

普通高中课程标准实验教科书

地理

选修4

城乡规划

人民教育出版社 课程教材研究所 编著
地理课程教材研究开发中心



人民教育出版社

普通高中课程标准实验教科书

地理

选修4

城乡规划

人民教育出版社 课程教材研究所 编著
地理课程教材研究开发中心

人民教育出版社出版发行

网址：<http://www.pep.com.cn>

北京人卫印刷厂印装 全国新华书店经销

开本：890毫米×1240毫米 1/16 印张：5.75 字数：100 000

2005年6月第1版 2005年12月第4次印刷

ISBN 7-107-18652-3 定价：7.80元
G·11742(课)

如发现印、装质量问题，影响阅读，请与出版科联系调换。

(联系地址：北京市海淀区中关村南大街17号院1号楼 邮编：100081)

总 主 编：樊 杰、韦志榕

本册编制人员

主 编：李小建

副 主 编：胡良民

编写人员（按汉语拼音排序）：

韩 明、胡良民、李小建、乔家君、薛升远、张广花

地图编制：博 涛

绘 图：李宏庆、张傲冰

责任编辑：吴海涛

美术编辑：李宏庆

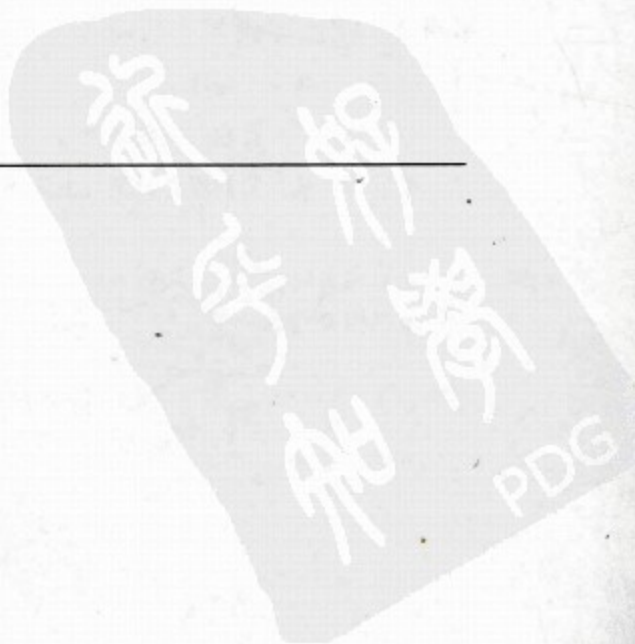
版式设计：李宏庆、张万红

排 版：张万红

封面设计：李宏庆

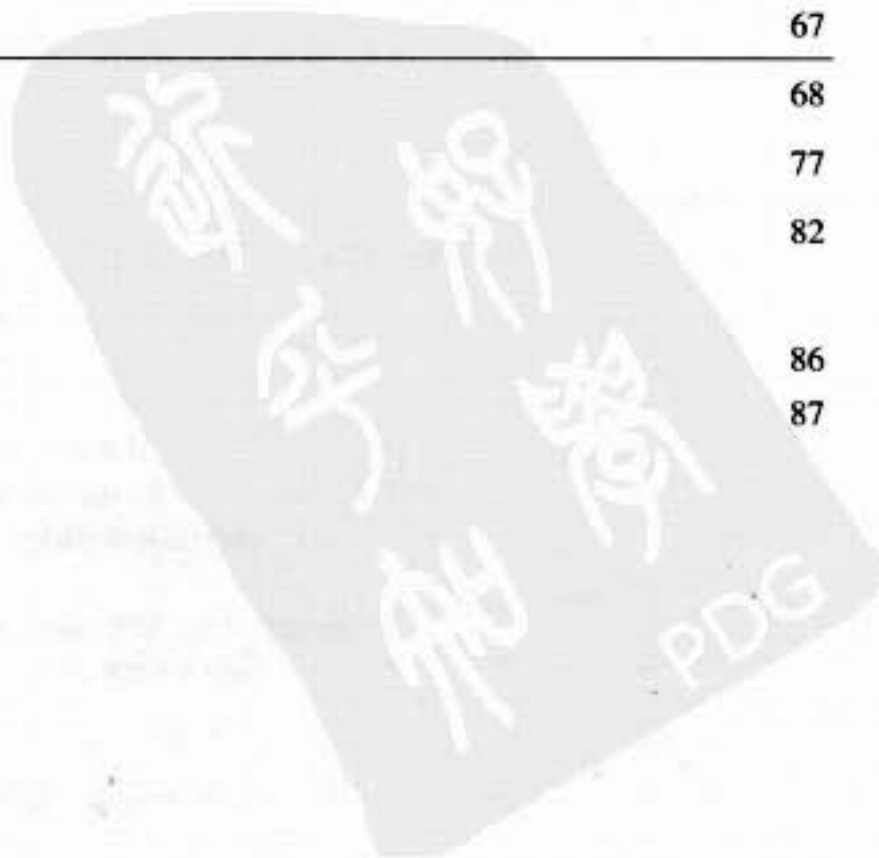
审 定：吴履平

学术咨询单位：中国地理学会



目 录

第一章 城乡发展与城市化	1
第一节 聚落的形成和发展	2
第二节 城市化与城市环境问题	14
第二章 城乡合理布局与协调发展	25
第一节 城市空间形态及变化	26
第二节 城镇布局与协调发展	33
第三节 城乡特色景观与传统文化的保护	40
第三章 城乡规划	47
第一节 城乡规划的内容及意义	48
第二节 城乡土地利用与功能分区	54
第三节 城乡规划中的主要产业布局	59
第四章 城乡建设与人居环境	67
第一节 城乡人居环境	68
第二节 城乡商业与生活环境	77
第三节 城乡公共服务设施与生活环境	82
本册书图例	86
本书相关网站	87





第一章

城乡发展与城市化

城市与乡村是两种不同的聚落形态。人类聚居的历史从分散的乡村、更为集中的城市一直到今天的城市化时代，经历了漫长的过程。了解城乡的形成和发展特点，探讨不同国家城市化过程以及城市发展中产生的各种问题，可以充分认识城乡发展变化规律，更好地改善和保护城市环境，使人居环境越来越美好。

【本章学习目标】

- 会比较不同地理环境中乡村聚落的分布特点和成因
- 理解城市和城市化的概念
- 了解中外城市在不同发展阶段的主要特征
- 比较不同国家城市化过程的主要特点
- 说明城市环境问题及其成因和对策

【关键词点击】

乡村聚落 城市 城市化 城市环境 城市环境问题

第一节 聚落的形成和发展

聚落的形成和发展是人类社会经济、文化发展的结果。聚落可以分为乡村和城市两大类型。由于历史进程和生产方式的差异，不同国家的城市经历了不同发展阶段，呈现出不同的特点。



图 1.1 乡村聚落景观

乡村聚落及其分布

乡村聚落是农业环境中的居民聚集地，如我国的集镇和村落。它们大部分包括房屋、道路、设施和周围的土地。乡村聚落的规模较小，功能简单。居民多从事农、林、牧、副、渔业及与农业相关的各项生产活动，对土地的依赖程度高，流动性较小。



