革开放的历史新时期。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。

实行改革开放，就是要进一步解放和发展社会生产力，实现社会主义现代化，使中国人民富起来、中国强起来，实现中华民族伟大复兴；就是要推动我国社会主义制度的自我完善，赋予社会主义新的生机活力，建设和发展中国特色社会主义；就是要在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设，保持和发展党的先进性，确保党始终走在时代前列。

### ◆◆◆ 相关链接

1982年9月1日，邓小平在党的十二大上指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”

改革开放的伟大实践，极大地解放和发展了社会生产力，增强了社会发展活力，激发了人民群众的创造性，使人民生活显著改善，综合国力显著增强，国际地位显著提高，这是中国共产党对中华民族和中国人民作出的伟大历史贡献。

### ◆◆◆ 相关链接

#### 见证中国改革开放的重大事件



1980年

建立深圳经济特区



1990年

开发开放上海浦东



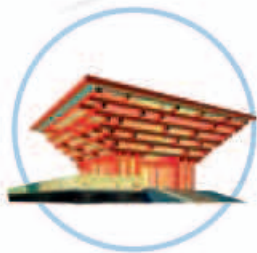
2001年

加入世界贸易组织



2008年

举办北京奥运会



2010年

举办上海世博会



2013年

提出共建“一带一路”



2018年

举办首届中国国际进口博览会



## 进入新时代 踏上新征程

### 探究与分享

社会主要矛盾是一个国家生产力发展水平和社会发展阶段的客观反映。对我国社会主要矛盾的准确判断为党和国家制定大政方针、长远战略提供了重要依据。

◆ 1956年，党的八大指出：“我们国内的主要矛盾，已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。”

◆ 1981年，党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。”

◆ 2017年，党的十九大报告指出：“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”

- 🔍 查找资料，了解我国社会主要矛盾发生变化的原因。
- 🗨️ 结合你所在地区的实际情况，说明人民美好生活需要的具体内容。

中国共产党团结带领全国人民，经过长期努力，推动中国特色社会主义进入了新时代，我国发展站在新的历史方位上。

### ◆◆◆ 相关链接

中国特色社会主义新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景，在中华人民共和国发展史和中华民族发展史上具有重大意义。

中国特色社会主义进入新时代，意味着科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜，在世界社会主义发展史上具有重大意义。

中国特色社会主义进入新时代，意味着中国特色社会主义道路、

理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案，在人类社会发展史上具有重大意义。

中国共产党成立以来的不平凡历程，充满着苦难与辉煌、曲折与胜利。在中国特色社会主义新时代，党领导中国人民踏上了决胜全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化、全面建设社会主义现代化强国的新征程。实践充分证明，由中国共产党领导中华民族实现伟大复兴，是历史的选择，是人民的选择，是正确的选择。

人教版®

# 2

## 第二课

# 中国共产党的先进性

衡量一个政党的先进性，就是看它在性质、宗旨和指导思想等方面所具有的优于其他政党的特质，看它在人类社会历史发展不同阶段所起的引领作用。历史雄辩地证明，中国共产党不忘初心、牢记使命，是始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义政党。

### | 始终坚持以人民为中心 |

#### 探究与分享

在中共一大会址纪念馆的留言中，出现频率最高的是“不忘初心”。一个人牢记初心，就不会在变幻莫测的世界中迷失自己；一个政党不忘初心，就能够在风云变幻的时代里屹立潮头。

▶ 通过报刊、电视、网络等查找资料，了解与党的历史有关的纪念碑、雕像等公共纪念物，完成下表。

名称	纪念物的位置	纪念物背后的故事	我们要铭记什么
红船	浙江嘉兴南湖	1921年，中共一大最后一天的会议从上海转移至浙江嘉兴，在南湖的一条游船上胜利闭幕，宣告中国共产党的诞生。	中国革命的航船从这里扬帆起航，体现了“开天辟地、敢为人先”的首创精神。

▶ 结合探究成果，说明中国共产党是如何保持和践行初心的。

▶ 联系实际，谈谈为什么要保持党的先进性。



## 党的性质和宗旨

中国共产党是马克思列宁主义同中国工人运动相结合的产物。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。

### ◆◆◆ 相关链接

1847年6月，世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟建立。1848年2月，马克思、恩格斯为共产主义者同盟起草的纲领《共产党宣言》发表，标志着马克思主义的诞生。

1924年1月21日，列宁逝世。1月22日，俄国共产党（布尔什维克）中央在《告全党和全体劳动人民书》中正式提出“列宁主义”。1924年6月17日至7月8日召开的共产国际第五次代表大会，第一次把“马克思主义”与“列宁主义”合称为“马克思列宁主义”。

人民立场是中国共产党的根本立场。全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨。

党的性质和宗旨决定了党除了工人阶级和最广大人民的根本利益，没有自己特殊的利益。在任何时候，党都应把人民利益放在第一位，保持同人民群众的血肉联系，与人民同甘共苦，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，不允许任何党员脱离群众，更不允许任何党员凌驾于群众之上。

### ◆◆◆ 相关链接

念奴娇·追思焦裕禄

习近平

（一九九〇·七·十五）

中夜，读《人民呼唤焦裕禄》一文，  
是时霁月如银，文思萦系……

魂飞万里，盼归来，此水此山此地。百姓谁不爱好官？把泪焦桐成雨。生也沙丘，死也沙丘，父老生死系。暮雪朝霜，毋改英雄意气！

依然月明如昔，思君夜夜，肝胆长如洗。路漫漫其修远矣，两袖清风来去。为官一任，造福一方，遂了平生意。绿我涓滴，会它千顷澄碧。



党的好干部——焦裕禄

## 党的执政理念

### 探究与分享

《为人民服务》是1944年9月8日毛泽东在中共中央警备团追悼张思德的会上的讲演。张思德是四川省仪陇县人，1933年参加红军，1937年入党。他参加过长征，作战机智勇敢，曾多次负伤，后因病留在延安做警卫工作。他勤勤恳恳，不计名利，主动要求承担烧木炭这一又脏又累而对技术要求又高的工作。1944年9月5日，在安塞县（今延安市安塞区）石峡峪烧炭时，炭窑崩塌，张思德为保护战友英勇牺牲，年仅29岁。



张思德（版画）

毛泽东在《为人民服务》中指出：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。张思德同志就是我们这个队伍中的一个同志。人总是要死的，但死的意义有不同。中国古时候有个文学家叫做司马迁的说过：‘人固有一死，或重于泰山，或轻于鸿毛。’为人民利益而死，就比泰山还重；替法西斯卖力，替剥削人民和压迫人民的人去死，就比鸿毛还轻。张思德同志是为人民利益而死的，他的死是比泰山还要重的。”

结合中国共产党的性质、宗旨，谈谈你对毛泽东这段文字的理解。

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。因此，中国共产党始终坚持人民主体地位，坚持以人民为中心。

立党为公、执政为民是中国共产党的执政理念。立党为公，就是党的路线、方针、政策都要代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向和中国最广大人民的根本利益，都要体现国家和民族的共同利益、全体人民的共同理想。执政为民，就是党的全部工作必须以中国最广大人民的根本利益为根本出发点和落脚点。中国特色社会主义进入新时代，人民期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好，期盼民主、法治、公平、正义、安全、环境等达到更高水平。人民对美好生活的向往



就是我们党的奋斗目标。

坚持立党为公、执政为民，就是要践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，牢记执政党的权力是人民赋予的，坚持为人民掌好权，用好权；就是要坚持人民立场和人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，切实做到紧紧依靠人民、一切依靠人民。



### 探究与分享

2013年，习近平在湖南省湘西土家族苗族自治州花垣县十八洞村考察时提出精准扶贫的重要思想。当地县委县政府以这一思想为指导，立足自身，敢想敢干，紧扣“精准”二字，下足功夫。他们精准识别贫困对象，精准发展支柱产业，找准村里所具备的劳务经济、特色种植、特色养殖、苗绣、旅游服务五个优势；精准改善基础设施，先后实施农村“五改”（改厕、改水、改圈、改厨、改路）和公共服务设施建设。精准扶贫激发了十八洞村人走出贫困的志向和动力。经过几年的努力，现在的十八洞村由深度贫困村到136户贫困户全部脱贫摘帽，由默默无闻的苗寨到乡村旅游胜地，由精准扶贫首倡地到全国精准扶贫典型，为全国的脱贫攻坚树立了榜样。



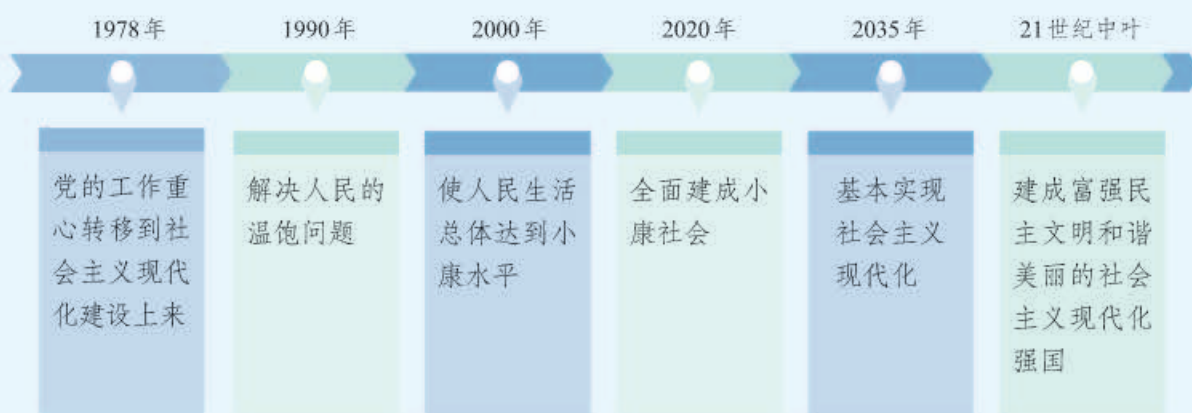
十八洞村竹子寨

► 结合十八洞村的变化，谈谈你对立党为公、执政为民的理解。

立党为公、执政为民必须坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，即领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。



1978年实行改革开放以来，我国社会主义现代化建设的时间表和路线图如下。



► 选择几位采访对象，了解他们的想法，将相应内容填在表中。

采访对象	愿景（2035年）	愿景（21世纪中叶）

► 分析访谈结果，找出人们愿景的共同之处：

---

► 进一步访谈或查找资料，列举人们实现共同愿景所面临的机遇和挑战：

---

► 就如何实现共同愿景，提出你的建议：

---

到21世纪中叶，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

## 始终走在时代前列

### 探究与分享

2017年11月30日至12月3日，中国共产党与世界政党高层对话会在北京举行。120多个国家的近300个政党和政治组织领导人齐聚一堂，会议成为出席人数最多的世界政党领导人对话会。

▶ 列举实例，说明中国共产党为世界贡献了哪些中国经验。

▶ 假如你参加其中的一场平行分组会，你会选择哪个主题？列出你的发言要点。

#### 中国共产党与世界政党高层对话会部分会议日程

12月2日  
上午

##### 专题研讨会

- ◆ “新时代的中国共产党与世界”十九大精神专题研讨会

12月2日  
下午

##### 四场平行分组会

- ◆ 加强政党建设：政党的挑战和未来
- ◆ 建设美好国家：政党的实践和经验
- ◆ 共建“一带一路”：政党的参与和贡献
- ◆ 引领构建人类命运共同体：政党的角色和责任

## 党的指导思想与时俱进

中国共产党的指导思想是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想。

马克思主义博大精深，涉及自然界、人类社会、人类思维各个领域，涵盖历史、经济、政治、文化、社会、生态、科技、军事、党建等方面。同时，马克思主义是随着时代、实践和科学的发展而不断发展的开放的理论体系。中国共产党之所以能够走在时代前列，保持党的先进性和纯洁性，就在于它以接续推进的马克思主义中国化创新理论作为行动指南。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来，创立了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，是中国共

产党集体智慧的结晶。

党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，总结新中国成立以来正反两方面的经验，解放思想，实事求是，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，开辟了社会主义事业发展的新时期，逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，创立了邓小平理论。

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，在建设中国特色社会主义的实践中，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，根据新的发展要求，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。在中国特色社会主义新时代，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想就是真正坚持马克思主义。

马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想既一脉相承又与时俱进。

要根据时代变化和实践发展，不断深化认识，不断总结经验，不断实现理论创新和实践创新良性互动，在这种统一和互动中发展21世纪中国的马克思主义。

——习近平



## 坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实

### 探究与分享

中国共产党的历史是一部始终走在时代前列、致力引领中国发展进步的历史。

1949年3月23日，毛泽东等党中央领导同志离开河北省平山县西柏坡，进京筹建新中国。出发时，毛泽东对周恩来说，今天是进京的日子，进京“赶考”去。周恩来笑着回答，我们应当都能考试及格，不要退回来。毛泽东说，退回来就失败了。我们决不当李自成，我们都希望考个好成绩。

七十多年过去了，中国共产党团结带领全国人民取得了巨大成就，但中国共产党面临的挑战和问题依然严峻复杂，面临的“赶考”远未结束。

- ▶ 结合历史事实，说说党为了“考个好成绩”采取了哪些举措。
- ▶ 党的十九大之后，习近平强调，时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。在新时代的“赶考”路上，党面临着哪些重大挑战？列举实例加以分析。

中国共产党之所以能够始终走在时代前列，就在于坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。实践证明，这是中国共产党始终走在时代前列、永葆生机活力的法宝。

#### 解放思想

解放思想，就是在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚，研究新情况，解决新问题。改革开放以来，经济社会的每次重大发展和变革，都伴随着思想的解放和理念的更新。

#### 实事求是

实事求是，就是要从实际出发，探求事物的客观规律，用以作为我们行动的向导。实事求是马克思主义的根本观点，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求，是我们党的基本思想方法、工作方法和领导方法。

#### 与时俱进

与时俱进，就是党的全部理论和实际工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性，不断开创中国特色社会主义事业新局面。

## 求真务实

求真务实，就是要求人们在实际工作中既正确认识事物的本来面目、探求事物发展变化的客观规律，又脚踏实地、实事求是地按照客观规律行事。

## 发挥共产党员的先锋模范作用



### 探究与分享

- 请列举你所知道的不同时期的优秀共产党员，并与同学交流他们的事迹。

	你所知道的优秀共产党员	主要事迹
新民主主义革命时期		
社会主义革命和建设时期		
改革开放时期		

- 不同的时期，一样的精神。同学们列举的优秀共产党员在本质上有哪些共同点？
- 请你对身边的优秀共产党员进行访谈，了解他们是如何发挥先锋模范作用的。

共产党员的先锋模范作用，是指共产党员坚定马克思主义信仰，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，通过自己的骨干、带头和桥梁作用，影响和带动身边群众共同贯彻党的基本理论、基本路线和基本方略。

### ◆◆◆ 相关链接

习近平指出：“坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。”

习近平强调，共产党员要做坚定的马克思主义无神论者，严守党章规定，坚定理想信念，牢记党的宗旨，绝不能在宗教中寻找自己的价值和信念。

共产党员的先锋模范作用，是由中国共产党的先锋队性质所决定的，也是中国共产党的先进性的直接而具体的体现。党员好比党的肌体的细胞，每个细胞都健康，党的整个组织就坚不可摧。因此，发挥共产党员的先锋模范作用，使党始终成为时代先锋、民族脊梁，永葆创造力、凝聚力和战斗力，是党不断取得胜利的坚强保证。

共产党员的先锋模范作用，在不同的历史时期有着不同的内容。在艰苦的革命战争年代，无数共产党员前仆后继、顽强战斗、英勇牺牲。在社会主义建设和改革开放的实践中，广大党员不图名利、辛勤劳动、艰苦奋斗、开拓进取，树立了共产党员的光辉形象。

### ◆◆◆ 相关链接

毛泽东曾对抗日战争中共产党员的先锋模范作用作出形象、生动的概括。他指出，共产党员应该成为英勇作战的模范，执行命令的模范，遵守纪律的模范，政治工作的模范和内部团结统一的模范；应该成为实行抗战任务的模范；应该成为统一战线中各党相互关系的模范；应该十分廉洁、不用私人、多做工作、少取报酬的模范；应是实事求是的模范，又是具有远见卓识的模范；应成为学习的模范。

中国特色社会主义进入新时代，要求共产党员在新征程上更加珍惜工人阶级先锋队战士的光荣称号，承担起自己的责任和使命，做学习的模范，做贯彻执行党的路线、方针、政策的模范，做克己奉公、无私奉献的模范，做服从组织、严守纪律的模范，做维护党的团结和统一的模范，做坚持真理、修正错误的模范，做密切联系群众的模范，做培育和践行社会主义核心价值观的模范。



# 3

## 第三课

# 坚持和加强党的全面领导

中国共产党是我国最高政治领导力量。办好中国的事情，关键在党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。在新时代，必须坚持和加强党的全面领导，必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，进一步巩固党的执政地位。

### 坚持党的领导

#### 探究与分享

2017年10月18日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。党的十九大的召开受到境内外媒体与民众的高度关注。

“党的十九大”在移动互联网形成亿级讨论。2017年10月18日9时至10月19日9时，关键词“十九大”在某社交网络平台产生数据506万条，峰值高达99.99(最高100)。该平台对“十九大”相关话题统计显示，“十九大”的阅读量为25.3亿人次，讨论量为452.3万条。



中外记者在党的十九大开幕式上现场采访

- ▶ 中国共产党第十九次全国代表大会为什么受到境内外媒体与民众的高度关注?
- ▶ 如何理解中国共产党在我国政治生活中的作用?