阅 读

我国乡村聚落的类型

我国的乡村聚落有两种类型，即集镇（中心集镇、一般集镇）和村落（中心村、自然村）。集镇大多是乡政府所在地，或位于若干中心村的中心，是介于乡村和城市之间的过渡性聚落。中心村一般是村民委员会所在地。

乡村聚落与周围自然环境的关系极为密切。气候、光照、水源、地形、土壤等环境要素无不影响乡村聚落的形成、分布与发展。

水是生命之源，也是聚落形成和发展的必要条件。一般说来，乡村聚落的最初选址都会尽可能地接近水源地，以便获得足够的生活和生产用水。同时，人们还要注意防范洪涝灾害的

侵袭。因此，河、湖、泉附近的向阳高地或台地，往往是乡村聚落的理想场所。

聚落的形成和发展，还需要有足够的食物来源。在原始的采集、渔猎时期，山林、河湖沿岸、海滨等地因为接近天然的“食物仓库”，成为早期乡村聚落较理想的场所。进入农耕社会以后，人们通过农业生产获取食物。因此，土壤肥沃、地形平坦、灌溉条件良好的平原地区，因适宜耕作而形成了更多的乡村聚落。并且，耕作方式、耕作水平也会影响乡村聚落的规模与形态。

战争、行政、传统文化等社会因素也会对乡村聚落的分布产生重大影响。例如，两次世界大战摧毁了许多乡村聚落；一些大型水库工程的建设，使库区的乡村聚落向外迁移；传统的家族观念，导致我国农村形成许多同姓相聚的乡村聚落等。

在从事早作农业平原的地区，由于农耕条件优越，开发历史悠久，乡村聚落规模较大，人口众多，房屋密集。



图 1.2 平原上密集型的乡村聚落



图 1.3 带状分布的乡村聚落

在丘陵地区，有的聚落沿坡麓地势平缓处延伸成带状，或若干乡村聚落沿河岸遥相呼应形成串珠状。在一些平原地区，为接近水源，也沿河发展形成带状乡村聚落。

在缺水的干旱地区，乡村聚落往往分布在泉水和河流附近。我国的新疆地区，乡村聚落多位于沙漠边缘的地下水出露处，形成绿洲。



图 1.4 沙漠边缘的乡村聚落



图 1.5 水稻区的分散型乡村聚落

水稻在生长发育的各个阶段，对水的要求有所不同。为了便于排灌，就近管理，在一定面积的稻田中间地面较高处，就有一户或几户农宅，形成分散型的乡村聚落。



活动

观察下列两组乡村聚落图片并讨论：

1. 它们的分布形态各有哪些特征？
2. 这两种聚落的形成，与它们所处的地理环境、农业生产方式、社会文化环境有什么关系？



图 1.6 天山牧场的流动聚落



图 1.7 美国中西部平原地区的单户型聚落



图 1.8 大城市景观

城市与城市的形成

城市是达到一定人口规模，并以非农业人口为主的居民聚居地。城市具有高度的密集性，人口、建筑、生产、物资、信息以及经济活动、文化活动高度集中，拥有雄厚的物质基础和大批高素质人才，是一定地域范围的政治、经济、文化、科技、教育中心。城市还是一个开放的系统，时刻与周围的乡村及其他地域进行着人口、物资、能源、信息的交流。



思考

从以下几个方面，考虑城市和乡村的差异。

1. 人们的生产生活方式。
2. 建筑等人文景观。
3. 基础设施的完善程度。
4. 其他。

根据人口规模大小与经济发展状况，可以把城市划分为不同的等级。由于各个国家国情不同，划分的标准差异很大。

表 1.1 中国与美国不同等级城市人口规模标准

	特大城市	大城市	中等城市	小城市(镇)
中国	100 万人以上	50 万~100 万人	20 万~50 万人	6 万~20 万人
美国	50 万人以上	10 万~50 万人	2.5 万~10 万人	2500~2.5 万人

注：美国小城市和镇的人口规模差异很小，而中国建制镇的人口规模在 2 万~6 万人之间。



思考

表 1.1 中，中国和美国城市规模划分的标准很不一致，你能说出其中的原因吗？

城市是人类社会发展到一定阶段的产物，是人类文明进步的标志。随着早期农耕业的发展，从事农耕生产的人口开始定居下来，出现相对稳定的聚落。随着商品交换的出现，一些聚落有了提供交换的场所——集市，这是城市的萌芽形态。进入奴隶社会后，商品生产逐渐繁荣起来，一些集市成了手工业和商业的聚集区。出于军事、政治、宗教等目的，人们在这些聚集区四周修筑城墙、开凿护城河，具有防护功能的“城”与具有经济功能的“集市”相互融合，成为兼具行政职能和商贸职能的城市。



阅读

我国早期的“村落”和“城市”

我国是世界文明发源地之一。距今 7000~8000 年的新石器时代，黄河流域和长江流域出现了较为进步的农业经济，永久性的村落也随之出现。河南浞池仰韶村遗址，面

积近30万平方米；陕西西安半坡遗址，面积约5万平方米，住区外还发现了用于防御的壕沟（图1.9）。它们都是我国早期“村落”的典型遗存。河南郑州发现的商代遗址，距今已有3600多年。遗址拥有城墙等防御设施、大型宫殿等永久性建筑、宗庙和其他公共设施，已具备了早期城市的基本要素（图1.10）。

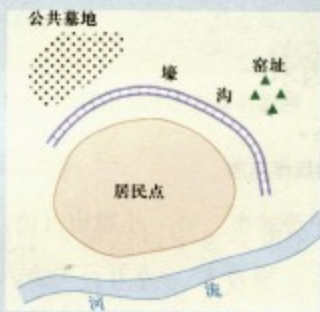


图1.9 半坡原始村落示意



图1.10 郑州商城平面示意



思考

关于城市的形成原因有不同的说法，除了以下几种说法之外，你还能提出更多的观点吗？

商品经济导致集市贸易，集市的扩大和发展形成了城市。

城市一般多建有城墙、箭楼、护城河等，城市的兴建出于防御的需要。

城市多形成于河流交汇或入海处、以及交通便利或资源丰富的地方。城市的形成是自然条件决定的。

城市多设有法庭、监狱、政权机关等，是阶级社会的产物。



图1.11 关于城市起源的不同说法
(此图为古代罗马城的复原模拟图)

世界城市的发展

公元前3000~公元前1500年，在美索不达米亚平原（图1.12）、尼罗河下游平原、印度河平原和黄河—长江流域，分别诞生了早期的城市。这些地区在城市诞生之前，人们一般已采用了灌溉技术，开始人工种植农作物和畜养动物。这时期的城市数量少，规模小；四周多建有城墙，形态比较规则；以行政、军事为主要职能。