### 党的政治领导、思想领导、组织领导

我国宪法规定：“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”坚持党的领

导，是中国革命、建设和改革事业不断取得胜利的根本政治保证，具有重要意义。

党的领导是全面的、系统的、整体的，主要包括政治领导、思想领导、组织领导等。

党的政治领导，就是党在政治立场、政治方向、政治道路、政治原则方面的领导，主要体现为党的路线、方针、政策的领导。

在中国特色社会主义新时代，坚持党的政治领导，就是要确保党和国家的事业沿着正确方向前进，最重要的是，必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

党的思想领导，就是党在思想理论和意识形态上的领导，主要体现为坚持马克思主义在意识形态领域中的指导地位，用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，巩固全党全国各族人民团结奋进的共同思想基础。

## 探究与分享

◆ 党的十八大提出：“倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。”

◆ 2018年3月11日，十三届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》，将宪法第二十四条第二款中的“国家提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德”，修改为“国家倡导社会主义核心价值观，提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德”。

- ▶ 将社会主义核心价值观写入宪法，对于培育和践行社会主义核心价值观有何重要作用？
- ▶ 在中国特色社会主义新时代，加强党的思想领导，为什么要积极培育和践行社会主义核心价值观？

在中国特色社会主义新时代，坚持党的思想领导，就是要统一思想、集中智慧、凝聚力量，最重要的就是以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，培育和践行社会主义核心价值观，培养社会主义现代化强国建设者，培养担当中华民族伟大复兴大任的时代新人。



党的组织领导，就是党在组织体系和组织工作方面的领导，主要体现为党的各级组织、党的干部、广大党员组织带领人民群众为实现党的任务和主张而奋斗。

在中国特色社会主义新时代，坚持党的组织领导，就是要保证党的路线、方针、政策和重大工作部署得到贯彻执行，最重要的就是坚持党管干部原则，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。



村党员干部学习《中国共产党纪律处分条例》

### ◆◆◆ 相关链接

1945年4月，在党的七大预备会议上，毛泽东指出：“要知道，一个队伍经常是不大整齐的，所以就要常常喊看齐，向左看齐，向右看齐，向中看齐。我们要向中央基准看齐，向大会基准看齐。看齐是原则，有偏差是实际生活，有了偏差，就喊看齐。”

2015年12月，在中共中央政治局专题民主生活会上，习近平提出，必须有很强的看齐意识，经常、主动向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐。

总之，坚持党的全面领导，就要不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，从而确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

## 新时代坚持和加强党的全面领导

在中国特色社会主义新时代，坚持和加强党的全面领导，就是要确保党始终处于领导核心地位，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系：建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。



### ◆◆◆ 相关链接

建立不忘初心、牢记使命的制度。确保全党遵守党章，恪守党的性质和宗旨，坚持用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想凝聚全党、团结人民，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导工作，夯实党执政的思想基础。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，持续推进党的理论创新、实践创新、制度创新，使一切工作顺应时代潮流、符合发展规律、体现人民愿望，确保党始终走在时代前列、得到人民衷心拥护。

在我国政治生活中，党是居于领导地位的，加强党的集中统一领导，支持人大、政府、政协、监察委员会、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用，坚持和完善党对人民军队的绝对领导。同时，坚持和加强党的全面领导，还具体体现在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各个领域，体现在党和国家工作的各个方面、各个环节。

在中国特色社会主义新时代，只有坚持和加强党的全面领导，才能真正落实以人民为中心的发展思想，建设现代化经济体系，健全人民当家作主的制度体系，推动社会主义文化繁荣兴盛，保障和改善民生，加强和创新社会治理，加快生态文明体制改革，正确认识和应对复杂的国际局势。

在中国特色社会主义新时代，只有坚持和加强党的全面领导，才能协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，为改革发展提供强大动力和可靠保障。

### ◆◆◆ 相关链接

早在抗日战争时期，为更好地应对战争中遇到的各种困难，中共中央就曾提出“党领导一切其他组织，如军队、政府与民众团体”。

新中国成立后，毛泽东先后多次强调“党领导一切”的思想，指出：“工、农、商、学、兵、政、党这七个方面，党是领导一切的。党要领导工业、农业、商业、文化教育、军队和政府。”

习近平在党的十九大报告中重申“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”，旨在强调要坚持党对一切工作的领导，自觉维护党中央权威和集中统一领导，确保党始终总揽全局、协调各方。

## 巩固党的执政地位



### 探究与分享

2004年，党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：“无产阶级政党夺取政权不容易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的。我们必须居安思危，增强忧患意识，深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训，更加自觉地加强执政能力建设，始终为人民执好政、掌好权。”

- ▶ 试列举世界上一些政党失去执政地位的实例，讨论它们在政坛上沉浮的原因。
- ▶ 面对新形势，谈谈如何巩固党的执政地位。

### 坚持全面从严治党

在新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。

打铁必须自身硬。新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

共产党有没有资格领导，这决定于我们党自己。

——邓小平

我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。

——习近平

加强党的建设，必须推动全面从严治党向纵深发展。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。



## ◆◆◆ 相关链接

《中国共产党党内监督条例》规定：“党内监督必须把纪律挺在前面，运用监督执纪‘四种形态’，经常开展批评和自我批评、约谈函询，让‘红红脸、出出汗’成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。”

治国必先治党，治党务必从严。坚持党要管党、全面从严治党，这是党的建设的一贯方针和要求，关系党的先进性、纯洁性，关系人心向背，关系国家和民族的兴衰，关系党的生死存亡。



晒“清单”



画“红线”

总之，坚持和完善党的领导，保持和巩固党的执政地位，必须毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

## 坚持科学执政、民主执政、依法执政

### 探究与分享

2013年11月

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出：“统筹党政群机构改革，理顺部门职责关系。”

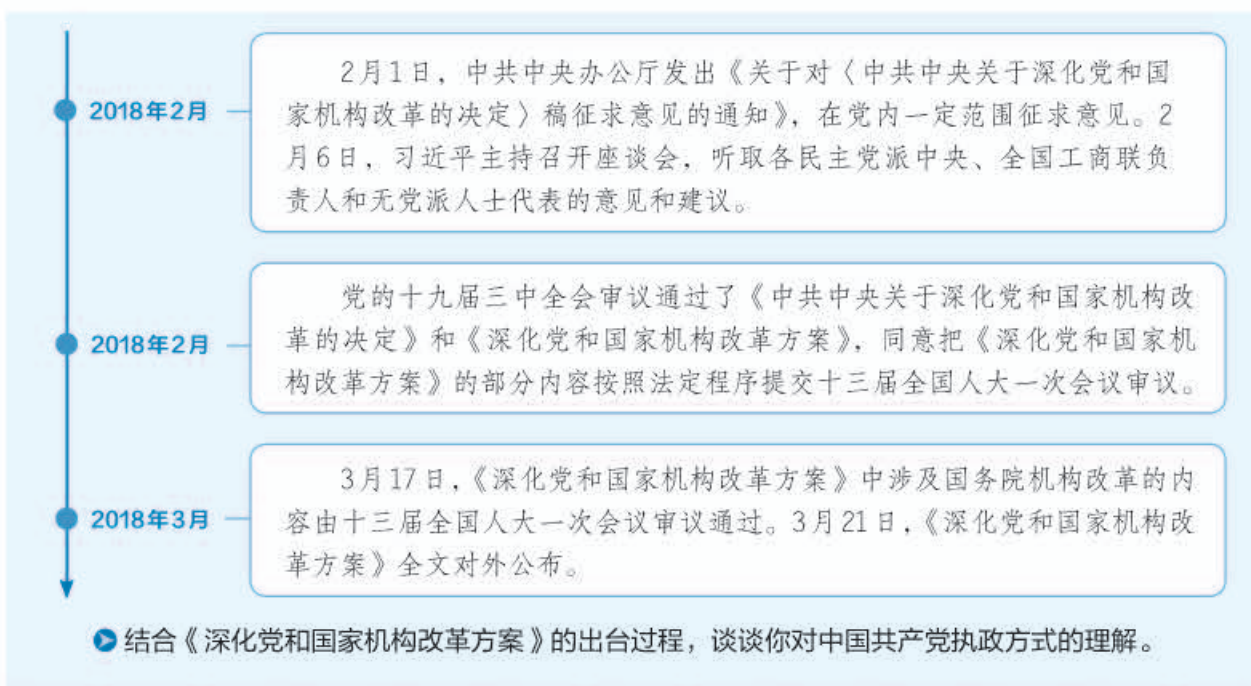
2015年

中央全面深化改革领导小组对深化机构改革进行调研。

2017年10月

党的十九大报告强调：“深化机构和行政体制改革。统筹考虑各类机构设置，科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。”





科学执政，就是坚持以马克思主义为指导，不断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，全面增强执政本领，提高长期执政能力，并按照客观规律执好政、掌好权。

民主执政，就是坚持为了人民执政、依靠人民执政。民主执政强调人民群众的历史主体地位。这就要求发展中国特色社会主义民主政治，以民主的制度、民主的形式、民主的手段保证在国家政治生活的各个方面坚持和实现人民当家作主，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，从而巩固和扩大党长期执政的群众基础。

依法执政是中国共产党执政的基本方式。党必须在宪法和法律的范围内活动。支持人民代表大会依法履行职能，使党的主张通过法定程序上升为国家意志，是党依法执政的重要体现。具体地说，依法执政，就是坚持依法治国、建设社会主义法治国家，领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，不断推进国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的法治化、规范化，以法治的理念、法治的体制、法治的程序保证党领导人民有效治国理政。

科学执政、民主执政、依法执政是有机统一的，其中科学执政是基本前提，民主执政是本质所在，依法执政是基本途径。坚持科学执政、民主执政、依法执政，目的在于不断改进党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力，巩固党的领导核心地位和执政地位，保证党领导人民有效治理国家，实现党的执政使命，引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。



## 综合探究

### 始终走在时代前列的中国共产党

#### ► 探究活动目标

思考党在不同历史时期所面临的问题和挑战，就“党如何保持本色、坚持特色、与时俱进”展开探究，深化对于坚持党的领导的政治认同。

#### ► 探究活动建议

● 以“为什么中国共产党执政是历史和人民的选择”为议题，探究中国共产党带领中国人民革命、建设和改革的奋斗历程。

可利用影视资源，如观看《建党伟业》《建国大业》等影片，也可到图书馆、档案馆查阅有关文献，深化对“没有共产党就没有新中国”的认识。

可开展主题教育活动，如参观烈士陵园、革命遗址、革命历史展览馆等相关教育实践基地，理解“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队”。

可开展“不忘初心、牢记使命”的访谈，请老党员宣讲党的使命，请老战士、老模范口述历史，从中汲取一代又一代中国共产党人为共产主义理想而奋斗的精神力量。

可直面各种质疑，澄清基本事实，阐明党的宗旨，论证中国共产党是中国革命、建设和改革的领导核心。

● 以“怎样高扬永不褪色的旗帜”为议题，探究中国共产党始终保持先进性、纯洁性的重要意义。

可查阅党史相关文献，讨论中国共产党在革命、建设、改革时期的使命，就保持本色、坚持特色、与时俱进的要求，分享各自的心得。

可查阅时代楷模的相关资料，感悟他们的精神境界。

可发掘本地资源，采取访谈形式，引用身边党员的先进事迹，讨论保持党的先进性和纯洁性所面临的新问题、新挑战。

可登录政府相关网站，搜集社会发展数据，了解我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的成就，理解中国共产党不仅具有历史赋予的执政地位，也具有与时俱进的执政能力。

● 以“如何理解依法执政”为议题，探究党领导人民制定法律、在宪法和法律的范围内活动的方式。

可搜集中国共产党在领导立法、保证执法、支持司法、带头守法等方面的实例，



了解党依法执政的方式和表现。

可评析有关事例，说明“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”。

可走访所在地区的政府机关、企事业单位的党组织，了解党依法执政的表现。

可登录相关网站，了解坚持和完善党的领导有关举措，分享各自的心得。

## ► 探究路径参考

### 探究一 党在不同时期的廉政建设

在“浩然正气满乾坤——中国廉政文物精华展”展出的文物中，有李大钊手书的对联“铁肩担道义，妙手著文章”、方志敏撰写的《清贫》手稿、《中华苏维埃共和国宪法大纲》刻石、中华苏维埃政府工农检察部控告局设置的控告箱、晋冀鲁豫边区政府颁发的《晋冀鲁豫边区惩治贪污暂行办法》、毛泽东致延安党政军各界关于永远保持延安和陕甘宁边区时的艰苦奋斗作风的复电、刘少奇《论共产党员的修养》部分早期版本、警卫员为周恩来补袜子用的袜板等。

- 如果要为改革开放时期廉政建设展览推荐展品，你会推荐哪些？说明理由。
- 搜集有关反腐倡廉的资料，结合新时代、新征程、新挑战，说明全面从严治党的意义。

### 探究二 感悟党的领导

#### 搜集资料

1

► 查阅报纸或观看一档新闻节目（最好是全国性的），选择连续一周或更长时间的内容，将其中的重大事件记录下来。

提示：选择可信度高的信息源，注意区分重要和次要的新闻事件，用数据、图表、照片、音频、视频等丰富自己的记录。

#### 分析思考

2

► 归类整理所搜集的资料，对涉及的重大事件按照经济、政治、文化、社会、生态文明等不同领域或地区性、全国性、国际性等不同层次进行归纳，通过小组讨论，用一段话概括本组成员对社会发展现状的认识。



### 继续探究

3

- ▶ 从中选择一个事件，探究其前因后果。
- ▶ 通过报刊、电视、网络等搜集资料，了解在这一事件中党的作为。
- ▶ 通过调研访谈，了解身边的人对这一事件的认识。

提示：应尽可能选择不同年龄、不同成长经历、不同职业的人作为采访对象，确保全面性。

### 撰写报告

4

- ▶ 从“统筹全局”“凝聚人心”“化解矛盾”“自我完善”中任选一个或多个关键词，结合所选事件，写一份报告，论述党在我国社会政治生活中的作用。

### 拓展讨论

5

恩格斯说：“一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党，——这样的政党将是不可战胜的。”

- ▶ 回顾探究过程，与同学交流你对这一论述的理解。

## ▶ 结语

办好中国的事情，关键在党，关键在加强党的领导和党的建设。中国共产党要肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，就必须把党的建设得更加坚强有力，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，确保党始终走在时代前列，始终成为全国人民的主心骨，始终成为坚强领导核心。



## 第二单元

# 人民当家作主

实现人民当家作主，是中国共产党人的庄严承诺，是人民民主专政国家的本质要求。始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。中国共产党领导中国人民进行伟大创造，建立并不断完善人民代表大会制度，建立并不断完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，探索发展社会主义协商民主等富有中国特色和优势的民主形式，使人民当家作主落实到制度安排上，也日益充分地显现于国家政治生活和社会生活的丰富实践中。推进国家治理体系和治理能力现代化，是新时代中国特色社会主义建设的必然要求和重要保障。



# 4

## 第四课

# 人民民主专政的社会主义国家

我国是人民民主专政的社会主义国家，人民民主专政是我国的国体。社会主义民主是最广泛、最真实、最管用的民主。推进社会主义现代化建设，必须充分发扬人民民主，激发人民的创造活力，同时要正确行使国家的各项职能，为社会主义事业保驾护航。

### 人民民主专政的本质：人民当家作主

#### 探究与分享

版画《豆选》描绘的景象发生在1948年的革命根据地。大河村的农民要选出自己的干部，可是农民不识字，有人就让大家往候选人碗里投豆子的办法。



1. 候选人背对着大家，人们把豆子投到他身后的碗里。



2. 一位白发苍苍的老人，手拄拐杖，颤巍巍地来到选举的地方，边走边瞧着手中的豆子。



3. 一位妇女弯下腰，小心地捡起地上的一颗豆子。

▶ 请观察版画的细节，探讨其中的政治内涵。



## 我国的国体

我国宪法规定：“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”这就明确了我国的国家性质。

### ◆◆◆ 专家点评

国家性质亦称国体，指的是社会各阶级在国家中的地位。国体概念回答的是国家政权究竟掌握在哪个阶级手里、什么人行使国家权力的问题。

关于我国国体的初始规定，见于1949年中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》(简称《共同纲领》)，而其严格意义上的根本法规定则见于1954年第一届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》。现行的1982年宪法重申了这一规定。



20世纪50年代初宣传  
《共同纲领》的标语



1954年新中国第一部宪法通过时  
全体代表起立热烈鼓掌

人民民主专政是我国的国体，在社会主义制度中具有根本性意义。它明确规定了社会各阶级在国家中的地位，庄严宣示了我国国家政权的人民性质。

我国的国家政权坚持以工人阶级为领导，以工农联盟为基础。工人阶级是先进生产力的代表，具有严格的组织性和纪律性，是领导阶级，是中国革命和社会主义建设事业的中坚力量。广大农民与工人阶级有着共同的利益和天然的联系，是工人阶级可靠的同盟军。工农联盟不仅是夺取新民主主义革命胜利的重要保证，也是社会主义事业发展的重要保证。

我国的国家政权坚持团结一切可以团结的力量，最大限度地调动一切积极因素。在长期的革命、建设、改革过程中，已经结成由中国共产党领导的，有各民主党派和各人民团体参加的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线。

## ◆◆◆ 相关链接

1949年，中国人民政治协商会议在起草《共同纲领》的过程中，围绕新中国国号问题，曾展开热烈讨论。中国共产党与各民主党派、无党派人士等进行广泛协商，最终确定新中国的国号为“中华人民共和国”。随着新中国的诞生，“中华人民共和国”这个国号被亿万中国人民所接受，并逐渐为全世界所承认。

## 最广泛、最真实、最管用的民主

民主作为国家制度，是指在统治阶级范围内，按平等的原则和少数服从多数的原则来共同管理国家事务。新中国的建立，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，从根本上改变了旧中国少数人统治和压迫多数人的局面，使亿万人民真正成为国家和社会的主人。社会主义民主是一种新型民主，是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。

社会主义民主是最广泛的民主。这不仅表现在人民享有广泛的民主权利，而且表现在民主主体的广泛性上。我国宪法规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。”“人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。”

### 探究与分享



芭蕾舞剧《白毛女》剧照



各民族代表步入人民大会堂

- ▶ 查找有关“白毛女”的资料，了解故事发生的背景。
- ▶ 对比两张图片，列举实例，说明新社会人民是如何当家作主的。



社会主义国家人民当家作主的本质属性，要求不断健全社会主义民主制度，丰富社会主义民主形式，将人民的民主权利推行到政治、经济和社会生活等各个领域，逐步实现政治生活的民主化、经济管理的民主化和社会生活的民主化。

### ◆◆◆ 相关链接

#### 政治生活的民主化

在中国共产党的领导下，建立和完善社会主义民主的各项政治制度，保障人民群众依法享有各种政治权利和基本自由，通过各种民主制度和民主程序，在政治上实现当家作主。

#### 经济管理的民主化

在坚持社会主义基本经济制度的前提下，在各项经济权利与政治权利相统一的法律制度基础上，实现人民群众对经济事务的民主参与、民主决策、民主管理和民主监督，充分调动和发挥人们的积极性、主动性和创造性。

#### 社会生活的民主化

国家将更多的管理权交给社会和人民，努力提供制度保证和物质条件，使人民群众切实享有管理社会事务的各项权利，逐步实现基层社会生活、社会组织和社会活动的民主自治。

社会主义民主是最真实的民主。从政治保证上看，我国是共产党执政的社会主义国家，有一个代表最广大人民利益的坚强领导核心。中国共产党的坚强领导，是在国家生活中实现人民民主的根本政治保证。从制度和法律保障上看，我国已建立了一系列切实体现和有效维护人民民主的制度，制定了从多方面保障公民权利和自由的法律。这些制度和法律的建立与完善，在实践中保障了人民民主的有效落实。从实现方式上看，我国不仅在国家权力机关和人民政府的组织等方面实行民主选举，还在国家和社会治理中实行多层次、多渠道的民主协商。



## 探究与分享

◆ 1953年2月，新中国第一部选举法诞生，我国的社会主义选举制度由此确立。改革开放以来，我国选举制度经历了历史性跨越：1979年选举法修订，把直接选举人大代表的范围由乡镇一级扩大到县一级，将等额选举改为差额选举；2010年，选举法再次修订，将城乡按不同人口比例产生人大代表改为按相同人口比例产生人大代表，全面实现了选举权的平等。

◆ 北京的一位退休职工保存着1953—2016年他参加的基层人大代表选举的选民证。从一定意义上说，这些选民证浓缩着中华人民共和国民主进程史。



退休职工保存的选民证

🔍 查找资料，了解选民证上的信息。

🔍 在我国，除了投票选举，公民参与政治生活还有哪些方式？列举实例加以说明。

### ◆◆◆ 专家点评

协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，其在政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等各个方面的统筹推进和制度化发展，保证了人民在日常政治生活中享有广泛持续深入参与的民主权利。

### ◆◆◆ 相关链接

谈起基层协商民主，一般会提及始于浙江省温岭市的基层民主恳谈会。1999年，浙江省温岭市在松门镇进行民主恳谈试验，而后将民主恳谈与人民代表大会制度相结合，在国内率先进行了参与式预算改革，引起了学界和政府部门的关注。温岭这种以民主恳谈为核心的基层民主实践被



称为“温岭模式”。时任浙江省委书记习近平指出：“基层矛盾要用基层民主的办法来解决，这一重要原则一定要把握好。从这个意义上说，推进基层民主建设是实现政治稳定、社会和谐的重要保证，基层民主越健全，社会就越和谐。”