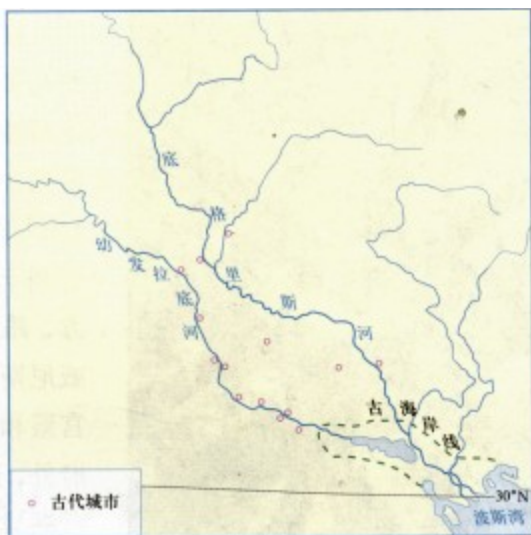


图 1.12 美索不达米亚灌溉平原上出现的古代城市

思考

1. 美索不达米亚平原、尼罗河下游平原、印度河平原和黄河—长江流域所处的纬度范围大致在北回归线至北纬40°之间？这样的纬度位置为什么有利于城市的形成和发展？
2. 从农业生产和交通运输水平，以及水源供应看，为什么这些早期城市出现在河流的泛滥平原上？为什么早期城市数量少，规模小？
3. 早期城市为什么多建有城墙？

公元前1000年以后，随着生产力水平的发展、商品交易范围的扩大和海上运输的兴起，欧洲地中海沿岸地区产生了光辉灿烂的古希腊、古罗马文化，并出现了规模较大、内部结构清晰的城市（图1.13）。

古代罗马城建设华丽恢宏，一些建筑物高达35米，有的大街宽20~30米，环绕整个城市的排水管道长达数百千米。至今遗留下来的巨大浴池、斗兽场、宫殿寺庙等建筑遗迹，规模宏大，装饰华丽，向人们展示着古城曾经有过的辉煌。



a 平面图



b 遗址景观

图 1.13 古代的罗马城及其遗址



图 1.14 放射状的城市道路

在漫长的封建社会，世界城市的发展比较缓慢。随着罗马帝国于公元5世纪消亡，欧洲的城市文明也长期衰落。这时期欧洲城市的宗教色彩浓重，城市中心往往被教堂所占据，道路常以中心广场为中心呈放射状分布（图1.14）。11世纪以后，城市在欧洲再次兴起。这些新城市多分布在有利于商品集散的关键、渡口、交通要道及宗教中心等地方，并且“市”的色彩在城市中日益增强。例如，意大利的威尼斯，商店、码头、仓库、客栈，以及王侯、巨贾的豪华宫殿和府邸，成为城市中的重要建筑；市中心除教堂、总督府外，还有图书馆、办公楼等建筑。从总体上说，封建时期欧洲城市的人口规模较小；而在亚洲的中国、日本、土耳其和非洲的埃及，城市发展水平更高。

18世纪中叶开始的工业革命，为世界城市的发展注入了新的活力，城市面貌发生了根本变化。随着工业的迅速发展，一方面城市突破了城墙、护城河的束缚，向郊区扩展，城市与周围乡村的空间界线越来越模糊；另一方面，城市不再只是消费中心，而成为生产中心，并对区域经济发展产生强大的带动作用。同时，城市的分布也向更广阔的地区扩展，例如，在煤、铁等资源丰富的地方，在沿海、沿河及铁路枢纽等交通运输便捷的地方，形成了新兴的工商业城市。这一时期城市数目迅速增多，城市人口空前增长，城市用地规模迅速扩大，很快便形成了一大批百万人口以上的城市。

案 1 例

英国工业革命对城市发展的影响

英国的工业革命开始于18世纪60年代，到19世纪30年代基本完成。工业化使得产业结构发生了重大变化，就业人口分布也发生了相应变化。制造业、矿业和建筑业的就业人口由1801年的29%上升到1901年的46.3%。一大批新兴工业城镇也如雨后春笋般建立起来。大批农业人口进入到这些工业城镇和工矿区寻找就业机会。至1911年，英国的农村人口比重降到21.9%，而城市人口比重则上升到78.1%。

其次，工业革命极大改变了城市的分布格局。英格兰中部、西北部由于纺织业和煤铁业的发展，纺织厂、煤矿、炼铁厂及其他制造业急需劳动力。南部人口北移，苏格兰和爱尔兰人也多移向北部工矿区。整个18世纪的上半叶，传统的城市密集带——西南部地区，人口增长不

到1倍，一些城市发展缓慢甚至趋于衰落；而西北部工业区人口增长达2.58倍，还出现了曼彻斯特、伯明翰、格拉斯哥等新兴工业城市。

第三，工业革命还使得城市的地位和作用大为增强。例如伦敦，随着工业革命的展开，许多工厂、各种商品交易市场、银行、保险公司、股票交易所在城市中发展起来；蒸气机发明之后，伦敦还出现了机动交通工具及为其服务的线路、车站、码头等。如此集中配套的生产和服务功能，使得城市成为吸纳农村剩余劳动力的中心，并成为区域经济发展的中心。

思考

工业革命以后，自然条件对城市分布的影响产生了哪些变化？导致这些变化的主要原因是什么？

中国城市的发展

中国是世界文明发源地之一。在黄河流域和长江流域，考古发现了数十座4000多年前的史前城邑遗址。这些遗址的共同特征是有城墙遗迹，所以称它们“城”。



注：图中地名为今地名。

图 1.15 中国部分史前城邑遗址的分布

我国古代城市自夏、商开始兴起，历经3000多年的发展，主要有以下一些特点。

- 受政治环境影响大。城市作为中央或地方的政治中心，其发展受政治环境的影响较大。在政治稳定的统一王朝时期，城市繁荣兴盛，尤其是都城，如隋唐时期的长安（今西安），宋代的汴梁（今开封）、临安（今杭州），元明时期的北京等，都发展为世界上同时期最繁华的城市。在社会动荡时期，战争频繁，城市屡遭破坏而衰落，如魏晋南北朝时期，中原地区经过1000多年发展起来的因战争的破坏而残破不堪。

- 地域发展不平衡。唐宋之前，我国的政治、经济重心一直在黄河流域，因此，北方的城市发展领先于南方。从魏晋南北朝至两宋时期，大量北方人口为躲避战乱而数次南迁，促进了南方的开发，南方城市开始兴盛。至明清时期，南方的农业、手工业进一步发展，经济水平超过北方，城市发展水平也领先于北方。

- 主要沿重要的交通线分布。我国地域广阔，粮食、盐、丝织品、茶叶、瓷器等物质的跨地区贸易和国际贸易量很大，因此，许多城市随重要交通线的开通而兴起。例如，自汉代开辟丝绸之路，沿线兴起了张掖、武威、楼兰、高昌（今吐鲁番）等城市；隋朝开凿大运河以后，运河沿岸形成了扬州、苏州、杭州等繁华大都市；宋元以后海上丝绸、瓷器贸易的发展，带动了以广州、泉州等沿海港口城市的发展；随着长江航运的发展，长江沿岸也形成了汉口、九江、芜湖、南京等城市。