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。

——习近平

社会主义民主是最管用的民主。我国建立了一整套保障人民当家作主的制度体系。这套制度体系体现了人民意志，保障了人民权益，激发了人民的创造活力，能够有效杜绝西方国家常见的选举时漫天许诺、选举后无人过问的开“空头支票”问题，防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象，避免相互掣肘而导致内耗严重、效率低下的弊端。

改革开放以来中国特色社会主义现代化建设所显现的旺盛活力，就是最广泛、最真实、最管用的人民民主的生动写照。

## 坚持人民民主专政

### 探究与分享

中国人民解放军和中国人民武装警察部队是我国的重要武装力量，接受中央军委统一领导，是人民民主专政的坚强柱石。



中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念大会阅兵式上，解放军三军仪仗队方队通过天安门广场



武警官兵为中国—东盟博览会保驾护航

- ▶ 作为人民民主专政的坚强柱石，中国人民解放军和中国人民武装警察部队各自发挥着怎样的作用？
- ▶ 列举事实，谈谈你对“柱石”作用的理解。

## 坚持民主与专政的统一

人民民主专政的本质是人民当家作主。保证人民当家作主，必须充分发扬社会主义民主。只有保证人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权，才能调动亿万人民群众投身于社会主义现代化建设的积极性，使社会主义各项事业保持蓬勃的生机。



### 探究与分享

1979年3月30日，邓小平在党的理论务虚会上指出：“无产阶级专政对于人民来说就是社会主义民主，是工人、农民、知识分子和其他劳动者所共同享受的民主，是历史上最广泛的民主。在民主的实践方面，我们过去作得不够，并且犯过错误。”“现在我们已经坚决纠正了过去的错误，并且采取各种措施继续努力扩大党内民主和人民民主。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。当然，民主化和现代化一样，也要一步一步地前进。社会主义愈发展，民主也愈发展。这是确定无疑的。”

▶ 请你谈谈对“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化”这句话的认识。

人民民主专政包含对广大人民实行民主和对极少数敌人实行专政两个方面。在我国，社会主义制度建立之后，剥削阶级作为一个阶级已被消灭，阶级矛盾已不是社会的主要矛盾。但是，由于国内的因素和国际的影响，阶级斗争还在一定范围内长期存在，在某种条件下还有可能激化。因此，人民民主专政的国家政权担负着对极少数敌对分子实行专政，维护国内正常社会秩序，抵御国外敌对势力侵略和颠覆活动的历史任务。



### 探究与分享

党的十九大报告指出，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。全党要更加自觉地坚持党的领导和我国社会主义制度，坚决反对一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行；更加自觉地维护人民利益，坚决反对一切损害人民利益、脱离群众的行为；更加自觉地维护我国主权、安全、发展利益，坚决反对一切分裂祖国、破坏民族团结和社会和谐稳定的行为。

▶ 结合材料，说明坚持人民民主专政的重要意义。



## 社会主义现代化建设的可靠保障

国家的职能表现在对内和对外两个方面。

对内职能主要是维护国家稳定，促进社会发展。

维护国家稳定。依法打击危害社会主义制度的各种破坏活动，打击危害国家安全和统一的各种颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，打击危害人民群众生命财产安全的各种犯罪活动，有效维护国家安全和公共秩序。

促进社会发展。在中国共产党的领导下，制定和执行正确的路线、方针、政策，组织开展社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族的伟大复兴。

### 探究与分享

2015年3月26日后，也门安全形势严重恶化。我国政府高度重视在也门的中国公民的安危，立即组织有序撤离。在亚丁湾、索马里海域执行护航任务的我国海军舰艇编队赶赴也门，执行撤侨任务。到3月30日，571名中国公民安全撤离。穿越战火平安归来的人们由衷地欢呼：“感谢祖国！”



中国军舰也门撤侨

● 我国坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，既重视国土安全，又重视国民安全。结合中国撤侨的实例，谈谈你的理解。

对外职能主要是防御外来侵略，保卫国家安全。坚定维护国家的独立和主权，坚定维护国家的领土完整，坚定维护国家的各项安全和发展利益，坚定维护国家的尊严，为我国的社会主义现代化建设提供有利的国际环境。

我国的国家职能与人民民主专政的国体相适应，为社会主义现代化建设提供可靠保障。

# 5

## 第五课

# 我国的根本政治制度

人民代表大会制度是我国的政体，是与我国人民民主专政的国体相适应的政权组织形式，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是中国特色社会主义政治制度优越性的重要体现。坚持和完善人民代表大会制度，是发展社会主义民主政治的重要内容。

### 人民代表大会：我国的国家权力机关



#### 探究与分享

下面是一组与人民代表大会有关的图片。



2018年3月11日，十三届全国人大一次会议投票表决《中华人民共和国宪法修正案（草案）》



2018年3月17日，十三届全国人大一次会议选举习近平担任中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这是习近平进行宪法宣誓



2018年3月20日，全国人大代表表决《第十三届全国人民代表大会第一次会议关于政府工作报告的决议（草案）》



人大代表听取选民的意见建议



人大“开门”立法，市民报名旁听

- ▶ 我国人民是如何行使国家权力的？
- ▶ 结合以上图片或列举人民代表大会工作的实例，说明人民代表大会制度是如何保障人民当家作主的。



## 人民行使国家权力的机关

我国是人民当家作主的社会主义国家，一切权力属于人民。在我们这个人口众多、地域辽阔的大国，人民如何行使国家权力？我国宪法明确规定，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

在我国，人民通过民主选举选出自己的代表，组成各级人民代表大会。各级人民代表大会都对人民负责，受人民监督，代表人民统一行使国家权力，决定全国和各级地方的一切重大事务。人民代表大会代表人民的意志，根据人民的利益行使权力。

### ◆◆◆ 专家点评

在人类政治文明史上，一些小型城邦曾实行过直接民主，即由全体公民直接管理或决定国家的公共事务。但在广土众民的大国，直接民主不易实行，通常要采取代议的方式，由公民选出特定的公职人员来管理或决定国家的公共事务，这被称作“间接民主”。



### 探究与分享

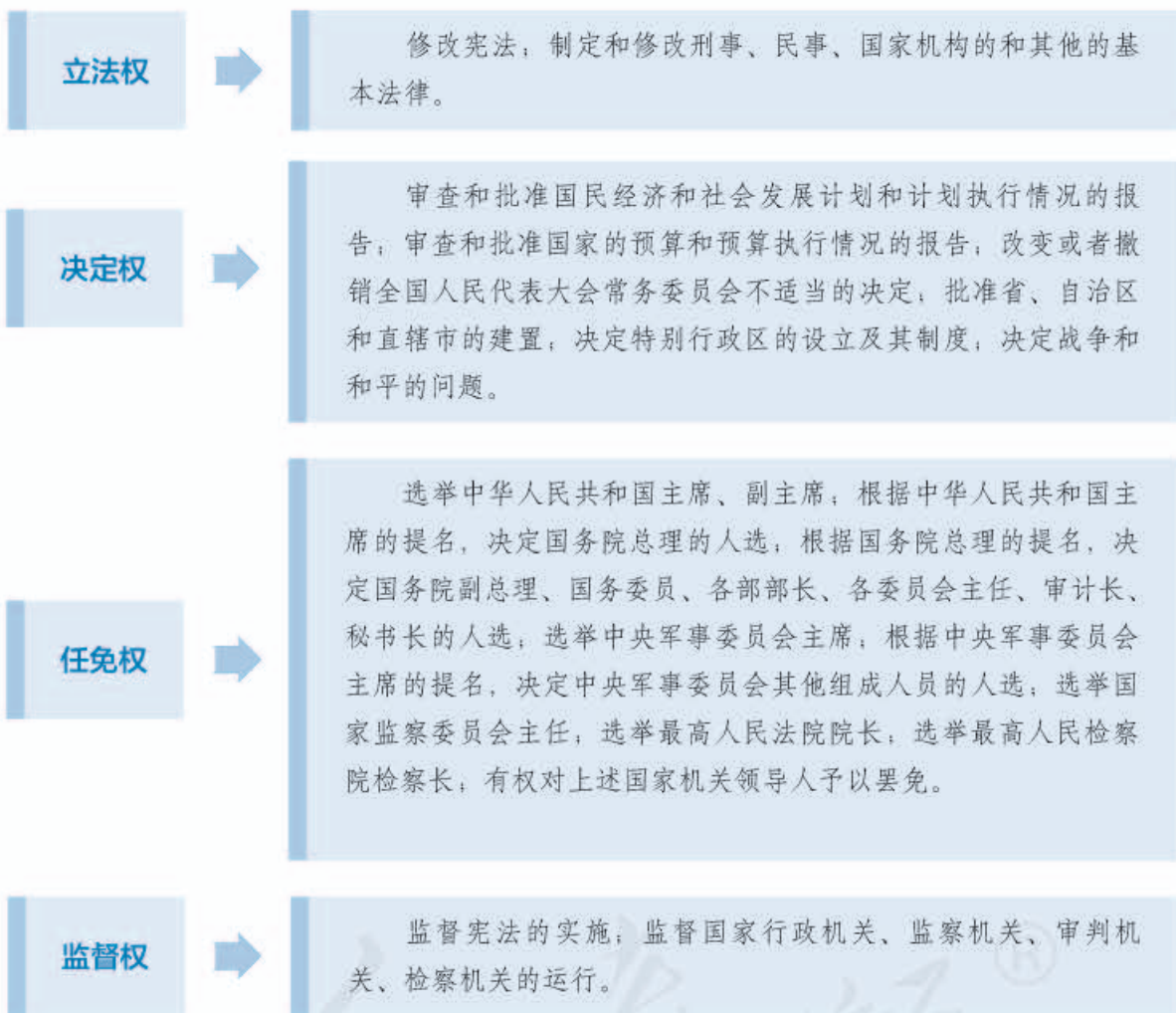
#### 第十三届全国人民代表大会第一次会议议程

- 1 审议政府工作报告
- 2 审查2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告
- 3 审查2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告
- 4 审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国宪法修正案（草案）》的议案
- 5 审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国监察法（草案）》的议案
- 6 审议全国人民代表大会常务委员会工作报告
- 7 审议最高人民法院工作报告
- 8 审议最高人民检察院工作报告
- 9 审议国务院机构改革方案
- 10 选举和决定任命国家机构组成人员

结合十三届全国人大一次会议议程，说明全国人民代表大会的地位和职权。

全国人民代表大会是我国最高国家权力机关。国家最高的立法权、决定权、任免权和监督权都由全国人民代表大会行使。全国人民代表大会在我国国家机关组织体系中居于最高地位。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。

#### 全国人民代表大会的主要职权



作为我国最高国家权力机关，全国人民代表大会由省、自治区、直辖市、特别行政区和军队选出的代表组成。各少数民族都应当有适当名额的代表。

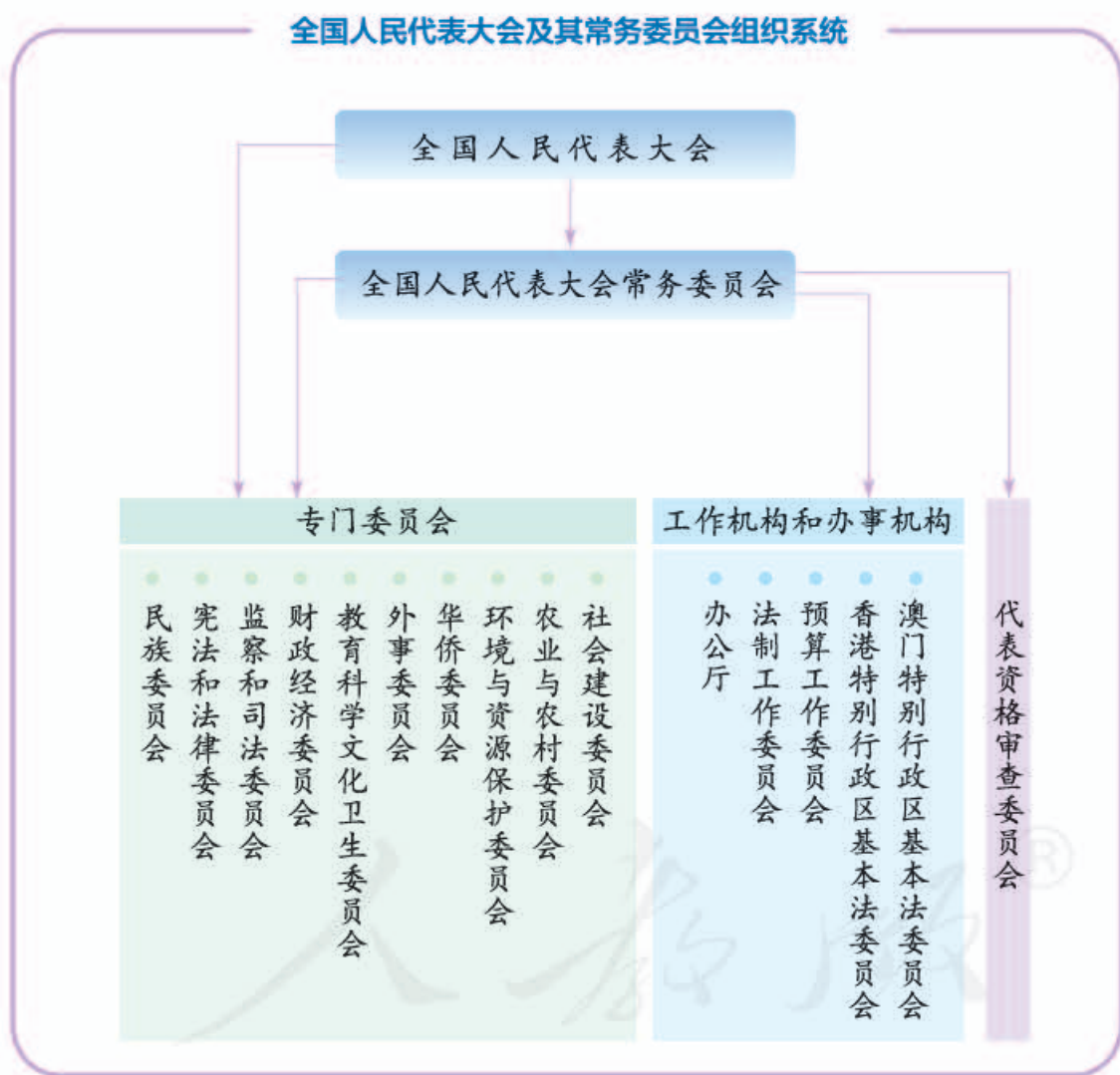
#### ◆◆◆ 相关链接

全国人民代表大会每届任期5年。代表名额不超过3000人，按照选举单位组成代表团。全国人民代表大会会议每年举行一次。会议主要任务包括：听取和审议全国人大常委会、国务院、最高人民法院、最高人民检察院的工作报告；表决议案；依法选举、决定任免国家机关组成人员。



全国人民代表大会常务委员会，是全国人民代表大会的常设机关，是最高国家权力机关的组成部分。它由全国人民代表大会选举产生，对全国人民代表大会负责并报告工作，行使宪法规定的立法权、决定权、任免权、监督权，以及全国人民代表大会授予的其他职权。

为了更好地开展经常性工作，全国人民代表大会设立各专门委员会。在全国人民代表大会闭会期间，各专门委员会受全国人民代表大会常务委员会的领导。



◆◆◆ **相关链接**

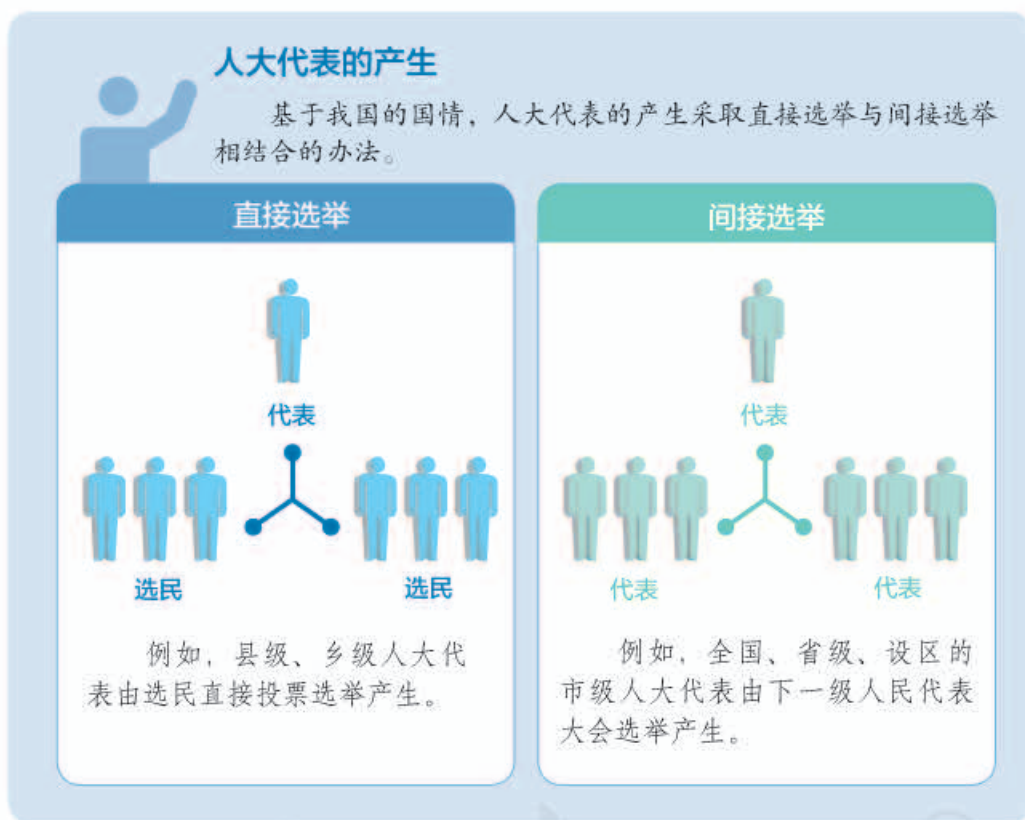
各专门委员会在全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会领导下，研究、审议和拟订有关议案。全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会认为必要的时候，可以组织关于特定问题的调查委员会，并且根据调查委员会的报告，作出相应的决议。

## 肩负人民重托的人大代表

我国各级人民代表大会的代表，由民主选举产生。全国人民代表大会的代表是最高国家权力机关的组成人员，地方各级人民代表大会的代表是地方各级国家权力机关的组成人员。

### ◆◆◆ 专家点评

直接选举是由选民通过直接投票方式进行的选举；间接选举则是由选民选出的代表，代表他们进行的选举。前者是选民意志的直接表达，后者是选民意志的间接表达。



依照宪法和法律规定，各级人大代表享有广泛的职权。

人大代表在国家权力机关参加行使国家权力，除审议各项议案、表决各项决定外，还享有提案权和质询权。提案权是指人大代表有权依照法律规定的程序，向人民代表大会提出议案。质询权是指人大代表有权依照法律规定的程序，对政府等机关的工作提出质问并要求答复。



## 探究与分享

十三届全国人大一次会议首次开设“代表通道”，邀请多位人大代表亮相，以通道采访的形式表达人大代表心声，展现人大代表风采。

结合具体实例，说说“民有所呼，‘会’有所应”是如何在全国人大代表身上体现的。



全国人大代表在“代表通道”接受采访

要进一步健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用。在人民代表大会闭会期间，各级人大代表应与人民群众保持密切联系，采取多种方式经常听取意见和要求，回答询问，帮助所在地方的人民政府推进工作。