- 形态结构具有浓重的政治色彩。我国古代的大中城市，尤其是都城，在形态结构方面政治色彩浓厚，表现为尊卑有别、中规中矩（图1.16、图1.17），这与欧洲同时期城市有着显著的区别。在宋代之后，随着城市商业的繁荣，一些城市内部形成自发的商业街巷（图1.18）。

周代的都城建设思想突出以君主为中心，强调城廓方正、对称，宫城居中。这一思想在后来的元明清北京城的建设中得到充分体现。

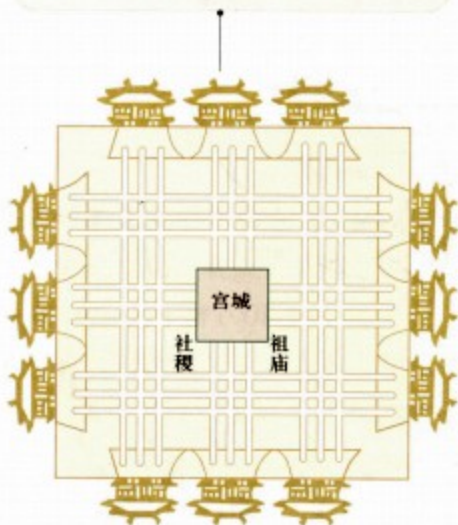


图 1.16 周代都城规划想象图

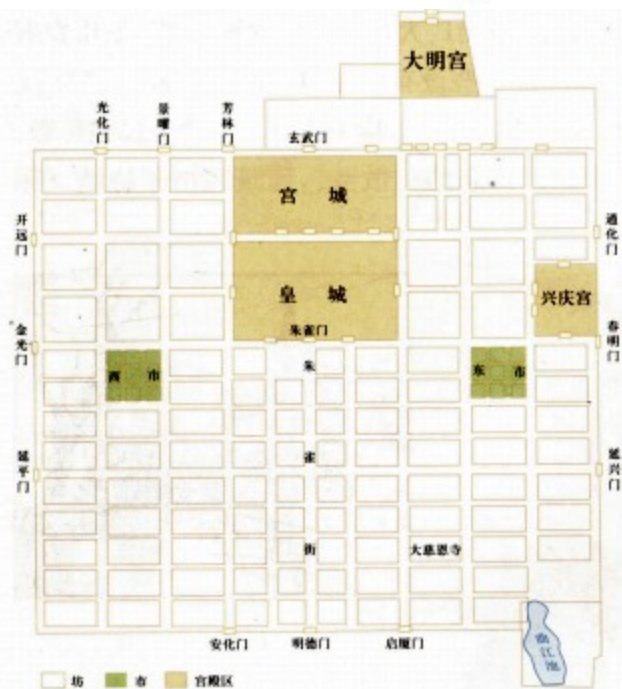


图 1.17 唐朝长安城

宫殿区和官署区统一布置在城市的北部，中部和南部的居民区实行整齐划一的里坊制，并且设立了专门的商业区（东市、西市），朱雀街作为纵贯全城的中轴线。

城市平面呈不十分规则的矩形，街道呈方格网状。商业区沿街沿河分布，市民居住区也演变为坊巷。



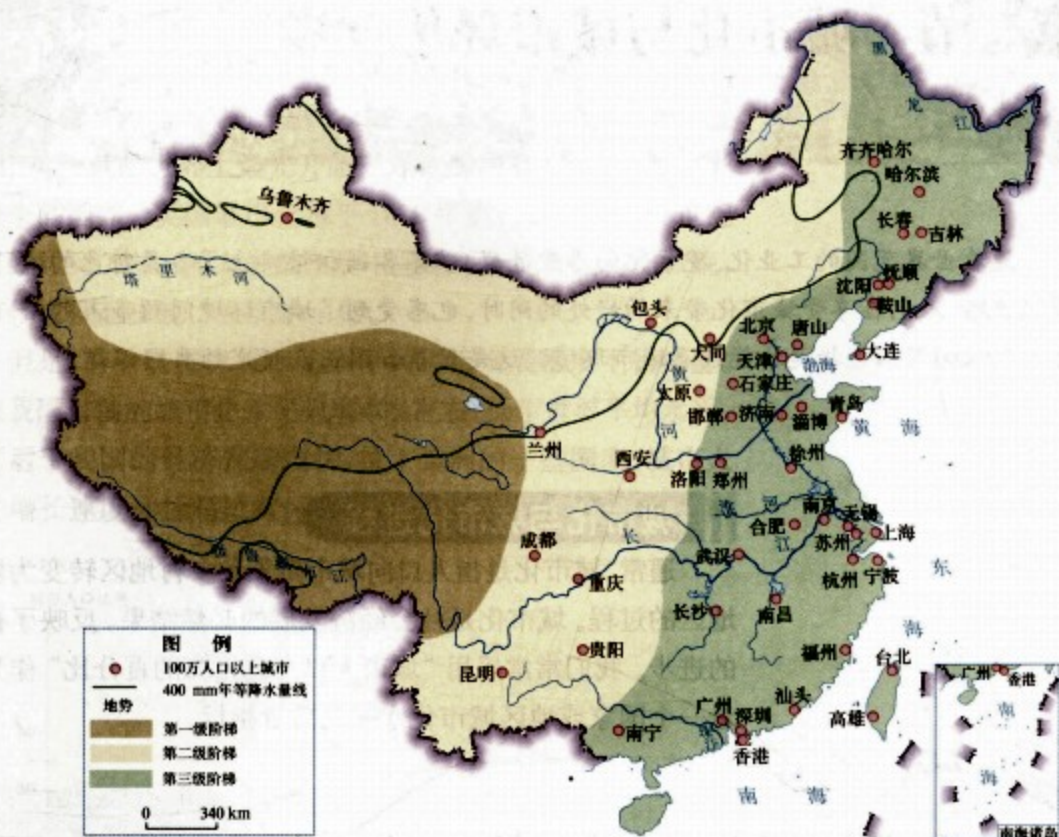
图 1.18 北宋汴梁城



活动

1. 比较唐朝长安城和北宋汴梁城在城市形态结构方面的异同。
2. 搜集并观察北宋画家张择端的名作《清明上河图》，描述画中所表现的汴梁城市景观和市民活动内容。讨论：这些现象将给古代城市的管理和建设带来哪些更深刻的变革？

在半殖民地、半封建的近代社会，我国的城市呈畸形发展。沿海、沿江地区在资本主义工商业的带动下，一批近代工商业城市迅速发展，如沿海的上海、天津、青岛、广州、大连



注：此处城市人口为市非农业人口。

图 1.20 中国 100 万人口以上城市的分布 (2002 年)