人大代表是人民利益的代言人。他们来自人民，肩负人民的重托，应模范遵守宪法和法律，努力为人民服务，并自觉接受人民的监督。

## 人民代表大会制度：我国的根本政治制度

### 探究与分享

我国宪法规定：“中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。中央和地方的国家机构职权的划分，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地方的主动性、积极性的原则。”

列举实例，说说你对人民代表大会制度的理解。

## 我国的政权组织形式

人民代表大会制度是按照民主集中制原则，由人民定期选出自己的代表组成各级人民代表大会作为人民行使国家权力的机关，并由人民代表大会组织其他国家机关，以实现人民民主专政历史任务的政权组织形式。



2018年3月20日，十三届全国人大一次会议在北京闭幕



### 探究与分享

◆ 2018年3月20日，国家主席习近平签署第三号主席令：“《中华人民共和国监察法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议于2018年3月20日通过，现予公布，自公布之日起施行。”

◆ 2018年6月，全国人大常委会执法检查组在江苏开展大气污染防治法执法检查。

◆ 2018年8月，十三届全国人大常委会第五次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国个人所得税法〉的决定》。

◆ 2018年12月18日，国务院总理签署国务院令，公布修订后的《中华人民共和国个人所得税法实施条例》。

► 结合材料，说明我国的国家权力是如何运行的。



## ◆◆◆ 相关链接

中国共产党在带领人民为推翻三座大山而浴血奋战的同时，对建立新型人民民主专政政权及其组织形式进行了不懈探索。从大革命时期的“农民协会制度”、土地革命战争时期的“工农兵代表会议制度”、全民族抗日战争时期的“参议会制度”，到全国解放战争时期的“人民代表会议制度”，真正体现人民当家作主的政权组织形式一步步发展。1949年召开的中国人民政治协商会议在特定情势下代行了全国人大职权；1954年第一届全国人民代表大会第一次会议的召开，标志着人民代表大会制度在全国范围内正式确立。



全国人民代表大会成立六十周年纪念邮票

人民代表大会制度是由我国人民当家作主的社会主义国家性质决定的。中国共产党是我国社会主义事业的领导核心，代表着最广大人民的根本利益。人民代表大会制度的一项基本功能，就是把体现广大人民群众根本利益的党的路线、方针、政策依照法定程序转化为国家意志，并使之成为全体公民共同遵守的法律规范。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。一方面，人民代表大会制度在国家政治生活中体现人民当家作主，突出强调权为民所赋，最充分地体现了社会主义国家的本质要求。另一方面，人民代表大会制度在我国政治制度体系中居于核心地位，国家的其他制度，包括行政制度、监察制度、司法制度等，都是由人民代表大会通过立法创制出来的，都要受其统领和制约。

## 人民代表大会制度的优势

### 探究与分享

◆ 关于我国的政治制度，邓小平说：“我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。”

◆ 关于不同国家的政治制度，习近平指出：“‘物之不齐，物之情也。’各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。”

► 运用所学知识，谈谈你对以上论述的理解。

人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造，具有鲜明的中国特色和突出的制度优势。

人民代表大会制度保障了人民当家作主。人民代表大会制度有力地保证了全国各族人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，享有宪法和法律规定的广泛的民主权利，促进了人民民主专政国家的巩固和发展。

人民代表大会制度动员了全体人民以国家主人翁的姿态投身于社会主义建设。人民代表大会制度广泛调动了人民建设社会主义的积极性、主动性、创造性，把全国各族人民的力量凝聚起来，在中国共产党领导下，团结一心，艰苦奋斗，朝着国家的发展目标前进。



### 探究与分享

◆ 西方国家立法机关、行政机关、司法机关之间经常扯皮，互相牵制，致使许多重要国事无法得以及时决断。美国国会通过的法案往往被总统否决，仅在富兰克林·德拉诺·罗斯福任总统时就达580次之多。美国总统提出建立海军部的议案得到国会同意用了10年，建立内政部用了39年，建立司法部用了40年，建立劳工部用了45年。

◆ 在我国，法律的审议、国家领导人的选举和重大决议的表决常常由全国人大高票通过；人大及其常委会审议、决定问题，除了在集体充分讨论的基础上进行表决外，人大代表、人大常委会委员之间还经常就人民关心的重大问题进行沟通和协商。

▶ 请你根据材料，分析导致上述差异的原因，说明我国人民代表大会制度为什么要实行民主集中制。

人民代表大会制度保证了国家机关协调高效运转。人民代表大会作为国家权力机关统一行使国家权力，集体行使职权，集体决定问题；在人民代表大会统一行使国家权力的前提下，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关各司其职，各尽其责，既能保证国家权力始终掌握在人民手中，又有利于各个国家机关分工合作，协调一致地履行职责。

社会主义国家有个最大的优越性，就是干一件事情，一下决心，一做出决议，就立即执行，不受牵扯。

——邓小平



人民代表大会制度维护了国家统一和民族团结。在中央的统一领导下，合理划分中央和地方的职权，充分发挥中央和地方两个积极性；各少数民族聚居的地方实行民族区域自治，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，实现全国各族人民的大团结。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，体现了中国特色社会主义的制度优势，必须长期坚持、不断完善。我们绝不照搬西方政治制度的模式。

人教版®

# 6

## 第六课

# 我国的基本政治制度

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度是我国的三项基本政治制度。这些制度与我国的根本政治制度相适应，是中国特色社会主义民主政治的重要组成部分，是中国特色社会主义政治制度优越性的重要体现。

### 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度



#### 探究与分享

◆ 2016年3月，在以“积极稳妥做好去产能过程中的人员安置工作，扎实推进供给侧结构性改革”为主题的提案办理协商会上，全国政协委员与国家发展和改革委员会、教育部、人力资源和社会保障部、财政部、国务院国有资产监督管理委员会等提案承办单位负责人围桌而坐，交换意见，对提案进行集中协商办理。

◆ 2018年2月，中共中央分别举行党外人士座谈会和民主协商会，就中共中央拟向十三届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十三届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单，向各民主党派中央、全国工商联和无党派人士代表通报情况，听取意见。

▶ 结合材料，谈谈你对协商民主的认识。

### 中国特色社会主义政党制度

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是一项具有鲜明中国特色的政党制度。这一制度在新民主主义革命时期孕育，在建立中华人民共和国的过程中确立，在社会主义现代化建设时期得到发展。

在革命、建设和改革事业中，各民主党派同中国共产党一道前



进，现已成为各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的政治联盟。

### ◆◆◆ 相关链接

目前，我国的民主党派有八个：中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本政治制度。我国宪法明确规定：“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”

### 探究与分享

有人打过一个比方：西方的政党制度就像拳击赛，一定要把对方打倒；而我们的政党制度则好比“大合唱”，大家齐心协力干成一项事业。大合唱要有指挥，这个指挥就是中国共产党。大合唱要有主旋律，这个主旋律就是建设中国特色社会主义。

👉 你如何看待上述说法？查找资料，说明我国政党制度的优越性。

中国共产党和各民主党派奉行“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，是通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党。

中国共产党的领导是多党合作和政治协商的首要前提与根本保证。中国共产党在社会主义事业中的领导核心地位是历史和人民的选择，得到各民主党派的一致拥护。在政党之间的关系上，中国共产党对民主党派的领导是政治领导，主要是政治方向、政治原则和重大方针政策的领导。

在国家政治生活中，中国共产党是执政党，各民主党派是参政党。各民主党派具有法律赋予的参政权，包括参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针政策、法律法规的制定和执行，等等。

## ◆◆◆ 相关链接

新中国成立以来，民主党派成员、无党派人士中有三人曾任中央人民政府副主席，两人曾任国家副主席、一人曾任国家名誉主席，多人曾任最高人民法院副院长、最高人民检察院副检察长。此外，各民主党派中央还通过全国人民代表大会、中国人民政治协商会议以及其他渠道和方式，就我国国家治理的一系列重要问题提出建设性的意见和建议。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为社会主义民主的重要内容，是在社会主义法治的框架下设定和运行的。各政党包括执政党都必须以宪法为根本的活动准则。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度创立了一种新型的政党关系与政党制度形式，在当今世界独具特色。中国共产党同各民主党派既亲密合作又互相监督，而不是互相反对。中国共产党依法执政，各民主党派依法参政，而不是轮流执政。这一制度与人民代表大会制度相适应，有利于发展社会主义民主，有利于推进中国特色社会主义建设，有利于推进祖国和平统一大业，展现出强大的生命力和显著的优越性。

### 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是新型政党制度

它是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益，有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端。

它把各个政党和无党派人士紧密团结起来，为着共同目标而奋斗，有效避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端。

它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议，推动决策科学化民主化，有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端。

## ◆◆◆ 相关链接

习近平指出：“搞了西方的那套东西就更自由、更民主、更稳定了吗？一些发展中国家照搬西方政治制度和政党制度模式，结果如何呢？很多国家陷入政治动荡、社会动乱，人民流离失所。”



## 中国人民政治协商会议

### 探究与分享

国务院总理在十三届全国人大一次会议上作政府工作报告时，有这样一段话：“现在，我代表国务院，向大会报告过去五年政府工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协委员提出意见。”

国务院总理作的政府工作报告，在请人大代表“审议”的同时，请政协委员“提出意见”。你知道这是为什么吗？

中国人民政治协商会议（简称人民政协）是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。

中国人民政治协商会议全国委员会由中国共产党、各民主党派、无党派人士、人民团体、各少数民族和各界的代表，香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和归国侨胞的代表以及特别邀请的人士组成。



2018年3月3日，全国政协十三届一次会议在北京开幕

### 相关链接

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会共设34个界别，分别是：中国共产党、中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟、无党派人士、中国共产主义青年团、中华全国总工会、中华全国妇女联合会、中华全国青年联合会、中华全国工商业联合会、中国科学技术协会、中华全国台湾同胞联谊会、中华全国归国华侨联合会、文化艺术界、科学技术界、社会科学界、经济界、农业界、教育界、体育界、新闻出版界、医药卫生界、对外友好界、社会福利和社会保障界、少数民族界、宗教界、特邀香港人士、特邀澳门人士、特别邀请人士。

人民政协围绕团结和民主两大主题，履行政治协商、民主监督和参政议政的职能。

## 人民政协的职能

### 政治协商

对国家大政方针和地方的重要举措以及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中的重要问题，在决策之前和决策实施之中进行协商。

### 民主监督

对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策、重大改革举措、重要决策部署的贯彻执行情况，涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况，国家机关及其工作人员的工作等，通过提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督。

### 参政议政

对政治、经济、文化、社会生活和生态环境等方面的重要问题以及人民群众普遍关心的问题，开展调查研究，反映社情民意，进行协商讨论。通过调研报告、提案、建议案或其他形式，向中国共产党和国家机关提出意见和建议。

## ◆◆◆ 相关链接

### 2018年全国政协提案工作总体情况



### 提案内容



人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。在中国特色社会主义新时代，人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结。加强人民政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。



## 民族区域自治制度

### 探究与分享

围绕“多元一体的中华民族”这一主题，同学们搜集了以下材料。

◆ 王医生所在的医院与内蒙古自治区的一家医院建立了对口支援关系，他经常到内蒙古出差。

◆ 一个仫佬族自治县的小村寨居住着仫佬、壮、苗、汉等六个民族，有林、彭、周、郑等十个姓氏，讲着不同语言的七十多户乡亲和睦相处。

◆ 一场名为“多彩中华”的中国56个民族服饰表演在法国巴黎卢浮宫上演。绚丽多彩的中国民族服饰，令巴黎观众赞叹不已。一位观众说，过去我们了解京剧、武术等中国文化，但没想到中国有那么多民族、那么丰富多彩的文化。

▶ 习近平说：“中华民族和各民族的关系，形象地说，是一个大家庭和家庭成员的关系，各民族的关系是一个大家庭里不同成员的关系。”结合材料，谈谈你对这一论述的理解。

### 我国是统一的多民族国家

在我国960多万平方公里的土地上，居住着56个民族。中华民族是我国所有民族凝聚形成的命运共同体。

作为统一的多民族国家，多元一体是我国民族格局的最重要特点。一方面，各民族有自己的历史和文化；另一方面，各民族又都凝聚在一个统一的命运共同体中。汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开。

我国各族人民共同开拓了我们伟大祖国的疆域，共同创造了灿烂的中华文化。我国宪法规定：“中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家。”



庆祝中华人民共和国成立70周年大会  
群众游行中的民族团结方阵

### 相关链接

习近平在十三届全国人大一次会议上指出：“中国人民是具有伟大团结精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，发展了56个民族多元一体、交织交融的融洽民族关系，形成了守望相助的中华民族大家庭。特别是近代以后，在外来侵略寇急祸重的严峻形势下，我国各族人民手挽着手、肩并着肩，英勇奋斗，浴血奋战，

打败了一切穷凶极恶的侵略者，捍卫了民族独立和自由，共同书写了中华民族保卫祖国、抵御外侮的壮丽史诗。今天，中国取得的令世人瞩目的发展成就，更是全国各族人民同心同德、同心同向努力的结果。”

我国行政区域的类型包括一般行政地方、民族自治地方和特别行政区。民族自治地方的自治机关依照宪法和法律规定的权限行使自治权。

### ◆◆◆ 专家点评

地方性的自治权不同于国家主权。法律意义上的主权，指的是一个国家在所辖领土范围内独立处置内政、外交事务而不受他国控制和干涉的最高权力。对外的独立性和对内的最高性是国家主权的两个基本特征。在国际交往中，我国的主权由中央政府统一行使。

中国的主权统一和领土完整不可分割。中华人民共和国只有一部宪法、一个中央政府。一般行政地方、民族自治地方和特别行政区都必须接受中央政府统辖。

## 符合国情的民族区域自治

在我国56个民族中，与汉族相比，其他55个民族人口相对较少，习惯上被称为少数民族。各民族都是中华民族大家庭的成员。

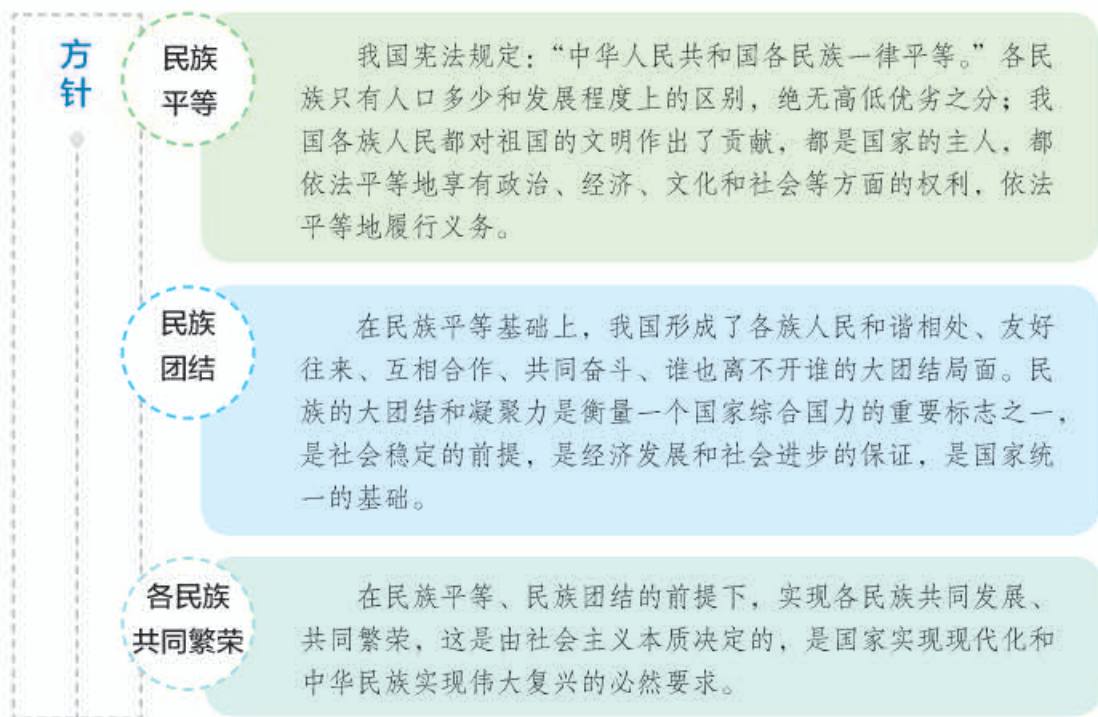
### ◆◆◆ 相关链接

新中国成立后，党和国家为实现各民族的平等权利，组织开展了民族识别工作，在既尊重民族意愿又符合科学、客观依据的基础上，实事求是地认定了我国56个民族成分和民族族称。

中国共产党把马克思主义民族理论与中国的具体实际相结合，创造性地进行了中国特色民族理论和实践的探索。在新民主主义革命时期，中国共产党高举民族平等的旗帜，致力于铲除民族压迫和民族歧视的阶级根源，赢得了各族人民的信赖。新中国成立后，全国各族人民成为国家和社会的主人，真正掌握了自己的命运，实现了各族人民在根本利益上的一致，为建设和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系奠定了坚实基础。



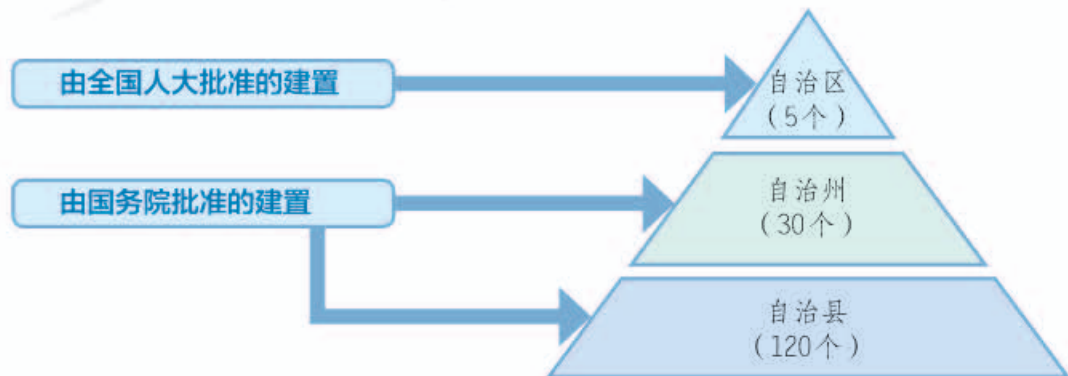
我国始终坚持民族平等、民族团结和各民族共同繁荣的方针，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。



根据统一的多民族国家的历史传统，“大杂居、小聚居、相互交错”的民族分布特点，以及各民族在长期奋斗中形成的相互依存的民族关系，我国实行民族区域自治制度。民族区域自治制度是在国家统一领导下，在各少数民族聚居的地方设立自治机关、依法行使自治权的制度。

我国的民族自治地方分为自治区、自治州、自治县三级。自治机关是民族自治地方的人民代表大会和人民政府，在行使一般行政地方国家机关职权的同时，依法行使自治权。

#### ◆◆◆ 相关链接



## 我国各自治区成立时间



## 民族自治地方的自治机关主要有以下权力

- 1 依法制定自治条例和单行条例。
- 2 依法管理地方财政的自治权。
- 3 依法自主地安排和管理地方性的经济建设事业。
- 4 依法自主地管理本地方的教育、科学、文化、卫生、体育事业，保护和整理民族的文化遗产，发展和繁荣民族文化。

### 探究与分享

与一般行政地方相比，中央政府在财政、税收和工农业发展等方面向民族自治地方提供更多的经济优惠政策。在资金投入上，近年来中央政府持续加大对民族自治地方的财政转移支付力度，并设立各种专项资金和临时性补助，扶持民族自治地方发展经济、社会和文化事业。此外，中央政府还采取对口支援的形式，让经济社会相对发达的地区支援少数民族地区。



援藏医疗队成员与西藏当地医生一同查房

► 查阅资料，说说有哪些促进各民族共同繁荣发展的对口支援形式。

我国的民族区域自治制度以国家统一为前提和基础，是国家的集中统一领导与民族区域自治的有机结合。我国宪法规定：“各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分。”同时，宪法也规定：“国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等团结互助和谐关系。”“国家根据各少数民族的特点和需要，帮助各少数民族地区加速经济和文化的发展。”



民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度，是中国共产党团结带领各族人民建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的重要保证。它增强了中华民族的凝聚力，使各族人民特别是少数民族人民把热爱本民族与热爱祖国的深厚感情结合起来，更加自觉地担负起捍卫祖国统一、保卫边疆的光荣职责。

坚持和完善民族区域自治制度，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路。一方面，要充分保证民族自治地方依法行使自治权，切实尊重和保障少数民族的合法权益，因地制宜采取措施，积极推动民族自治地方的经济社会文化发展；另一方面，必须坚定不移地维护国家尊严，依法妥善处理影响民族关系的各种矛盾和问题，依法打击民族分裂势力及其活动，坚决反对和有力回击境内外敌对势力利用民族问题进行的渗透、破坏活动。必须深化民族团结进步教育，加强各民族交往交流交融，不断增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

## 我国的宗教政策与法律

### 探究与分享

◆ 我国主要有佛教、道教、伊斯兰教、天主教和基督教等宗教。千百年来，各宗教和睦相处。

◆ 我国宗教界人士积极参与国际宗教间的交往与合作，用亲身经历向世界人民介绍我国的宗教信仰自由政策，增进了各国宗教界对我国的了解，为维护世界和平作出了贡献。



中国宗教界和平委员会三届一次会议

- 列举实例，说明我国宗教界都有爱国爱教、团结进步、服务社会的传统。
- 谈谈你对我国宗教政策的理解。

我国有多种宗教，妥善处理宗教问题，对维护国家的统一和稳定具有重要意义。

我国全面贯彻党的宗教工作基本方针，实行宗教信仰自由政

策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办的原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

实行宗教信仰自由政策。我国宪法规定：“中华人民共和国公民有宗教信仰自由。”公民有信仰宗教的自由，也有不信仰宗教的自由；有信仰这种宗教的自由，也有信仰那种宗教的自由；在同一宗教里，有信仰这个教派的自由，也有信仰那个教派的自由；有过去不信教而现在信教的自由，也有过去信教而现在不信教的自由。

### ◆◆◆ 专家点评

我国宪法规定：“任何国家机关、社会团体和个人不得强制公民信仰宗教或者不信仰宗教，不得歧视信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民。”在多数群众不信教的地方，要注意尊重和保护少数信教群众的权利；在多数群众信教的地方，要注意尊重和保护少数不信教群众的权利。实行宗教信仰自由的根本出发点和落脚点，就是要努力加强信教群众与不信教群众之间以及信仰不同宗教和不同教派的群众之间的团结，将他们的力量凝聚到建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴这个共同目标上来。

依法管理宗教事务。宗教信仰自由不等于宗教活动可以不受任何约束。宗教界人士和信教群众首先是中华人民共和国的公民，在享有宗教信仰自由的同时，必须履行法律规定的义务。宗教活动必须在宪法和法律允许的范围内进行。任何宗教都没有超越宪法和法律的特权，都不能干预国家行政和司法。我国坚持教育与宗教相分离，任何组织和个人不得利用宗教进行妨碍国家教育制度的活动。我国的宗教事务管理坚持“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”的原则。

### ◆◆◆ 专家点评

邪教不是宗教。当今世界，邪教兴风作浪，已成为一大公害。邪教组织是指冒用宗教、气功或者其他名义建立，神化、鼓吹首要分子，利用制造、散布迷信邪说等手段蛊惑、蒙骗他人，发展、控制成员，危害社会的非法组织。它们在很多地方制造集体自杀或暗杀、爆炸等事件，对人民群众生命财产构成严重威胁，其本质是反人类、反社会、反科学的。取缔邪教组织，严惩邪教犯罪，已成为各国人民的共识。



校园拒绝邪教



坚持独立自主自办的原则。我国宪法规定：“宗教团体和宗教事务不受外国势力的支配。”任何境外组织和个人不得干预我国的宗教事务。我国政府支持宗教界在平等友好的基础上开展对外交往，严格禁止境外宗教的渗透和发展，坚决打击宗教极端思想的传播，严密防范宗教极端行为的发生。

积极引导宗教与社会主义社会相适应。支持我国宗教坚持中国化方向是引导宗教与社会主义社会相适应的重要任务，要用社会主义核心价值观引领宗教，用中华优秀传统文化浸润宗教，不断推动我国宗教的中国化。积极引导宗教与社会主义社会相适应，不是要求宗教界人士和信教群众放弃宗教信仰，而是要求他们热爱祖国、拥护社会主义制度、拥护中国共产党的领导，遵守国家的法律、法规和方针政策；要求他们从事宗教活动要服从和服务于国家的最高利益与中华民族的整体利益；支持他们努力对宗教教义作出符合社会进步要求的阐释；支持他们与各族人民一道反对一切利用宗教进行危害社会主义祖国和人民利益的非法活动，为民族团结、经济发展、社会和谐和祖国统一多作贡献。

## | 基层群众自治制度 |

### 探究与分享

有同学在社会实践活动中拍到这样一张照片：李家村的办公楼前挂着三块牌子，分别是“中国共产党李家村支部委员会”“李家村村民委员会”“李家村村务监督委员会”。围绕这张照片，大家提出不少问题。



这三个机构是层级相同的村级组织吗？

村务监督委员会与另两个机构是什么关系？




三块牌子挂在一起，说明三个机构的组成人员是一样的吧？

村党支部委员会和村委会是什么关系？它们管的事情是一样的吗？



村委会是如何产生的？

 查找资料，为同学们答疑解惑。

## 我国基层群众自治的组织形式

我国的基层群众自治指的是人民群众在城乡基层党组织领导下，在居住地范围内，依托基层群众自治组织，依法直接行使民主权利，实行自我管理、自我教育、自我服务、自我监督的民主制度和治理模式。

### ◆◆◆ 专家点评

与国家和政府层面的政治民主相比，基层民主具有发生领域的基层性、民主参与的直接性、管理活动的自治性等特点。

按照村民委员会组织法，村民委员会是农村基层群众性自治组织。其主要职能是办理本村的公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，向人民政府反映村民的意见、要求和提出建议等。村民委员会成员由村民选举产生，向村民会议、村民代表会议负责并报告工作。

在农村基层治理实践中，制定村民自治章程或村规民约，是村民规范自己和村干部的行为，运用民主的办法来管理本村的日常事务，实现自己的事情自己办、自己的难题自己解的有效途径。

按照城市居民委员会组织法，居民委员会是城市基层群众性自治组织。其任务是维护居民的合法权益，办理本居住地区居民的公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，向人民政府反映居民的意见、要求和提出建议等。居民委员会成员由居民选举产生，向居民会议负责并报告工作。



村民在农民公寓建设听证会上提出自己的看法



在居民委员会换届选举大会上，新当选的居委会主任与大家交流



居委会成员居民选，社区大事居民定，日常事务居民管。这大大调动了广大居民参与社区建设的积极性，也有效提高了居民参与政治生活的素质和能力。

## 人民群众直接行使民主权利的生动实践

### 探究与分享

某村要制定村规民约，村民们畅所欲言。



我觉得应该规定村里重要事项要定期张榜公布。

我想把“牲畜毁坏他人庄稼被打死不赔偿”写进去。



我看村规民约让村委会主任定就行了。

▶ 你认为哪些意见可以采纳，哪些不应该采纳，为什么？你还会补充哪些建议？

发展基层民主，保障人民群众享有更多更切实的民主权利，是我国社会主义民主政治建设的重要内容。在我国农村和城市，广大人民群众开展了丰富多彩的基层民主实践。

民主选举。作为基层群众自治组织，农村的村民委员会和城市的居民委员会，按法律规定均由本居住地的村民或居民选举产生。在农村，村委会主任、副主任和委员的产生采取村民直接选举的办法，实行无记名投票、公开计票，选举结果当场公布。在城市，社区居委会正从过去的居民代表选举，向更高比例的居民直接选举发展，选举程序更加规范，给城市基层治理带来显著变化。



## 探究与分享

◆ 某村召开村民会议，讨论集资偿还为修水塔所欠贷款事宜，到会113人，108人赞成。由于多数村民支持，集资工作不到一星期就完成了。

◆ 某小区举办“迎新春邻居节”活动，居委会组织社区志愿者教居民编中国结、写“福”字，大家一起热热闹闹迎新春，共创和谐社区。

▶ 你所在的村或社区正在开展哪些活动？

▶ 走访你所在的村或社区，搜集相关事例，围绕人们依法参与基层民主的实践，撰写调查报告。

民主协商。城乡基层的公共事务千头万绪，应该也必须由众人商量着办。只有本着有序参与的原则，让居民或村民合理表达意见和建议，求同存异，才能找出解决问题的好方案，促成基层社会的和谐。我国城乡的基层民主协商，在街道或乡镇、社区或行政村以及企事业单位等不同的层次展开，也贯穿基层治理的全过程。

民主决策。城乡基层的公共决策与每家每户的利益直接相关。按民主决策要求，在农村，凡关系村民公共利益的事项都要由村民以直接或间接参与的方式集体作出决定。在城市，社区公共事务的民主决策通过召开居民会议进行。

民主管理。在法律上，基层公共事务的管理属于本村的全体村民或本区的全体居民；在现实运作中，一般要通过一定的程序，授权给基层群众自治组织来进行。依法制定自治章程和议事规则，推动日常管理工作的制度化、规范化和程序化，是做好基层民主管理工作的关键。

### ◆◆◆ 相关链接

城乡基层公共事务管理涉及面广，包括办理本区或本村的公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，向人民政府反映居民或村民的意见、要求和提出建议，依法管理本区或本村的公共财产，协助人民政府开展工作，宣传党的路线、方针、政策，开展普法教育，普及科技知识，开展多种形式的社会主义精神文明建设活动，等等。

民主监督。负责城乡基层公共事务管理的居委会和村委会，事实上都掌握一定的权力。要防止以权谋私，尽可能避免管理工作的失误，必须实行民主监督。凡是与基层群众利益密切相关和



需要让基层群众知晓的事项都应公开，让每个居民或村民了解，还应对基层自治组织的实际管理工作进行评议。

### ◆◆◆ 相关链接

设立“社区公开栏”“村务公开栏”是城乡各地普遍采用的公开形式，此外还有其他多种多样的形式。城市社区对居委会进行民主评议和监督的主体，可以是居民代表、社区协商议事委员会，也可以是由居委会代表、社区协商议事委员会代表和居民代表联合组成的民主评议小组。在农村，通过民主评议对村委会实行民主监督的职能，主要由村民会议承担。



居民代表评议社区工作



村民在村务公开栏前查看集体资产租赁情况

基层群众自治制度是我国的一项基本政治制度。扩大基层民主是社会主义民主广泛而深刻的实践，应该将其作为发展社会主义民主的基础性工程加以推进。

人教版®



## 综合探究

### 在党的领导下实现人民当家作主

#### ▶ 探究活动目标

观察和分析国家政治生活和社会公共生活中的现象，感悟身边的民主，理解中国特色社会主义政治制度的基本内容、鲜明特点和主要优势，深化对我国社会主义民主政治的认识，提高有序参与国家政治生活和社会公共生活的能力。

#### ▶ 探究活动建议

- 以“如何理解人大代表的作用”为议题，探究人民代表大会与其他国家机关的关系，感悟社会主义民主是最广泛、最真实、最管用的民主。

可走访本地人大代表，了解他们履行职责的经验，分析人大代表的产生过程、活动方式和主要职责。

可针对热点问题，模拟人大代表撰写议案，或举办主题为“假如我是人大代表”的演讲会。

- 以“协商民主有什么优势”为议题，探究我国政党制度的特色以及协商民主的价值。

可走访本地政协委员，了解他们对本地社会热点问题的看法、对有争议的社会问题的立场以及应对措施，并加以评析，理解“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛”。

可参加有关方面组织的对话协商活动，对有关公共政策的制定，或有关争议问题的解决发表见解，如废旧电池回收利用、垃圾分类处理、食品安全、道路安全、环境治理问题等。

- 以“我国各族人民怎样和睦相处”为议题，探究我国始终坚持民族平等、民族团结和各民族共同繁荣的方针的意义，认同我国是统一的多民族国家。

可搜集有关材料，制作反映民族平等、民族团结和各民族共同繁荣的演示文稿。

可阅读民族文学作品，观赏民族歌舞，领略各民族文化的魅力。

可查阅相关资料，了解各民族杰出人物的故事。

- 以“我们怎样当家作主”为议题，探究人民行使民主权利的内容和方式。

可搜集村规民约，讨论其与国家法律的关系。

可从各种媒体的报道中，从对所在社区的考察中，搜集人民依法直接参加民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的积极表现，讨论有序参与的意义、无序参与的后果。



## ► 探究路径参考

### 探究一 “窑洞对”

1945年7月初，黄炎培等六位国民参政会参政员访问延安。返回重庆后，黄炎培发表了著名的《延安归来》。其中有一段谈到他与毛泽东在窑洞中的对话。

有一回，毛泽东问我感想怎样？我答：我生六十多年，耳闻的不说，所亲眼看到的，真所谓“其兴也溘焉”，“其亡也忽焉”，一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少不少单位都没有能跳出这周期率的支配力。大凡初时聚精会神，没有一事不用心，没有一人不卖力，也许那时艰难困苦，只有从万死中觅取一生。既而环境渐渐好转了，精神也就渐渐放下了。有的因为历时长久，自然地惰性发作，由少数演为多数，到风气养成，虽有大力，无法扭转，并且无法补救。也有为了区域一步步扩大了，它的扩大，有的出于自然发展，有的为功业欲所驱使，强求发展，到干部人才渐见竭蹶、艰于应付的时候，环境倒越加复杂起来了，控制力不免趋于薄弱了。一部历史，“政怠宦成”的也有，“人亡政息”的也有，“求荣取辱”的也有，总之没有能跳出这周期率。中共诸君从过去到现在，我略略了解的了，就是希望找出一条新路，来跳出这周期率的支配。

毛泽东说：我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。

► “只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”联系实际，谈谈你对这句话的理解。

► 结合你对我国政治制度的理解，说明人民、国家和执政党的关系。

### 探究二 我们会参与

#### 选择要研究的具体问题

通过报刊、电视、网络等了解最近发生的大事和社会关注的热点，选择要研究的具体问题。

#### 1

#### 行动建议

选择的内容可以是国家政治生活中的大事，如经济发展目标的确定、教育公平的实现，也可以来自身边的公共生活，如社区公共设施的维护、村集体资产的经营和管理。

## 2

### 信息资料的搜集与研究

分组确定任务，通过访谈、观察或查找资料，尽可能多地获取相关信息，注意选择可信度高的信息源。

### 行动建议

了解该问题涉及哪些利益群体和管理服务部门，党和政府在该问题上的政策、措施及其实施情况等。

## 3

### 进一步思考

处理复杂的问题往往需要协调多方利益。

▶ 有人提出，政治生活中的问题都应采取少数服从多数的方法，通过投票解决，你是否赞同？你研究的问题是否适合采取少数服从多数的方法解决？说明理由。

▶ 结合研究的问题，说明我国的政治制度在协调人民利益、促进共同发展方面具有哪些独特优势。

## 4

### 活动拓展

▶ 针对所研究的问题制订具体的方案或提出建议，并依法提交给相关部门。

## ▶ 结语

发展社会主义民主政治，就是要实现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保障人民当家作主。中国共产党领导中国人民制定宪法和法律，建立并不断完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度，这一系列行之有效的制度安排实现了形式民主与实质民主相统一、选举民主与协商民主相促进。社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。





## 第三单元

# 全面依法治国

党的领导、人民当家作主、依法治国是有机统一的。“法者，治之端也。”治理国家和社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大的规矩，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。无论哪个国家，什么时候法治昌明，什么时候就国泰民安；什么时候法治松弛，什么时候就国乱民怨。法治是国家长治久安和繁荣发展的重要保障，是文明进步的重要标志，是以理性方式解决社会矛盾的最佳途径。在实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中，必须全面推进依法治国，建设社会主义法治国家。

# 7

## 第七课

# 治国理政的基本方式

我国宪法规定：“中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家。”依法治国是我国治国理政的基本方式。通过实行法治，保障人权，维护社会和谐，实现长治久安，推进国家治理现代化。

### 我国法治建设的历程

#### 探究与分享

有观点认为，法律是人类的重要发明，有些发明使人类学会如何驾驭自然，法律则使人类学会如何用规矩来驾驭自己。

- ▶ 请谈谈你对上述观点的理解。
- ▶ 搜集历史上的法治名言或结合一部具体的法律，说说法律在国家治理中的作用。



法治文化公园



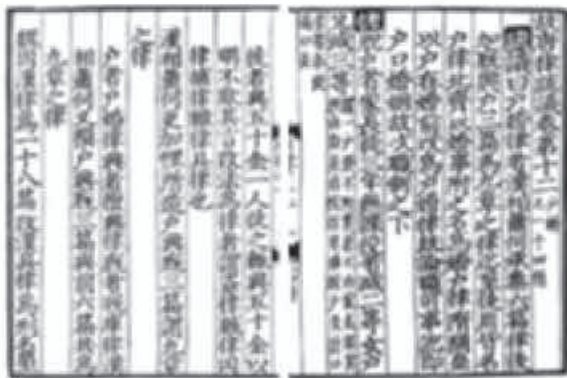
校园文化墙

### 我国法律发展的历史

法律是人类社会发展到一定历史阶段的产物。法律体现着统治阶级的意志，是实现国家职能的工具，它既维护公共管理秩序，也保障正常的社会生活。在古代社会，法律确认和保护人剥削人的等级制度，特权阶层常常凌驾于法律之上；近代以来，法律的地位和权威不断提升，法律面前人人平等逐渐成为现实，法治代替了人治，成为一种全新的国家治理方式。



我国是一个具有五千多年文明史的古国，中华法系源远流长。春秋战国时期，我国开始制定成文法，并通过铸刑鼎、书竹简等方式发布法律。西汉时期，儒家思想成为政治生活的主导思想，强调礼法结合。唐朝时期，我国形成了较为完备的封建法典，并为以后历代封建王朝所传承和发展。中华法系成为世界上独树一帜的法律文明，古老的中国为人类法治发展作出了重要贡献。



《唐律疏议》共三十卷，是我国现存最古老、最完整的封建刑事法典

### ◆◆◆ 名词点击

#### 中华法系

中华法系，是指以儒家思想为理论基础、在中国古代法律的基础上发展起来的法律文明，它强调法律与伦理道德的统一，代表性法典为《唐律疏议》。

1840年鸦片战争后，中国逐渐成为半殖民地半封建社会。为了改变国家和民族的苦难命运，一些仁人志士试图将近代西方国家的法治模式移植到中国，以实现变法图强的梦想。但由于各种历史原因，他们的努力最终归于失败。