第二节 城市化与城市环境问题

随着世界范围的工业化、现代化的历史进程,世界各国相继走上了各具特色的城市化道路。人们在享受城市化带来的好处的同时,也感受到了城市环境问题带来的困扰。采取哪些治理措施才能改善城市环境,这是世界各国正在研究的共同课题。

城市化与城市化进程

通常,城市化是指人口向城市聚集和乡村地区转变为城市地区的过程。城市化是社会经济发展的必然结果,反映了社会的进步。我们常常采用“城市人口占总人口的百分比”作为衡量一个国家或地区城市化水平的重要指标。



阅读

城市化是世界范围内重要的经济、社会现象之一,也是一个非常综合的概念。不同的学者对“什么是城市化”的问题有不同的理解。

城市化是指人口向城市集中,城市人口增多的过程。

城市化是城市数量增多、城市用地规模扩大的过程。

城市化是城市景观的推进过程。

城市化是社会现象,意味着城市生活方式、城市文化和价值现向农村的扩散。

城市化意味着经济结构的转化,即农业活动部分地向非农业活动的转化过程。



图 1.21 关于城市化的不同见解

当前,世界上许多国家都经历了或正在经历着城市化过程。各个国家由于经济发展水平、历史背景和文化传统等方面的差异,城市化过程也不尽相同。

(一) 城市化水平与经济适应程度有差异

一般来说，一个国家或地区的城市化水平反映了其工业化程度和经济发展水平。发达国家城市化起步早、发展水平高。例如，英国既是世界上最先开始工业化的国家，也是城市化发展最早的国家。英国城市化水平1800年达到20%，到19世纪末已经达到75%。而大多数发展中国家工业化开始得比较晚，城市化也就起步晚、发展水平低。

但是，有一些国家城市化水平同经济发展程度不相适应。例如我国目前的城市化水平只有40%左右，低于世界平均水平，也落后于我国的经济现状；拉丁美洲的一些国家，城市人口的增长速度远远超过其经济现状，被称为“畸形的城市化”。

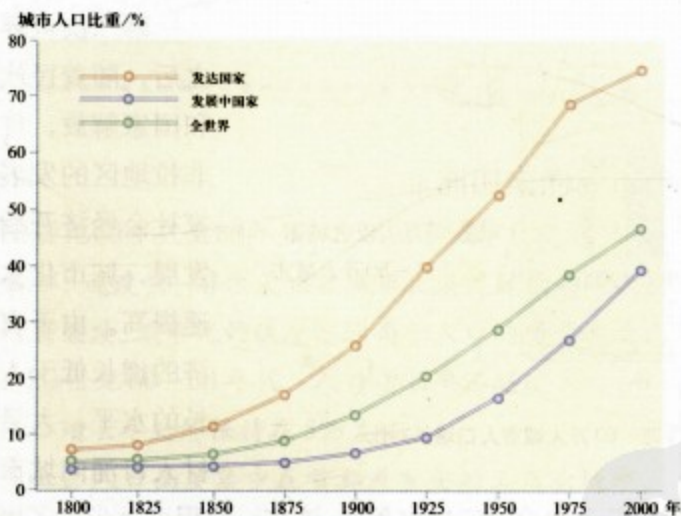


图 1.22 世界城市化水平的增长情况

表 1.2 部分国家城市化与经济指标对比 (2002 年)

国家	中国	印度	埃及	巴西	美国	日本	德国
城市化水平 /%	36.1	28.4	45.2	81.8	77.2	78.8	87.5
人均 GNP / 美元	850	450	1 490	3 580	34 100	35 620	25 120

思考

一般来说，一个国家或地区，人均国民生产总值 (GNP) 达到 4 000 美元，城市化水平可达到 60%。阅读表 1.2，分析哪些国家的城市化水平与本国人均 GNP 值不协调，并思考这种不协调将带来哪些问题。

(二) 不同国家所处的城市化阶段也不尽相同

发达国家城市化时间长，所经历的阶段相对完整。大多数发达国家从19世纪至20世纪上半叶，已经历了人口向城市中心区聚集的过程。20世纪50年代以后，在一些发达国家中，由于市区人口激增、地价上涨，交通拥挤，加上私家车的迅速发展，城市人口开始移居郊区。随之，商业服务部门、各类事务部门、工厂也移往郊区，出现“郊区城市化”现象。20世纪70年代后，人们迁往更远的农村和小城镇，中心城市人口减少，出现了“逆城市化”现象。20世纪80年代后，一些大都市积极开发中心衰落区，发展高科技产业和第三产业，吸引了年轻的专业人员回城居住，市区人口再度增长，出现了所谓的“再城市化”现象（图1.23）。

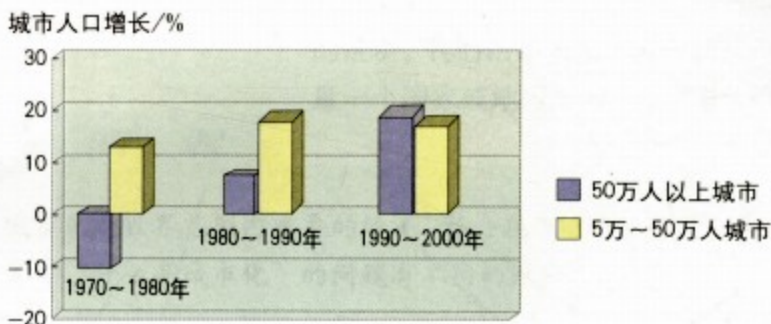


图 1.23 美国 50 万人以上和 5 万~50 万人城市人口增长对比

第二次世界大战之后，随着民族独立和国家解放，许多亚非拉地区的发展中国家社会经济开始恢复发展，城市化水平迅速提高。由于农村经济的增长低于人口增长的水平，大量的农村人口涌向城市，寻求工作机会和较好的生存条件。这在一定程度上带来了国家和城市经济的繁荣，但也不可避免地带来了一系列问题。由于这些发展中国家城市基础设施严重滞后，就业机会相对不足，因此，许多农村人口移入城市后，经济收入低下，居住在贫民区，无法享受城市文化生活，形成一种低质量的城市化。此外，大量人口集中在个别大城市，中小城市发展缓慢，严重影响了城市化的整体水平。

寻求工作机会和较好的生存条件。这在一定程度上带来了国家和城市经济的繁荣，但也不可避免地带来了一系列问题。由于这些发展中国家城市基础设施严重滞后，就业机会相对不足，因此，许多农村人口移入城市后，经济收入低下，居住在贫民区，无法享受城市文化生活，形成一种低质量的城市化。此外，大量人口集中在个别大城市，中小城市发展缓慢，严重影响了城市化的整体水平。



思考

读图1.24分析，发达国家与大多数发展中国家分别处于城市化过程中的什么阶段？说明理由。

城市规模继续膨胀，市中心区人口高度密集，城市环境趋于恶化。城市人口向郊区迁移，郊区城市化推进迅速。

城市化水平保持在高水平，相当一部分城市出现逆城市化现象，而工业城镇、卫星城镇则发展较快。在这一阶段，生态城市建设得到广泛重视，人们更加重视营造良好的城市环境。

城市工业化发展，出现大量就业岗位，而农村经济发展缓慢，大量人口被吸引到城市。城市规模不断扩大，城市数量持续增加。

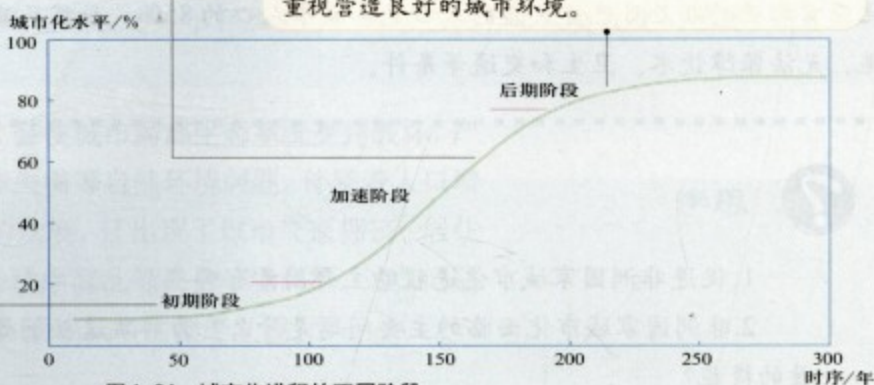


图 1.24 城市化进程的不同阶段

案 2 例

非洲国家的城市化

20世纪60年代至80年代，非洲国家城市化进程驶入快车道，主要表现出两个显著的特点。

第一，速度快。非洲是世界城市化速度较快的大洲，而且，高速发展的态势在今后一段时间内仍将继续。城市化的速度远远高于人口的增长速度。例如，20世纪60~80年代，人口增长率不超过3%，而城市人口增长率始终保持在5%左右。

第二，人口高度集中在首都或重要的工商业城市。例如，20世纪80年代中期，坦桑尼亚首都达累斯萨拉姆人口已占全国人口的40%，塞拉利昂首都弗里敦的人口更占全国人口的82.8%。



图 1.25 城市贫民窟

上述特点的形成，有其深厚的历史背景。非洲国家历史上长期遭受殖民主义统治和掠夺，经济十分落后，人口也增长缓慢。20世纪60年代以后，这些国家相继独立。随着国民经济的恢复与发展与医疗卫生事业的进步，人口的生存质量得到改善，人口数量也急剧增加。但是，这些国家普遍重视工业化的发展，将大量建设资金投向城市，广大农村的经济发展依然缓慢。大批新增的农村人口为了摆脱贫困，都盲目地涌入城市，寻找就业机会和追求良好的教育。

表 1.3 20世纪60~80年代非洲人口与农业生产增长

	1965~1973	1973~1980	1980~1984
人口年均增长/%	2.8	2.9	3.0
农业生产年均增长/%	2.2	2.2	1.1

非洲城市人口的高度膨胀导致失业率居高不下。20世纪70~80年代，非洲国家城市失业或就业不足的劳动力已占劳动力总数的30%以上。此外，城市基础设施严重滞后。例如，埃及开罗的供水系统仅能提供200万人的用水，而该市居民却高达1000万（1980年）。埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴贫民窟的人口竟占城市人口的85%，而贫民窟却不具备起码的生活设施，无法保障饮水、卫生和交通等条件。

思考

1. 促进非洲国家城市化进程的主要因素有哪些？
2. 非洲国家城市化面临的主要问题是什么？为解决这些问题，应该采取哪些有效的措施？

城市环境问题及其成因

伴随着城市化进程，城市环境也在不断地发生变化。城市环境是在自然环境的基础上，经人类加工改造形成的。人类对城市自然要素的剧烈作用，改变了自然环境原来的性质和状况，使城市生态系统十分脆弱。



图 1.26 城市环境要素举例



思考

如图 1.26 所示，在城市环境中除去人工设施外，还有如大气、生物、绿地、水体等自然要素，它们中哪些还处于自然状态？哪些已经有了人类改造的痕迹？

人类不合理的活动，会使城市局部生态系统受到破坏，产生如城市环境污染、生态失衡等自然环境问题。伴随着人口增长、城市化和社会经济的发展，还出现了城市交通拥挤、居住条件差、就业困难、社会秩序混乱等社会环境问题。这些问题反过来作用于人类社会，影响城市的健康发展。



阅读

常见的城市环境污染问题

大气污染 主要由工业废气、汽车尾气、燃煤粉尘等构成，由此还会引发酸雨和光化学污染。

噪声污染 包括交通噪声、建筑噪声、工业噪声、生活噪声等。

水污染 主要是城市生产废水、生活污水和地面径流所造成的水体污染，会引起水质变坏，直接影响人体健康和动植物的生长。

光污染 玻璃幕墙、铝合金等建筑材料对光线有比较强的反射作用，会造成光污染；城市灯光使用不当，也会产生一定的光污染。

电磁波污染 各种电器的广泛使用，可能会造成不同程度的电磁波污染。它影响人的正常生理活动，干扰电信设备的正常运行。

固体废弃物污染 包括生产垃圾和生活垃圾，不仅占用城市用地，影响市容，而且会造成二次污染。



图 1.27 城市硬质地面

大多数城市的道路、广场等硬质地面面积达 50%，有的甚至超过了 80%，使得城市地面热容量小而且不透水，环境的自然调节能力极度下降，失去了良好的自然生态循环。



活动

观察图 1.27，运用所学过的物理、化学、生物等知识，说明城市硬质地面面积过大会对下列环境要素产生哪些影响？

城市气温 生物物种 地下水位 地表水

工业化、城市化以及不合理的社会生活方式，是城市环境问题的主要诱因。

工业化带来了生产力的进步和社会的发展，提高了人们的生活水平。但是，由于人类对环境认识的局限性，工业化国家为了追求经济高速增长，大量消耗资源和污染环境，极大地破坏了人们的生存环境。



阅读

美国的工业化、城市化是以大量消耗资源为代价的。例如美国 2.5 亿人中，拥有小汽车 1.7 亿辆，年耗汽油约占世界汽油总消耗量的 1/3；美国人均年耗原油 2.9 吨、煤 3.6 吨、木材 2 立方米、钢材 0.35 吨。

如果拥有近 13 亿人口的中国也达到美国的人均消耗水平，那么中国已探明的原油将在 3~5 年内耗尽，森林将在 4~5 年内伐完，铁矿石也只能维持 32 年，煤能维持 80~100 年。

案 3 例

沈阳告别“大烟囱经济”

2004 年 3 月 23 日，我国沈阳冶炼厂的 3 根有着“68 岁高龄”的百米老烟囱在爆破声中轰然倒地。此前，沈阳市已拆除了 2 000 多根大大小小的烟囱。作为老工业基地象征的老烟囱的寿终正寝，标志着沈阳高污染、高耗能的老工业时代的结束。

沈阳的这一举措，是中国经济结构调整的一个缩影。以大烟囱为标志的工业化进程奠定了我国经济实力的基础。但是，“大烟囱经济”是一种高投入、高消耗、高排放、难循环、低效率的粗放经济增长方式。据统计，2003 年，我国消耗的原油、原煤、铁矿石、钢材、氧化铝和水泥，分别是世界的 4%、31%、30%、27%、25% 和 40%，而创造的 GDP 仅相当于世界的 4%。我国单位 GDP 的废水、废气、固体废弃物的排放量大大高于发达国家，环境污染严重。

思考

1. 我国老工业城市为什么一定要告别“大烟囱经济”？
2. 举例说明冶炼厂、重化工工厂、火电厂、印染厂等工矿企业所产生的污染物及危害。

伴随着世界各国日益加快的城市化进程,某些城市的人口规模和人口密度大大超出了城市环境承载能力,加上缺乏合理的城市规划和城市管理,使城市的布局、结构、基础设施等远远不能适应城市发展的需要,引发了各种环境问题。

城市生活方式极大地提高了人们的生活质量,是人类文明进步的结果。但是,一些人对舒适的现代化生活的过度追求,也对城市环境造成了侵害。



一次性制品的使用,消耗了大量的资源。

塑料袋的风行,造成了“白色污染”。



废旧电子产品中含有大量铅、镉等金属元素,不妥善处理,将给环境和人体带来很大危害。

现代化的家居装修,产生了噪声及放射性物质的污染。



夏天空调排放的热气,是室外气温上升的重要原因之一。

各种各样的洗涤剂,污染了环境,损害了人体健康。



图 1.28 城市生活方式与城市环境问题

思考

1. 想一想, 还有哪些不合理的生活消费会对城市环境造成不良的影响?
2. 为了保护城市环境, 你准备改变哪些不合理的消费习惯?

城市环境问题治理对策

不同的城市有不同的环境问题，治理对策也不尽相同。但总体上有这样一些普遍的做法。

（一）依据法律法规，加强城市综合管理

城市管理关系到城市环境、城市经济和社会发展的各个方面。许多国家都将法律手段、经济手段、行政手段三者结合起来治理城市环境，并建立健全了监督、检查、执法的制度和机构等。

此外，制订科学完善的城市规划，也是合理布局和管理城市的关键。世界各国普遍以法律形式赋予城市规划以约束力，防止城市开发、建设中的短期行为。

我国深圳城市的总体规划采用了多中心带状结构，城市的不同组成部分之间有几百米的绿化带。这种城市结构对减轻城市大气、噪声和热污染等都有良好的作用。

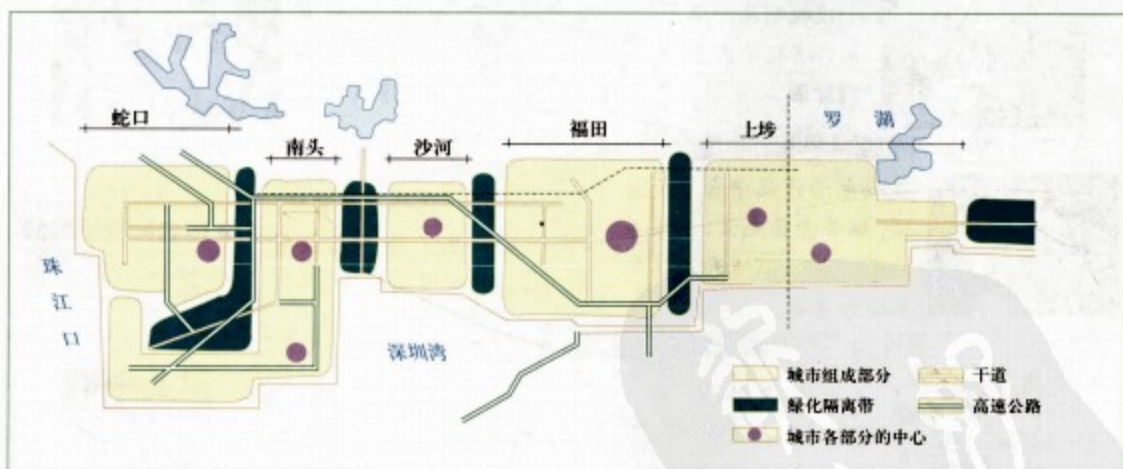


图 1.29 多中心带状的城市平面结构（深圳）

案 4 例

新加坡重罚破坏环境行为

新加坡是世界著名的“花园城市”，清洁优美的环境吸引了世界各地的游客到这里观光游览。但是，当游客在欣赏这里的风光时，千万不要有随地吐痰、乱扔垃圾等行为，这样可就触犯了新加坡的法律，一定会受到严厉的处罚。

为了保护城市环境，新加坡政府制定了多项法律法规，设立了多个执法机构，对破坏环境的行为往往处以重罚。例如，在路上乱扔垃圾，罚款100新元（约合500元人民币）；随地吐痰，最高罚款1000新元；在地铁车厢中吸烟，罚款1000新元；上厕所不冲水，罚款1000新元……而且，对任何违法行为都追查到底，严格执法。一位专为国家副总理做饭的厨师在工作时抽烟，被带到法庭接受40新元的罚款；一对恋人夜晚离开公园时将报纸留在了草地上，第二天，管理员几经周折找到这俩人，对他们处以30新元的罚款。

（二）依靠科学技术力量，完善城市环境设施

现代科学和技术的发展，为城市生态环境的改善，提供了强有力的支撑。例如，科学研究表明，绿地和水面在缓解城市热岛效应、降低噪声、降风除尘、维护城市生态平衡、改善环境质量、美化城市景观等方面起着十分重要的作用。在城市建设中应尽量保留原有的自然植被、湿地、水面等，维护自然生态环境（图1.30）。

又如，加大清洁能源的使用比重，并且采取集中供气与联片采暖措施，可以减轻对大气的污染。完善城市垃圾处理设施，可使城市环境更加优美洁净。

再如，不断开发先进实用的环保技术，将直接改善城市环境状况。如目前国际上开始推广使用的污水处理墙，利用温室原理和植物、生物技术来处理污水，不向自然界排放毒素，十分有利于城市环境的保护。

（三）加强宣传教育，提高环保意识

保护城市环境不仅仅是政府和企业的责任，也不能仅仅依靠法律法规去强制执行。应该广泛开展环保知识的宣传活动，让市民了解城市生态环境问题的复杂性和严重性，增强对城市生态环境保护的责任感。



图 1.30 城市内部的绿地和水面



图 1.31 街头环保宣传

案 5 例

我国青岛的城市环境治理

我国的青岛地处山东半岛，山、海、城相连，蓝天、绿树、碧海相映，是一个著名的海滨旅游城市。但是，青岛也是一个老工业城市，环境污染、城区破旧、交通不便等环境问题曾一度阻滞了城市的发展。