### 马克思主义法律思想

人类法律文明的进步促进了法学思想的创新和发展。马克思主义的产生和发展谱写了人类法治思想史上的新篇章。

马克思主义认为，法是人类社会发展到一定历史阶段，随着私有制、阶级和国家的出现而逐步产生的。在阶级社会中，法反映的是该社会中在经济上、政治上居于统治地位的阶级的根本利益和共同意志。

马克思主义认为，法所反映的统治阶级意志的内容最终是由社会物质生活条件决定的。社会物质生活条件指与人类生存相关的地理环境、人口和物质资料的生产方式。生产方式即生产力与生产关系的对立统一，是社会发展的决定性因素，也是法产生、存在和发展的决定性因素。



## 探究与分享

◆ 马克思和恩格斯在揭露资本主义法的本质时指出：“你们的观念本身是资产阶级的生产关系和所有制关系的产物，正像你们的法不过是被奉为法律的你们这个阶级的意志一样，而这种意志的内容是由你们这个阶级的物质生活条件来决定的。”

◆ 马克思说：“君主们在任何时候都不得不服从经济条件，并且从来不能向经济条件发号施令。无论是政治的立法或市民的立法，都只是表明和记载经济关系的要求而已。”

◆ 恩格斯说：“政治、法、哲学、宗教、文学、艺术等等的发展是以经济发展为基础的。但是，它们又都互相作用并对经济基础发生作用。这并不是说，只有经济状况才是原因，才是积极的，其余一切都不过是消极的结果，而是说，这是在归根到底不断为自己开辟道路的经济必然性的基础上的相互作用。”

► 这些论述对于理解法的本质、法的产生和发展规律具有什么意义？

人类历史上出现过四种历史类型的法，即奴隶制法、封建制法、资本主义法和社会主义法。

人类社会的存在和发展离不开各种社会规范。法是维持社会秩序、调整社会关系的一种社会规范。法反映并调整一定的社会关系，用规定权利和义务的方式规范人们的行为。法确认、保护和发展有利于统治阶级的社会关系和社会秩序。在我国，人民是国家的主人，国家、集体和个人的根本利益是一致的，公民的权利和义务是统一的。公民在法律面前一律平等，既平等地享有权利，也平等地履行义务。

## ◆◆◆ 名词点击

### 社会规范

社会规范，是指调整人与人之间社会关系的行为规则，主要包括法律规范、道德规范、职业规范等。

法是由国家制定或认可的社会规范。制定和认可是国家创制法律规范两种基本形式。制定，是指国家根据社会生活发展的需要，通过相应的国家机关按照法定程序制订、修改和废止各种规范性文件以确立规则的活动。认可，是指国家以一定形式赋予在社会生活中已经存在的某种行为规则以法律效力的活动。

法是由国家强制力保证实施的具有普遍约束力的社会规范。在任何国家，违反法律规定的行为都将由专门国家机关依照法定程序追究行为人的法律责任，责任人将受到法律的制裁。



### 案例一

某地国家安全局破获了一起向国外情报机构提供我国军事保密资料的重大间谍案，两名被告人因犯间谍罪，被人民法院依刑法判处无期徒刑。

### 案例二

一农户与当地一家粮油公司签订了小麦收购合同，后双方因款项支付发生争议并诉诸法庭。人民法院依据我国合同法第一百五十九条关于买受人应当按照约定的数额支付价款的规定，判决粮油公司全额向农户支付购粮款。

结合案例，说说法的政治职能与社会职能的区别与联系。

法在国家治理中既具有政治职能，又具有社会职能。法的政治职能是指法维护一定阶级统治的作用。法的社会职能是指法管理一定社会公共事务的作用。法所具有的这两种职能体现在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设等各领域。

我国当代的法是社会主义法。我国社会主义法是工人阶级领导的广大人民群众的根本利益和共同意志的体现。

## 新中国法治建设的成就

一国的法治总是由该国的国情和社会制度所决定并与其相适应的。依法治国，建设社会主义法治国家，是中国人民的主张、理念，也是中国人民的实践。在党的领导下，我国的法治建设取得了巨大成就。

形成了以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。在现行宪法基础上，制定并完善了一大批法律、法规，法律体系日趋完备，国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的各个方面实现了有法可依。立法的科学化、民主化水平和立法质量不断提高，法律在促进经济社会发展、维护社会公平正义、保障公民权利、确保国家权力正确行使等方面的作用不断增强。

## ◆◆◆ 相关链接

在中国特色社会主义法律体系中，宪法居于核心和统帅地位。中国现行宪法是在1954年宪法的基础上，经过全民讨论，于1982年由第五届全国人民代表大会第五次会议通过的。宪法是国家的根本法，具有最高的法律效力。在中国，各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，并负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。实行依法治国基本方略，首先要全面贯彻实施宪法。



现行宪法公布施行三十周年纪念邮票

依法行政和公正司法水平不断提高。通过建立健全科学完备的行政执法和司法体制，保证了行政机关和司法机关按照法定权限和程序行使权力、履行职责。行政机关不断简政放权、优化服务，严格规范文明执法，法治政府建设不断推进。审判机关和检察机关依法独立行使审判权、检察权，坚持以事实为依据、以法律为准绳，坚持公民在法律面前一律平等，维护和实现司法公正和权威。

人权的法治保障取得巨大成就。在通过经济社会发展改善人民的生存权和发展权的同时，国家高度重视通过宪法和法律保障公民的基本权利和自由。我国将人权保障贯穿法治建设的各个环节，使人权法治保障水平达到了新的高度。事实表明，中国人民享有越来越广泛、越来越充分的经济、政治、文化、社会等权利。

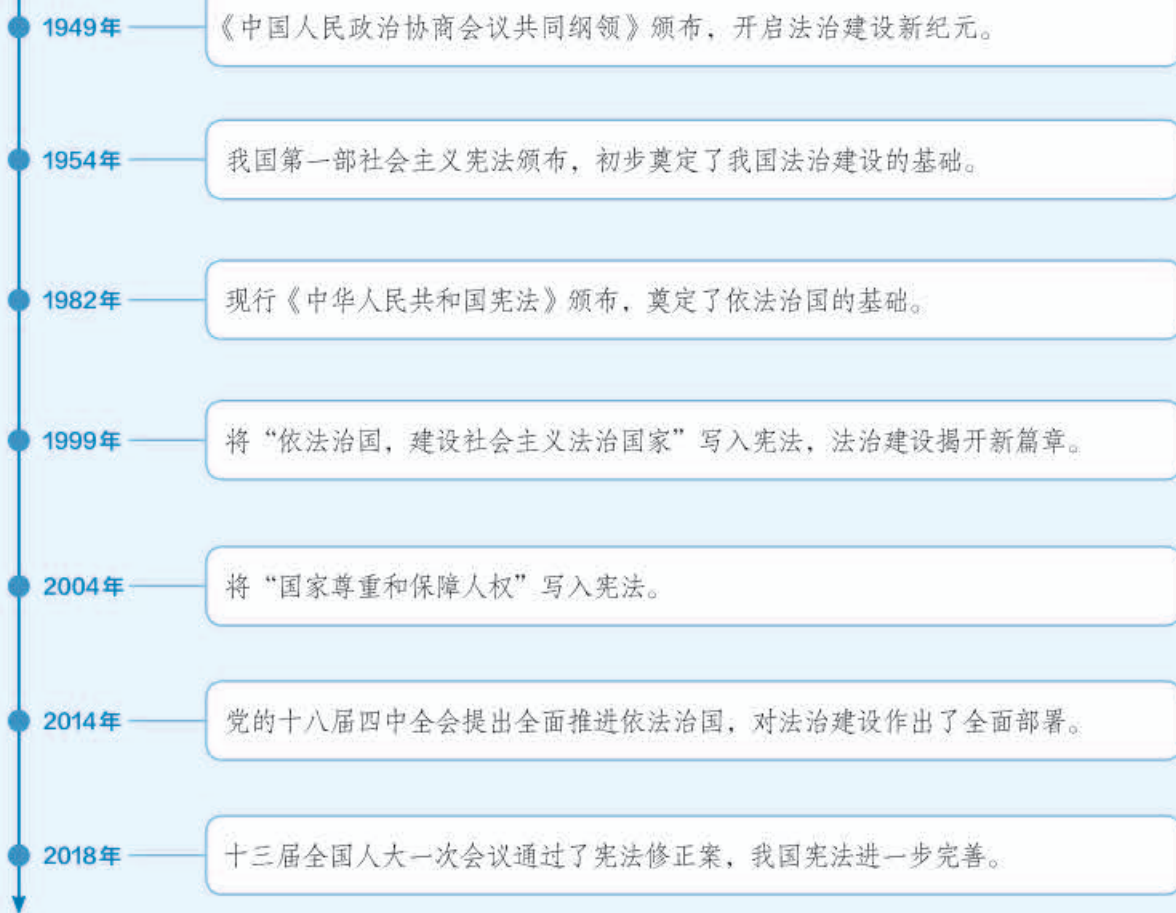
## ◆◆◆ 专家点评

在推进全面依法治国的伟大进程中，尊重和保障人权成为立法的一项重要原则，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善；依法行政深入推进，行政权力运行更加规范；深化司法改革，努力让人民群众在每个司法案件中感受到公平正义；法治社会建设向纵深发展，全社会法治观念和人权法治保障意识显著增强；中国共产党坚持依法执政，为人权法治化保障提供了坚强保证。





### 法治建设在路上



- ▶ 我国法治建设的进程对你有何启示？
- ▶ 如何理解“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命”？

中国人民正在全面落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家。这是一场由中国共产党领导的、全体中国人民共同参与的、史无前例的伟大社会实践。有着悠久历史和灿烂文明的中华民族，正在民主与法治的道路上阔步前进，努力开创人类政治文明发展的新境界。

## 全面依法治国的总目标与原则

### 探究与分享

党的十一届三中全会提出：“为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威，做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。”

1978年

党的十五大报告提出：“依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略。”

1997年

九届全国人大二次会议在宪法中增加规定：“中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家。”

1999年

党的十八届四中全会提出全面推进依法治国。

2014年

党的十九大报告强调：“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。”把坚持全面依法治国确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，对新时代深化依法治国实践作出了全面部署。

2017年

从材料可以看出，我国使用过“法制”和“法治”两个概念。请说说“法制”和“法治”这两个概念有什么区别。

### 全面依法治国的总目标

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。要推动我国经济社会持续健康发展，不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景，必须全面推进社会主义法治国家建设。

全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。这就是，在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。





全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，需要付出长期艰苦努力。全党和全国人民必须更加自觉地坚持依法治国、更加扎实地推进依法治国，努力实现国家各项工作法治化，向着建设法治中国的目标不断前进。

## 全面依法治国的原则

坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。必须坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，把依法治国与依法执政统一起来。作为执政党，中国共产党必须切实尊重宪法法律权威，模范遵守宪法法律，坚持依宪执政和依法执政。

坚持人民主体地位。人民是依法治国的主体和力量源泉，人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度。必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，以保障人民根本权益为出发点和落脚点，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务，维护社会公平正义，促进共同富裕。

### 探究与分享

◆ 坚持法律面前人人平等，就要反对特权和歧视。没有正当理由给予优待，即为特权；没有正当理由加以限制或增加负担，即为歧视。

◆ 平等允许合理的差别。针对特定群体，应给予特殊的优待和保护，如法律对老年人、未成年人、残疾人给予特殊的优待和保护。



特殊的保护

- 除右图所列法律外，我国还有哪些针对特定群体的优待和保护的法律？
- 这些给予特殊优待和保护的法律是如何体现法律面前人人平等的？

坚持法律面前人人平等。平等是社会主义法律的基本属性。任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威，都必须在宪法法律范围内活动，都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务，都不得有超越宪法法律的特权。必须维护国家法制统一、尊严、权威，切实保证宪法法律有效实施，绝不允许任何人以任何借口任何形式以言代法、以权压法、徇私枉法。

## 探究与分享

我国民法总则规定：“因保护他人民事权益使自己受到损害的，由侵权人承担民事责任，受益人可以给予适当补偿。没有侵权人、侵权人逃逸或者无力承担民事责任，受害人请求补偿的，受益人应当给予适当补偿。”“因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的，救助人不承担民事责任。”

► 从法律与道德关系的角度谈谈你对上述规定的理解。



坚持依法治国和以德治国相结合。国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。必须坚持一手抓法治、一手抓德治，大力弘扬社会主义核心价值观，弘扬中华传统美德，培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用，以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用，以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

坚持从中国实际出发。中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是全面推进依法治国的根本遵循。必须从我国基本国情出发，同改革开放不断深化相适应，总结和运用党领导人民实行法治的成功经验，围绕社会主义法治建设重大理论和实践问题，推进法治理论创新，发展符合中国实际、具有中国特色、体现社会发展规律的社会主义法治理论，为依法治国提供理论指导。

## 相关链接

习近平指出：“我们要学习借鉴世界上优秀的法治文明成果。但是，学习借鉴不等于简单的拿来主义，必须坚持以我为主、为我所用，认真鉴别、合理吸收，不能搞‘全盘西化’，不能搞‘全面移植’，不能照搬照抄。”



## 8

第八课  
法治中国建设

建设法治中国是系统性工程，既需要党和国家的统筹与规划，更需要公民和全社会的参与与推动。法治国家是法治建设的目标，法治政府是法治建设的主体，法治社会是法治建设的基础。全面推进依法治国，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

## | 法治国家 |

## 探究与分享

2018年1月1日，《中华人民共和国环境保护税法》正式施行，依法征收环境保护税，实施多年的排污费不再征收。

## 从排污费到环境保护税的历程



### 你应该知道的环境保护税法的三个问题

#### 谁来纳税?

- ◆ 直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者

#### 应税污染物有哪些?

- ◆ 大气污染物、水污染物、固体废物和噪声

#### 哪些情形不纳税?

- ◆ 向依法设立的污水集中处理、生活垃圾集中处理场所排放应税污染物的
- ◆ 在符合国家和地方环境保护标准的设施、场所贮存或者处置固体废物的

结合材料，说明在生态文明建设中，将排污费改为环境保护税有哪些积极作用。

## 法治国家的内涵

法治国家，就是实行依法治国、依宪治国、依法执政、依宪执政的国家。在现代社会，法治国家意味着国家权力依法行使，国家各项工作依法开展。

坚持宪法法律至上。宪法法律至上是法治的首要内容，即宪法法律是社会治理的最高准则，任何个人和组织都不享有法律之外的特权。法律是通过民主程序制定出来的，反映了民众的意愿，符合民众的利益，体现了社会共同理想和信念，应该得到全社会的尊重和遵从。

### ◆◆◆ 相关链接

习近平在党的十八届四中全会第二次全体会议上指出：“小智治事，中智治人，大智立法。治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大最重要的规矩。推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持依法治国，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。”

坚持良法之治。法治国家强调依法治理，只有良法才能最大限度地得到民众的认同，才能最大程度地发挥法律的效力。一方面，良法应内容合理，在制定过程中应广泛听取各方意见，符合社会和人民的需要，符合社会公平正义的理念；另一方面，良法应体系完备、规范系统、类别齐全、协调统一，能够涵盖社会生活的各个方面。推进科学立法、民主立法、依法立法，方可制定出良法，良法之下才有法治国家。



◆《中华人民共和国宪法》规定，中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员，有提出批评和建议的权利；对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为，有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利，但是不得捏造或者歪曲事实进行诬告陷害。

◆《中华人民共和国立法法》规定，公民认为行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例同宪法或者法律相抵触的，可以向全国人民代表大会常务委员会书面提出进行审查的建议，由常务委员会工作机构进行研究，必要时，送有关的专门委员会进行审查、提出意见。

◆《中华人民共和国政府信息公开条例》规定，对涉及公共利益调整、需要公众广泛知晓或者需要公众参与决策的政府信息，行政机关应当主动公开。除行政机关主动公开的政府信息外，公民、法人或者其他组织可以向地方各级人民政府、对外以自己名义履行行政管理职能的县级以上人民政府部门申请获取相关政府信息。

►结合上述法律法规的规定，讨论如何更好地保障公民的知情权、参与权、表达权和监督权。

尊重和保障公民权利。公民依法享有广泛的权利，包括人身权、财产权、知情权、参与权、表达权和监督权等。保护公民的各项权利是法治的主要功能。在法治国家，公民的权利和尊严应得到法律的确证，并通过执法和司法加以保障。

#### ◆◆◆ 相关链接

《世界人权宣言》序言指出：“鉴于对人类家庭所有成员的固有尊严及其平等的和不移的权利的承认，乃是世界自由、正义与和平的基础……鉴于各会员国业已誓愿同联合国合作以促进对人权和基本自由的普遍尊重和遵行，鉴于对这些权利和自由的普遍了解对于这个誓愿的充分实现具有很大的重要性，因此现在，大会，发布这一世界人权宣言，作为所有人民和所有国家努力实现的标准，以期每个人和社会机构经常铭念本宣言，努力通过教诲和教育促进对权利和自由的尊重，并通过国家的和在国际的渐进措施，使这些权利和自由在各会员国本身人民及在其管辖下领土的人民中得到普遍和有效的承认和遵行。”

规范国家权力的运行。国家的各项权力，包括立法权、行政权、司法权、监督权等，都必须在法律之下运行。为了规范权力的运行，就需要通过完善的法律制度，加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

## 建设法治国家

### 探究与分享

两会期间，在一次记者招待会上，有记者问：“全国人大及其常委会对最高人民法院、最高人民检察院的日常监督主要体现在哪些方面？”全国人大常委会有关负责人回答：“全国人大及其常委会对最高人民法院和最高人民检察院的监督的方式大体上有这么几种，一是每年3月听取和审议一年一度的‘两高’工作报告，二是每年10月‘两高’都会在常委会上作专项工作报告，三是司法解释的备案审查，四是依据监督法开展询问和质询，五是专题调研。”

► 查阅宪法相关规定，说明全国人大及其常委会监督最高人民法院和最高人民检察院的法律依据是什么。

法治国家意味着法治成为治国理政的基本方式。建设法治国家，既需要有完备的法律体系，更需要法律的严格实施。

### 探究与分享

◆ 对行政法规、地方性法规、司法解释进行备案审查，是法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。2017年9月，全国人大常委会法工委根据2016年1月1日起施行的《中华人民共和国人口与计划生育法》向广东等五省人大常委会发函，建议对地方人口与计划生育条例中有关企业对其超生职工给予开除或者解除劳动（聘用）合同的规定适时进行修改。

◆ 十二届全国人大以来，截至2017年12月上旬，全国人大常委会法工委共收到公民、组织提出的各类审查建议1527件，对审查中发现存在与法律相抵触或者不适当问题的，均积极稳妥地作出了处理。

► 查阅宪法和立法法的相关规定，了解全国人大常委会是如何对规范性文件进行备案审查的，讨论这项工作对推进宪法实施有什么意义。

推进宪法实施。依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政。加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。

建立完备的法律体系。完备的法律体系是法治国家的制度前提。在宪法之下，要不断建立和完善各项法律制度，形成一个部门齐全、层次分明、结构协调、体例科学的社会主义法律体系，实现

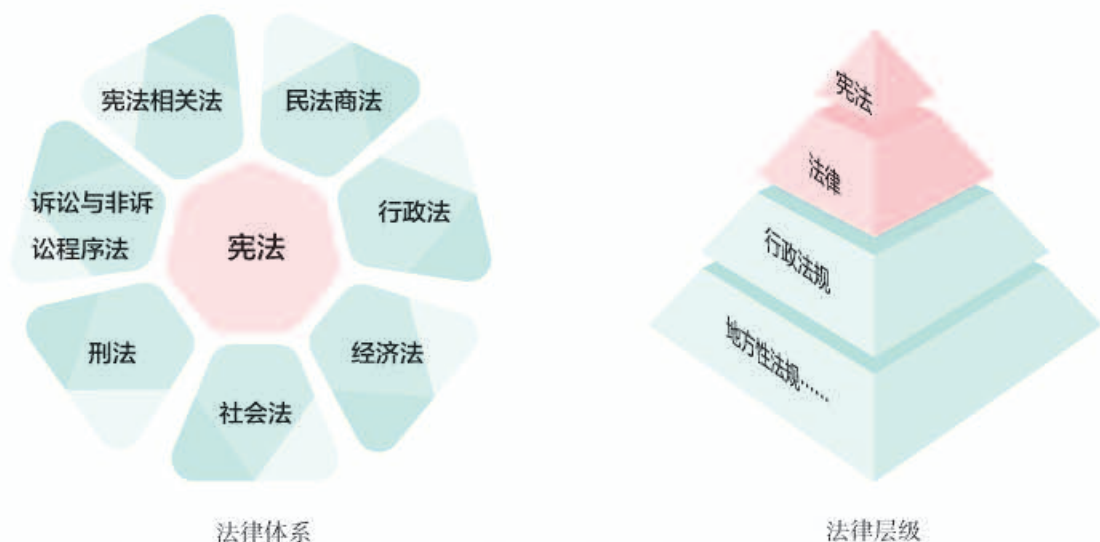


国家治理有法可依。

### ◆◆◆ 相关链接

◆ 经过多年不懈的努力，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系已经形成。这一法律体系包括宪法及宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法等。

◆ 我国主要的法律规范有着不同层级：宪法、法律、行政法规、地方性法规等。根据立法法的规定，宪法具有最高的法律效力，一切法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例等都不得同宪法相抵触。



### ◆◆◆ 名词点击

#### 法律体系

法律体系，是指一个国家的全部现行法律规范，按照一定的原则和要求，根据法律规范的调整对象和调整方法的不同，划分为若干法律门类，并由这些法律门类及其所包括的不同法律规范形成的相互联系的整体。

完善法律实施机制。已经制定的法律需要得到有效实施。政府部门依法履行法定职责，为社会提供优良的公共服务；社会公众自觉遵守法律，依法行使权利、履行义务；司法机关严格公正司法，以事实为依据，以法律为准绳，定分止争，惩罚犯罪，化解矛盾，努力让人民群众感受到公平正义。

建设法治国家具有重大意义。通过建设法治国家，能够有效规范权力运行，保障公民合法权益；能够推动实现国家治理现代化，实现长治久安。

# 法治政府

## 探究与分享

《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》提出，法治政府建设应做到以下几个方面。

政府职能  
依法全面履行

依法行政  
制度体系完备

行政决策  
科学民主合法

宪法法律  
严格公正实施

行政权力  
规范透明运行

人民权益  
切实有效保障

依法行政能力  
普遍提高

请选择其中一个方面，列举实例，谈谈你对法治政府的认识。

## 法治政府的内涵

法治政府就是职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的政府。

职能科学的政府。政府不能什么都管，也不能该管的不管。政府部门之间、上下级政府之间关系的配置必须科学合理。宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等都是法治政府必须承担的基本职能。



中国人民银行

为加强银行体系流动性管理，引导货币信贷合理增长，中国人民银行适时调整存款类金融机构人民币存款准备金率。



国家市场监督管理总局

国家市场监督管理总局加强校园及周边食品安全管理，要求坚决取缔无证生产食品的黑窝点和黑作坊，切断非法生产经营食品的利益链条。



大数据为政府管理服务

加强社会治理的制度建设，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。





设备齐全的儿童福利院

全国各地设立了儿童福利院等收养救助服务机构，负责孤儿的收养安置。



蓝天下的公园

坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战。

权责法定的政府。如果政府权力没有严格的法律界定，就会出现权力行使的错位、缺位和越位等现象。因此，需要完善行政组织和行政程序法律制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。

执法严明的政府。执法严明重在有法必依、执法必严、违法必究，要求行政机关依照法定程序和方式从事执法活动。只有执法严明，才能保证政府有效履行职能，服务社会公众，确保宪法和法律的实施。

### 探究与分享

某市发生了一起豪车撞人事件，“百万豪车”“农村打工者”等信息迅速引起舆论热炒，将当地交警推上了风口浪尖。当地政府坚持事件处理与新闻发布同步安排、同步推进、及时回应，连续召开新闻发布会，通报事件的细节，及时解答社会公众和新闻媒体的疑虑。

结合案例，讨论政府应如何树立和维护公信力。

公开公正的政府。全面推进政务公开，让权力在阳光下运行。公正执法要求将公平正义作为政务诚信的基本准则，将其贯彻于行政管理和公共服务的各个领域。通过公开公正执法，能够增强政府公信力和执行力，有效保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

### 相关链接

近年来，公众对“三公”经费的关注度持续提高。所谓“三公”经费，一般指由财政拨款支付的出国（境）费、公务用车购置及运行费、公务接待费。自2011年以来，中央各部门每年向社会公开“三公”经费。“三公”经费的公开增强了经费开支的透明度，保障了公众知情权，有助于更好地开展社会监督。

廉洁高效的政府。政府必须清廉，不得利用公权力谋求私人或团体利益；政府必须高效运行，通过优化流程、运用现代科技手段，不断提高行政效率和水平。

### 探究与分享

司马迁在《史记·商君列传》中讲述了商鞅“徙木立信”的故事。令既具，未布，恐民之不信，已乃立三丈之木于国都市南门，募民有能徙置北门者予十金。民怪之，莫敢徙。复曰“能徙者予五十金”。有一人徙之，辄予五十金，以明不欺。卒下令。

► 商鞅“徙木立信”的故事对今天增强政府公信力有什么启示？

守法诚信的政府。政府要带头遵守法律，严格依法办事，做到诚实守信，不能朝令夕改、言而无信。要建立健全守信践诺机制，准确记录并客观评价各级人民政府和公务员对职权范围内行政事项以及行政服务质量承诺、期限承诺和保障承诺的履行情况。

## 建设法治政府

### 探究与分享

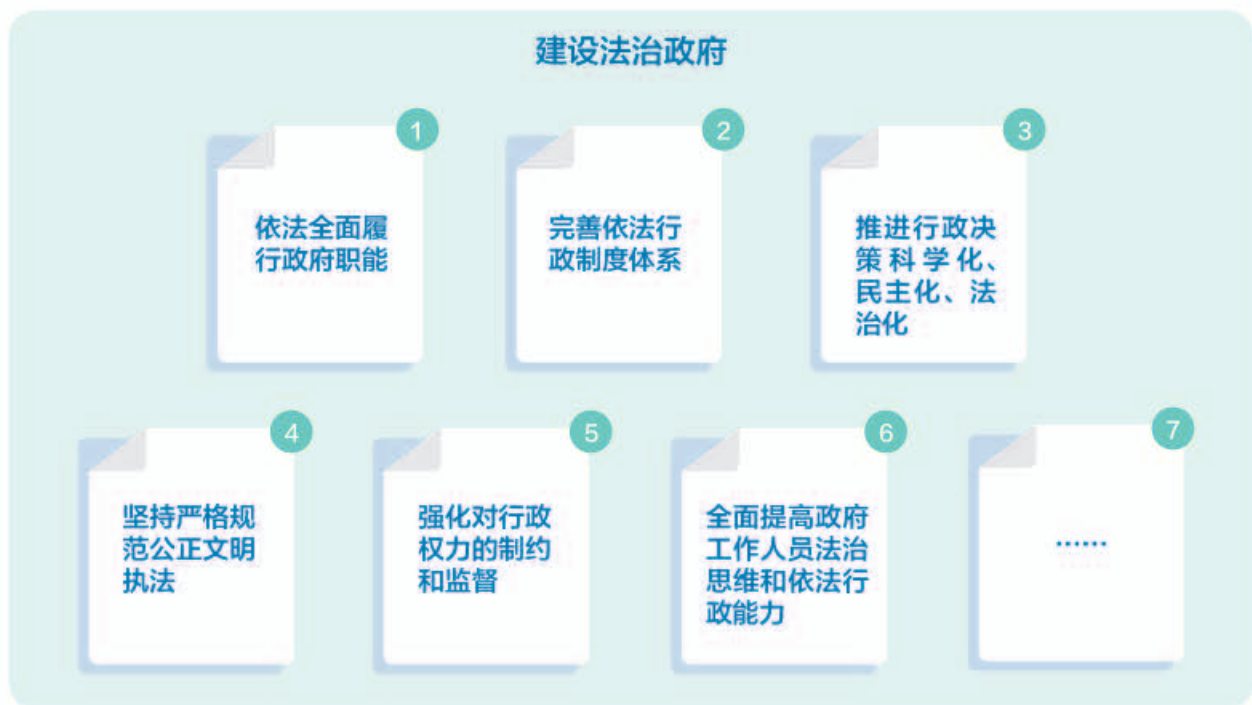
某学生在浏览市政府网站时发现，市教委在信息公开栏的权力清单中明确列出了“评选市三好学生”的职权类别和职权编码。

► “评选市三好学生”的工作已经延续多年，以前并没有这样的权力清单。相关的权力清单从无到有并向社会公布，有什么意义？

建设法治政府，就要把政府工作全面纳入法治轨道，让政府用法治思维和法治方式履行职责，确保行政权在法治框架内运行。各级政府及其工作人员要坚持有法必依、执法必严、违法必究，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。



## 建设法治政府



### ◆◆◆ 相关链接

◆ 公安机关为民警配备执法记录仪等设备，对现场执法活动进行全过程同步记录。

◆ 公安机关依法对下列现场执法活动进行视音频记录。

(一) 接受群众报警或者110指令后处警。

(二) 当场盘问、检查。

(三) 对日常工作中发现的违反治安管理、出入境管理、道路交通安全管理等违法犯罪行为和道路交通事故等进行现场处置、当场处罚。

(四) 办理行政、刑事案件进行现场勘验、检查、搜查、扣押、辨认、扣留。

.....



警察佩戴执法记录仪

建设法治政府具有重大意义。通过建设法治政府，能够督促政府更好地行使权力，积极履行职责，提高行政服务水平，实现善政；通过建设法治政府，能够更好地促进政府和公民、社会组织的沟通，形成互信互助的新型关系。

## 法治社会

### 探究与分享

某社区召开会议，准备根据当地相关法规制订社区文明养狗公约，大家纷纷提出自己的意见。



应听取多方面的意见，既包括养狗居民的意见，也包括不养狗居民的意见。

是否拴狗链是养狗居民的自由，应该尊重他们的意愿。



养狗居民应当及时给狗接种疫苗。

养狗一定要注意搞好卫生，绝不能影响周边环境、给保洁添麻烦。



业主养狗应得到物业公司的许可。

以上意见是否得当？请你运用法律知识加以评析。

### 法治社会的内涵

法治社会是指法律得到普遍公认和遵从、社会治理依法开展、公共生活和谐有序的社会。



### ◆◆◆ 专家点评

在法治中国建设“三位一体”的工作格局中，法治社会是法治国家、法治政府建设的重要基础和基本前提。只有实现全社会对法治的普遍信仰，才能为全面推进依法治国提供坚实的思想基础；只有不断打造整个社会尊法学法守法用法的法治环境，才能为全面推进依法治国提供广泛的社会基础；只有公平正义得到切实维护，公民权利得到有效保障，广大群众才会发自内心地崇尚和拥护法治，才能为全面推进依法治国打牢群众基础。

全社会对法治普遍信仰，实施法治成为全社会的一致追求。在法治社会中，人人尊法学法守法用法，全体公民、社会组织对于法律发自内心地认可和接受，普遍认可法律是社会生活中所有人都应遵守的基本规范。

### 探究与分享

随着我国加大对酒驾行为的查处力度，特别是从2011年“醉驾入刑”后，酒后驾车行为及因此造成的交通事故死亡人数均有不同程度的下降。

▶ 你身边是否存在酒后驾车行为？治理酒后驾车还可以有哪些做法？请你提出建议。



警察查处酒后驾车行为

宪法和法律得到有效实施和普遍遵守，社会各个领域依法运行。无论是在私人生活领域，还是在公共生活领域，法律的要求得到普遍的遵守，权利得以实现，义务得到履行，违法犯罪行为得到有效遏制。

社会纠纷依法得到解决，公平正义得到切实维护和实现。在纠纷发生后，人们普遍依据法律主张自己的权利，通过和解、调解、仲裁、诉讼等方式有效处理纠纷、化解矛盾。

## 建设法治社会

建设法治社会是一个艰巨的任务，需要进行全方位、长期性的努力。

深入开展法治宣传教育，推动全社会树立法治意识。法治社会建设需要全社会共同参与，必须在全社会弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，深入开展法治宣传教育，增强全社会法治观念，推动全社会树立法治意识。



### 探究与分享

关于基层社会治理，《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出了诸多措施。

- ◆ 发挥群团组织、社会组织作用，实现政府治理和社会调节良性互动。
- ◆ 注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。
- ◆ ……

▶ 请你查阅资料，围绕上述措施，就加强基层社会治理提出建议。

提高社会治理法治化水平。深化基层组织和部门、行业依法治理，支持各类社会主体自我约束、自我管理。发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。



### 探究与分享

李某在一家运输公司做搬运工，双方没有签订劳动合同。最初几个月李某能领到工资，可后来公司总是以各种理由拖欠李某的工资。李某想打官司又没钱请律师。他从广播里听说法律援助可以帮助困难群众免费打官司，就抱着试试看的想法到当地的法律援助中心咨询。法律援助中心受理了李某的申请。最终，李某在法律援助律师的帮助下，不仅讨回了工资，还获得了相应的赔偿。

- ▶ 查阅资料，了解哪些人、什么情况下可以获得法律援助，可以到哪里申请法律援助。
- ▶ 与同学分享你对这一案件的感受。



建设完备的法律服务体系。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，扩大援助范围，健全司法救助体系，保证人民群众在遇到法律问题或者权利受到侵害时获得及时有效的法律帮助。

### 探究与分享

老王和老许两家是邻居，因为雨水排放问题产生纠纷，甚至动手打架。听到这一消息后，村人民调解委员会主任连忙赶到现场。主任指出他们不该动手，待他们情绪稳定后，给他们讲道理、说法律，分析利弊，帮助他们认识动手打人可能造成的严重后果。经过劝导，两家最终协商解决了解决了排水问题。

人民调解员植根基层，来自群众，熟悉社情民意，处于预防化解矛盾的最前沿。通过人民调解，大量纠纷化解在基层、消除在萌芽状态，筑牢了维护社会和谐稳定的防线。人民调解制度已经成为诉讼程序之外化解矛盾、解决纷争的重要方式。

结合社会现实，说说人民调解制度是如何发挥化解社会矛盾、维护社会和谐作用的。

健全社会矛盾纠纷预防化解机制。强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位，引导和支持人们理性表达诉求、依法维护权益。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元纠纷解决机制。

建设法治社会具有重大意义。通过建设法治社会，能够更好地形成全社会学法、信法、用法的氛围，增进社会共识，维护社会秩序；能够更好地协调各方利益关系，有效化解社会矛盾，实现社会和谐。

人教版®

# 9

## 第九课

# 全面依法治国的基本要求

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。实现全面依法治国的目标，必须做到科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。在推进法治中国建设的进程中，这四个方面密切联系，相辅相成，缺一不可。

### | 科学立法 |



#### 探究与分享

#### 行政诉讼法的制定与修改

1

1983年，围绕“当事人对主管行政机关给予的行政处罚不服的，可否向人民法院起诉”的问题，社会各界就建立我国行政诉讼制度进行了广泛讨论。

2

经过长期的酝酿、起草、论证，1989年，全国人大通过了《中华人民共和国行政诉讼法》，“民告官”制度正式确立。行政诉讼法的颁布被视为我国民主法治建设的里程碑。

3

行政诉讼法颁行25年后，2014年，经过两次向公众征求意见和三次全国人大常委会审议，行政诉讼法完成了第一次修改，为行政诉讼立案难、审理难、执行难等问题提供了新的法律解决方案。

4

2017年，全国人大常委会对行政诉讼法进行第二次修改，确立了公益诉讼制度，规定在生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护等领域负有监督管理职责的行政机关不依法履行职责的，人民检察院应依法向人民法院提起诉讼。

► 查阅相关背景资料，结合我国行政诉讼法的制定和修改，围绕“如何实现科学立法”开展讨论，并提出可行的建议。



## 科学立法的内涵

全面依法治国必须坚持科学立法。科学立法就是要尊重和体现社会发展的客观规律，不断提高法律的质量。

科学立法体现我国社会主义国家性质，顺应时代发展要求，推动国家发展进步，保障人民各项权利。立法要符合我国的政治制度和历史传统，要与新时代中国特色社会主义伟大进程相适应，制定出适合中国的良法。

科学立法符合国情和实际。要立良善之法，立管用之法，完善立法体制机制，使每项立法都能科学合理地规范国家机关的权力与责任，规范公民、法人和其他组织的权利与义务，使法律符合社会发展的需求。

### ◆◆◆ 相关链接

#### 我国有立法权的国家机关



立法必须遵循法律体系的内在逻辑和立法工作规律，遵循立法程序，注重立法技术，努力实现立法过程的科学化。要明确划分不同法律关系的调整对象和界限，形成符合国家发展目标的法律体系。

## 推进科学立法

科学立法要做到依法立法，在法治的轨道上制定合法有效的规范性文件。在我国，宪法和立法法是国家机关制定和修改法律的最基本的法律依据，所有享有立法权的国家机关，都应当按照法定职权、依据法定程序开展立法工作。

### 探究与分享

#### 《中华人民共和国立法法》

**第四条** 立法应当依照法定的权限和程序，从国家整体利益出发，维护社会主义法制的统一和尊严。

**第五条** 立法应当体现人民的意志，发扬社会主义民主，坚持立法公开，保障人民通过多种途径参与立法活动。

**第六条** 立法应当从实际出发，适应经济社会发展和全面深化改革的要求，科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利与义务、国家机关的权力与责任。法律规范应当明确、具体，具有针对性和可执行性。

结合上述法律条文，谈谈如何提高立法质量。



科学立法要充分发扬民主。必须坚持民主立法，广开言路，集思广益。要健全立法机关和社会公众沟通机制，开展立法协商，充分发挥社会各界在立法协商中的作用，拓宽公民有序参与立法途径，健全法律法规规章草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制，广泛凝聚社会共识。





立法听证会

### ◆◆◆ 相关链接

广东省在立法机制创新方面进行了很多具有开创性的尝试。1999年9月，广东省人大常委会就《广东省建设工程招标投标管理条例（修正草案）》举行了国内首次立法听证会。此举被称为我国立法民主化、公开化的一个标志性事件。经过不断探索，广东省的立法听证制度更加完善。国家机关、社会团体、企业事业组织和公民都可以向省人大常委会书面提出听证建议，发起立法听证。除充分运用信函、电话、传真、电子邮件、面谈、问卷调查、座谈会、听证会等形式外，立法机关还积极探索通过新型社交媒体等渠道，进一步增强参与的便捷性，力求通过广泛听取社情民意，找到立法的“最大公约数”。