为了改善城市环境，政府先后投入数十亿资金用于城市基础设施建设。全市完善了城市供水管网，填封了露天垃圾场，淘汰了2 000台燃煤锅炉，整体绿化美化了765条道路。并且投资6亿多元开展生活垃圾、居民楼院、违章建筑等6个方面的专项治理，在全市范围内开展了创建“绿色环保社区”“绿色学校”等一系列活动，使得环保工作深入到社区，落实到每个家庭。

截至2001年底，青岛的垃圾无害化处理率达到100%，城市污水处理率、气化率、集中供热率处于全国城市的前列，大气质量达到历史最好水平。青岛市已成为一个经济与环境良性循环的可持续发展的环境保护模范城市。



图 1.32 青岛的城市风貌



活动

1. 结合上述案例，讨论政府在城市环境保护中能够发挥哪些作用？
2. 选择一个你熟悉的城市，结合其环境的现状，给当地政府提一些合理化的治理建议。



第二章

城乡合理布局与协调发展

在各种自然、人为因素的制约下，城市的空间形态千差万别，但其理想的发展趋向都应更宜于人居。在一定区域内，城镇的合理布局可以减少重复建设，有效配置资源，增强地区的整体竞争能力。在城市建设中，还应密切注意城乡的协调发展和传统文化的保护。

【本章学习目标】

- 了解城市的空间形态类型及其形成原因。
- 了解城市空间形态的变化趋势。
- 能对某区域城镇的合理布局提出建议。
- 了解城乡协调发展的措施及其意义。
- 会举例说明城乡发展与保护传统文化的关系。

【关键词点击】

城市空间形态 城镇布局 城乡协调发展 传统文化

第一节 城市空间形态及变化

各种因素通过直接或间接的方式影响着城市的空间发展,使城市呈现出千差万别的空间形态、景观特色及变化过程。

城市空间形态及其形成



图 2.1 沿河谷延伸的兰州

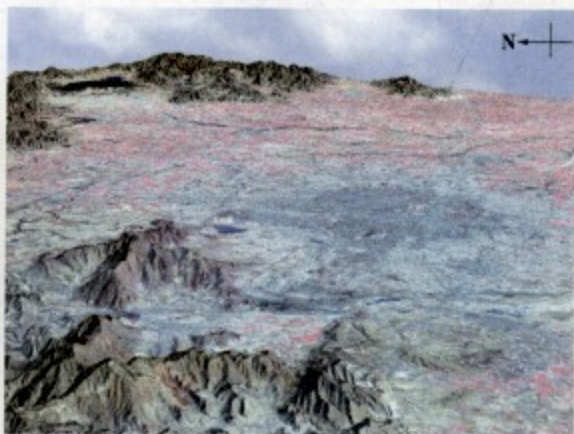


图 2.2 平原上的北京

注：两幅图均为三维影像图，图像中的红色为绿色植被，蓝灰色为建筑物。

思考

观察图 2.1、图 2.2，说明兰州和北京的城市平面形状有何特点？促使这种特点形成的主要自然因素是什么？

城市一经产生，就占据着一定的地表空间，并在各种自然、人为因素的制约和影响下，形成一定的用地轮廓形态。这种形态称为城市空间形态。如果按照城市建成区主体平面形状进行分类，不同城市空间形态可以归纳为集中团块型、带型、放射型、组团型、星座型、散点型等几种主要模式（图 2.3）。







类型符号	类型名称	类型符号	类型名称
	集中团块型		组团型
	带型		星座型
	放射型		散点型

图 2.3 城市空间形态的主要类型

不同空间形态的城市，其用地结构和空间布局各具特点，城市的交通、居住、市政建设、生态环境等各种要素的表现和组合也差异明显。

● 集中团块型

这是平原地区或规模不大的城市较常见的一种城市空间形态。城市各种功能活动向中心区集聚，城市用地呈同心圆向外延展（图 2.4）。

这种形态的城市布局紧凑，有利于生产部门的协作和管理，节省用地，使基础设施建设更加经济。但城市封闭，不利于改善居民的居住环境，而且当城市发展到一定规模时，就会加大工作地与居住地之间的距离，容易造成交通拥堵。



图 2.4 成都的城市空间形态（集中团块型）

● 带型

城市建成区主体平面轮廓呈明显的单向或双向发展。这种城市的发展往往受自然条件所限，或完全适应和依赖区域主要交通干线。有的沿河、湖等水面一侧或两岸延伸，有的地处山谷狭长地形或不断沿铁路、公路干线作一个轴向的带状扩展（图 2.5）。当然，也有一些按既定的“带状模式”规划并实施建设的城市。



图 2.5 兰州的城市空间形态（带型）

这种城市规模不会很大，整体上使城市各部分均能接近周围自然生态环境，空间形态的平面布局和交通流向组织也较单一。由于城区狭长，往往除了一个主要活动中心以外，还需要形成次一级的中心。

● 放射型

城市建成区的主体部分有 3 个以上明确的发展方向。这种形态的城市多位于地形比较平坦，而对外交通便利的平原地

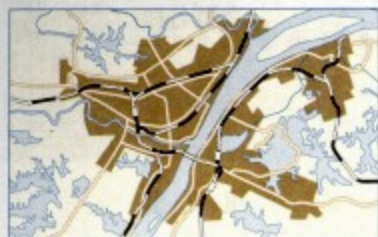


图 2.6 武汉的城市空间形态(放射型)

区。在迅速发展阶段,这些城市往往会以原城区为中心沿各交通干线同时向外呈放射状发展,而促使城市空间形态发生变化(图 2.6)。

这种城市空间形态的优点在于绿地或农业用地嵌入各放射轴,能大大改善城市环境条件。同时,便捷的交通有利于新老城区之间的联系。但是,放射状的交通线又很容易将过境交通引入城市中心,增加道路交通压力,扩大运输距离。

● 组团型

城市建成区由两个以上相对独立的单元组成。这多是由于较大河流或其他地形等自然环境条件的影响,城市用地被分隔为几个有一定规模的部分。城市各种部分有相互独立的活动中心和道路系统,相互之间有一定的空间距离,但由较便捷的通道组合成一个整体(图 2.7)。



图 2.7 重庆的城市空间形态(组团型)

这种城市空间形态,是根据用地条件灵活布局而形成的。因此,城市比较接近大自然,可以相对减少市内的绿地建设用地,而且比较容易处理城市近期和远期发展之间的关系。但是,由于各部分城区需采用统一的道路、供水、供电系统,将大大增加各种管线和道路长度,从而增加城市的建设投资及经营管理费用。

● 星座型

城市由一个规模相当大的主体部分和三个以上规模较小的部分组成。这种城市空间形态通常是由人为的规划形成。一些国家首都或特大型地区中心城市,为了疏散中心城市的部分人口和工业,把一些新建的或需要搬迁的项目,有意识地建在远郊,组成新区或卫星城。各卫星城市均有较便捷的交通线路与主体城市保持密切联系(图 2.8)。



图 2.8 上海的城市空间形态(星座型)

星座型城市在控制城市规模,调整工业布局,改善环境质量等方面都是有利的。但分散的各组成部分,常常不能达到生活与生产相对平衡的要求,需要依