科学立法要合理设定权利与义务、权力与责任。应在立法中客观地认识现实生活中的各种利益，并加以合理的确认和保护，做到权利与义务相统一、相对应。立法还要科学合理地配置权力与责任，根据国家治理需求，授予国家机关必要的权力，并对其加以制约，明确权力行使不当应承担的法律责任。

## | 严格执法 |

### 探究与分享

建设生态文明、建设美丽中国，离不开严格的环境保护执法。2014年修订的环境保护法被称为“史上最严”的环境保护法，该法自2015年施行以来彰显了威力。中央环保督察组进驻全国多个省份，发现问题，实施监督。许多人因破坏生态和污染环境被刑事拘留；多地区党政部门及其负责人被问责，受到党纪政纪处分。



水质监测

长期以来，环保执法存在着过松过软的情况。中央环保督察组之所以督察效果明显、备受赞誉，就在于它通过查事、察人、罚款、问责等方式，不断施加环保压力，让新环境保护法施行以来社会所期望的“有牙执法”成为现实。

- ▶ 结合材料说明加强环保执法有何重要意义。
- ▶ 通过调查研究，尝试对本地的环保执法情况作出评价，并提出具体建议。

### 严格执法的内涵

严格执法，就是执法机关在执法过程中严格依法办事。在法律实施体系中，行政机关是执法的最重要主体。行政机关要带头严格执法，依法全面履行职能。

法立，有犯而必施；令出，唯行而不返。

——王勃

盖天下之事，不难于立法，而难于法之必行。

——张居正

严格执法，有助于捍卫法律的权威和尊严。如果有了法律而不严格执法，法律就成了“纸老虎”和“稻草人”。政府必须带头严格执法。只有这样，政府才能带动全社会尊崇和敬畏法律。

严格执法，有助于实现社会公平正义。政府只有坚持严格执法，惩处违法违规行为，维护群众正当权益，才能彰显公平，伸张正义。



校车安全检查



食品安全检查



严格执法，有助于推进建设法治政府。各级政府能否切实做到严格执法，体现国家法治文明程度，关系法治中国建设成效。只有不断推进各级政府依法行政、严格执法，才能实现建设法治政府的任务和目标。

## 推进严格执法

全面履行政府职能。行政机关要坚持法定职责必须为、法无授权不可为，勇于负责、敢于担当，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，坚决惩处失职、渎职。

### ◆◆◆ 相关链接

党的十八届三中全会以来，“权力清单”一词频频进入公众视野，成为社会热词。所谓“权力清单”，通俗地说，就好比一份政府对外发布的“菜单”，政府有多少权力，“菜单”上写得一清二楚，除此之外，政府不得行使其他权力。推行权力清单制度，实质上是通过梳理行政权力，明确政府能做什么、不能做什么，对推动各级政府依法全面履行职能具有重要意义。

### 探究与分享

某省《交通行政执法用语规范》规定，交警在要求当事人提供有关资料时，应清楚地告知当事人所依据的法律、法规、规章及所要检查的资料的名称。例如：根据《××××××》（法律、法规、规章完整名称），请提供××××××（资料名称）。按规定，我们有义务为你保守有关秘密。®

● 该项规定对于执法者和执法对象有何意义？

坚持规范执法。严密的执法程序是规范执法的重要前提，也是执法公开公正的重要保障。要完善执法程序，建立执法全过程记录制度。明确具体操作流程，重点规范行政许可、行政处罚等执法行为。

坚持公正执法。行政执法要坚持公正，同等情况平等对待，不同情况差别对待。要恰当地行使自由裁量权，不得违背法律的精神和原则。要有效杜绝执法不公、随意执法，不断提升执法机关的公信力。

坚持文明执法。执法部门要改进执法方式，做到语言、行为规范，融法、理、情于一体，坚持以法为据、以理服人、以情感人，争取当事人的理解和支持，力求实现执法效果最大化。



文明执法 人民满意

## 公正司法



### 探究与分享

► 上网查找资料或参观当地人民法院，尝试完成下列任务。

- ◆ 公民可以旁听哪些类型案件的庭审？
- ◆ 可以从哪些渠道获取庭审案件的信息？
- ◆ 旁听庭审需要办理哪些手续？
- ◆ 结合案件的审理过程，说明人民法院的职权和作用。



## 公正司法的内涵

### 探究与分享

“法”字的异体字之一是“灋”。按照东汉许慎在《说文解字》中的解释，“灋”字的三点水，取意公平和正义。“廌”（zhì）是传说中的独角兽獬豸（xiè zhì），是公平和正义的象征。它能辨是非曲直，见到做事不公正的人，就会用角去顶他。

- ④ 《说文解字》对“法”字的解释对你有何启示？
- ④ 为什么说司法公正正是社会公正的最后防线？我国有哪些具体的制度和措施维护司法公正？



獬豸（石雕）

公正司法，就是要在司法活动的过程和结果中坚持和体现公平正义。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。具体就法院的审判而言，公正司法既要求法院的审判过程做到平等和正当，也要求法院的审判结果体现公平和正义。

司法的程序要公正。程序的公正意味着当事人诉讼地位平等、司法过程严格依据诉讼法进行。通过程序公正，可以最大化实现结果公正，有效保护公民的程序权利，从而使得审判结果可以更好地得到人们的认可和尊重。

司法的结果要公正。结果的公正意味着法律适用准确、案件事实清楚、裁判结果合法合理。只有结果公正，才能有效解决案件纠纷，惩罚违法者，救济受害者。法律的公平正义正是通过一个又一个公正的判决而得以实现的。

一次不公正的审判，其恶果甚至超过十次犯罪。因为犯罪虽是无视法律——好比污染了水流，而不公正的审判则毁坏法律——好比污染了水源。

——培根

## 推进公正司法

推进公正司法，必须确保审判权和检察权依法独立行使。各级党政机关和领导干部要支持法院、检察院依法独立公正行使职权。任何党政机关和领导干部都不得让司法机关做违反法定职责、有碍司法公正的事情，任何司法机关都不得执行党政机关和领导干部违法干预司法活动的要求。

### ◆◆◆ 相关链接

全国各级人民法院紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”工作目标，坚持司法为民、公正司法，不断提高司法公信力。



◆ 2013—2017年，最高人民法院受理案件82 383件，审结79 692件，制定司法解释119件，发布指导性案例80件。

◆ 2013—2017年，地方各级人民法院受理案件8 896.7万件，审结、执结8 598.4万件，结案标的额20.2万亿元。



推进公正司法，必须坚持以事实为根据、以法律为准绳，做到事实认定符合客观真相、办案结果公正、办案程序公正。

### 探究与分享



▶ 利用中国庭审公开网、中国裁判文书网、中国执行信息公开网等网站资源，选择一个案例，结合其判决书的具体内容，说明公平正义是如何得到伸张的。





推进公正司法，必须坚持人民司法为人民，依靠人民推进公正司法，通过公正司法维护人民权益。构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，推进审判公开、检务公开，依法及时公开司法依据、程序、流程、结果和生效法律文书，杜绝暗箱操作。

## 探究与分享

法律是理性的，但不是冰冷的；司法是严肃的，但也可以有温度和感情。司法救助制度是一种帮助困难当事人、实现权利救济、传递司法温暖的制度。

在一起交通事故责任纠纷案中，肇事司机刘某违章驾驶导致路人周某受伤住院。周某住院花费医疗费9万余元，经鉴定为二级伤残。法院依法裁判刘某赔偿周某各项经济损失21万余元。在执行该判决的过程中，承办法官了解到周某家庭生活非常困难，而刘某也是靠临时打工的微薄收入和政府低保勉强维持一家生计。在了解上述情况并确认刘某已经履行部分判决后，法院执行法官建议对该案予以司法救助。后来，经当地人民法院司法救助委员会审核，周某获得5万元的国家司法救助金，两个困难家庭因此减轻了经济压力。

► 查阅资料，结合上述案例，谈谈你对司法救助制度及其功能的认识。

推进公正司法，必须加强人权司法保障。强化诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的知情权、陈述权、辩护辩论权等的制度保障。健全落实罪刑法定、疑罪从无、非法证据排除等法律原则的法律制度。

## ◆◆◆ 名词点击

### 罪刑法定 疑罪从无 非法证据排除

◆ 罪刑法定：这是刑法的基本原则之一，其基本含义是“法无明文规定不为罪”和“法无明文规定不处罚”，即犯罪行为的界定、种类、构成条件和刑罚处罚的种类、幅度均应当由法律加以规定，对于刑法没有明文规定为犯罪的行为，不得定罪处罚。

◆ 疑罪从无：这是刑事诉讼法中确立的旨在实现司法公平和保障人权的重要制度，指对被告人定罪量刑必须依据确定、充分的证据。对于缺乏充分证据的案件，司法机关应当不起诉或判处被告人无罪。

◆ 非法证据排除：通常是指在刑事诉讼中，侦查机关及其工作人员不得使用刑讯逼供和以威胁、引诱、欺骗以及其他非法方法收集证据。凡以非法方法取得的证据均不得在刑事审判中被采纳。

## 全民守法

### 探究与分享

《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度 加快推进社会诚信建设的指导意见》，为褒扬和激励诚信行为、约束和惩戒失信行为提供了重要的制度保障。

诚信守法的社会主体不仅收获赞誉，还能赢得实惠和便利。企业连续三年无不良信用记录，工商部门在办理行政许可时可根据实际情况为其开通“绿色通道”；市场主体依法纳税、守信还贷，银行给予信贷优惠和支持；电商诚信经营，互联网商业平台为其加注“诚信会员”标识。与此同时，有关部门和行业将那些有偷税漏税、违反合同、拖欠债务等严重失信行为的企业和个人列入“黑名单”，在信用评级、企业投资、银行贷款、个人信用消费等方面出“黄牌”、亮“红灯”，人民法院对失信被执行人限制高消费等，让当事人一处失信，处处受限。

结合材料，谈谈如何推进全民诚信守法。

### 全民守法的内涵

全民守法是指所有社会成员普遍尊重和信仰法律、依法行使权利和履行义务的状态。建设法治中国，必须推动全民守法，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

徒善不足以为政，徒法不能以自行。

——孟子

邦国虽有良法，要是人民不能全都遵守，仍不能实现法治。

——亚里士多德

### 探究与分享

何某爱好弹钢琴，退休后在家支起两架钢琴，除自己弹奏之外，还招了几个学生，在晚上进行教学活动。此起彼伏的琴声并没有让小区的生活变得多姿多彩，反而成为影响邻居休息的噪声。在居委会、派出所多次协调未果的情况下，邻居把何某告上了法庭。何某则认为自己是在合法行使权利。



琴声扰民



- ▶ 何某的行为是否侵犯了邻居的权益？为什么？
- ▶ 如果遇到类似情况，你会如何处理？

全民守法要求依法行使权利。公民在行使自由和权利的时候，不得损害国家的、社会的、集体的利益和其他公民的合法的自由和权利。

全民守法要求依法履行义务。在享有权利的同时，公民也负有相应的义务。只有所有的人都依法履行自己的义务，才能维护公共安全和秩序。

### 探究与分享

老赵是一名建筑工人。临近春节，老赵要求公司发放拖欠半年之久的工资，公司则以各种借口予以拒绝。老赵工作时，由于脚手架松动，不慎跌落受伤，被送进医院救治。公司却说这是老赵自己不小心造成的，拒绝支付医药费用。

- ▶ 本案中老赵的哪些权利受到了侵害？他可以通过哪些途径维护自己的合法权益？

全民守法意味着依法维护自己的正当权益。当自己的合法权益遭受侵害时，应通过合法的手段，理性维权。可以通过和解、调解、仲裁、诉讼等方式，解决争议、化解矛盾，不应诉诸暴力或其他违法手段。

## 推进全民守法

### 探究与分享

围绕“全民守法”这一话题，同学们展开讨论。



经营者不能向未成年人出售烟酒。

从国外旅游回来，不能把外国水果带进中国。





不能在公共场所携带管制刀具。

禁止任何组织、个人制作或者向未成年人出售、出租或者以其他方式传播淫秽、暴力、凶杀、恐怖、赌博等毒害未成年人的图书、报刊、音像制品、电子出版物以及网络信息等。



► 结合材料，谈谈如何在生活中推进全民守法。

推进全民守法，要着力增强全民法治观念，坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，深入开展法治宣传教育，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

## 探究与分享

千百年来，不少中国人心中有一种挥之不去的“青天情结”。正是这种情结让有些老百姓信“访”不信“法”，遇事不是寻求法律的帮助，而是上访、找政府、找领导。

2013年以来，党中央大力推行涉法涉诉信访工作改革，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》。按照意见，各地实行了诉讼与信访分离制度，把涉法涉诉信访从普通信访事项中分离出去，导入司法渠道，由司法机关按照法律程序处理。近年来，随着司法改革的推进，涉法涉诉类信访量不断下降，越来越多的信访群众选择司法渠道解决问题。

► 由信“访”不信“法”到遇事找法，这一转变说明了什么？

推进全民守法，要调动人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性，使尊法守法成为全体人民的共同追求和自觉行动。

推进全民守法，要不断加强公民道德建设，弘扬中华优秀传统文化，增强法治的道德底蕴，强化规则意识，倡导契约精神，弘扬公序良俗，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。





## 综合探究

### 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

#### ▶▶ 探究活动目标

通过探究，理解依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政；体会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一；培养法治使人共享尊严、让社会更和谐、让生活更美好的认知和情感，做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

#### ▶▶ 探究活动建议

- 以“公民参与立法有什么意义、有哪些途径”为议题，探究推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治的意义，理解公民依法行使民主权利的制度。

可观看有关人大会议或地方立法听证会的视频资料，了解科学立法。

可参与立法实践，登录人大网站了解最近的立法事件，讨论“我的立法建议”，增强法治意识。

- 以“如何增强政府的公信力和执行力”为议题，探究建设法治政府的意义。

可参观行政服务机构，了解政府部门的办事程序，考察政府履行职能的情况。

可通过新闻媒体搜集相关资料，识别政府执法活动，评估严格执法的效果，探究建设法治政府的意义。

可以“假如我是执法者”或“我为政府决策提建议”为话题，开展主题活动。

- 以“为什么说司法公正是社会公正的最后防线”为议题，探究司法公正的意义，以及体现公正司法的制度和措施。

可组织考察活动，参观调解中心、仲裁委员会、人民法院或人民检察院，认识其功能和作用。

可查询相关网站，了解具体案件的审理和执行过程，感受公平正义。

可组织考察活动，了解解决社会争议的多种途径。

- 以“法治如何让生活更美好”为议题，探究法治与生活、法治与道德的关系，认识建设法治社会的重大意义。

可搜集相关资料，了解公民的知情权、参与权、表达权、监督权的法治保障。

可讨论典型案件的审理过程，在比较中认识依法办事、依法维权、依法解决纠纷的好处。

可讨论法院发布的践行社会主义核心价值观的典型案例，弘扬中华优秀传统文化，感受法治的道德底蕴。

## ► 探究路径参考

### 体会“有机统一”

#### 材料一 我国的国家领导人是如何产生的

全国人民代表大会按照法定程序每年举行一次会议，依法履行职权。

我国宪法对国家领导人的产生方式作了规定。2018年3月，十三届全国人大一次会议选出新一届国家机构领导人员。

#### 推荐候选人



由大会主席团根据中共中央的建议提名全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长、委员人选，国家主席、副主席人选，中央军事委员会主席人选，国家监察委员会主任人选、最高人民法院院长和最高人民检察院检察长人选。

由国家主席提名国务院总理人选。

由国务院总理提名国务院副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长人选。

由中央军事委员会主席提名中央军事委员会其他组成人员人选。

#### 讨论确定正式候选人



主席团提名候选人，必须经各代表团讨论、酝酿协商后，再由主席团根据多数代表的意见确定正式候选人名单。

#### 投票选举



正式候选人名单确定后，由人大代表在全体会议上以无记名投票方式进行表决。



## 材料二 关注“十三五”规划的制定

五年规划主要是对国家重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等作出规划，为国民经济发展远景规定目标和方向。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（简称“十三五”规划）依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是2016—2020年中国经济社会发展的宏伟蓝图，是各族人民共同的行动纲领，是政府履行其法定职责的重要依据。



▶ 在“十三五”规划的制定过程中，有哪些机构或部门参与？人民群众在其中发挥了怎样的作用？完成下面内容。

- ◆ 中共中央：\_\_\_\_\_
- ◆ \_\_\_\_\_：\_\_\_\_\_
- ◆ \_\_\_\_\_：\_\_\_\_\_
- ◆ \_\_\_\_\_：\_\_\_\_\_

▶ 结合“十三五”规划的制定过程，说明党是如何实现科学执政、民主执政、依法执政的。

▶ 全国人民代表大会履行职权的程序和内容，展示了我国社会主义民主政治的特点和优势，体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。请对此作进一步说明。

◆ 从国家领导人的产生看：

---

---

---

◆ 从“十三五”规划的制定看：

---

---

---

## ▶▶ 结语

建设社会主义法治国家，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。全面依法治国，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。



# 后 记

《普通高中教科书 思想政治》由教育部组织编写，南京大学张异宾教授担任总主编，经国家教材委员会审核通过。

国家教材委员会委员、国家教材委员会大中小学德育一体化专家委员会和思想政治审议专家委员会委员及相关专家，对教科书的编写与修改完善给予了悉心指导和严格把关，提出了很多宝贵的意见建议。韩震教授等为教科书编写付出大量心血。参与编写研讨的有王敬波、陈大文等同志。北京、天津、上海、浙江、山东、河南、广东、四川、宁夏、新疆、海南等省（自治区、直辖市）教育科学研究院（所）、教研室及部分学校参加教科书的试教试用，为教科书的修改完善提出了很好的意见建议。同时，教科书还征求了许多专家学者和广大一线教师的意见。在此，向各位专家和教师表示感谢。

人民教育出版社承担了教科书的编辑出版工作，在组织编写、编辑加工、制作印刷以及试教试用等方面给予了全方位的协助。思想政治编辑室张天宝、任海宾为全套教科书的编写修改做了大量统筹协调工作。吕旻、李宏庆为教科书设计封面，昌梦洁、胡白珂为教科书设计版式。此外，在教科书编写、编辑出版过程中，还有很多业界同仁和社会各界朋友都提供过帮助，在此一并表示诚挚的谢意。

真诚希望广大师生、家长提出宝贵意见，我们将集思广益，不断修订，使教科书趋于完善。

联系方式

电话：010-58758636      010-58758658

电子邮箱：jcfk@pep.com.cn

编者

2019年12月

## 谨向为本书提供图片的单位及人士致谢

新华通讯社（P2一幅图，P3一幅图，P7两幅图，P8一幅图，P10两幅图，P11一幅图，P12一幅图，P16一幅图，P17一幅图，P18一幅图，P25一幅图，P27一幅图，P30两幅图，P37一幅图，P38两幅图，P41一幅图，P44四幅图，P49一幅图，P50一幅图，P57一幅图，P59一幅图，P62一幅图，P63一幅图，P64一幅图，P66两幅图，P69两幅图，P89一幅图，P91一幅图，P93一幅图，P99一幅图，P100三幅图，P102两幅图，P103一幅图）；中国新闻图片网（P43一幅图，P99一幅图）；东方IC（P35一幅图，P41一幅图，P44一幅图，P73一幅图，P74一幅图，P88三幅图，P89一幅图）；视觉中国（封面一幅图，P1一幅图，P12一幅图，P37一幅图，P40一幅图）；国家博物馆（P9三幅图）；彦涵（P36一幅图）；王敬波（P74一幅图）。





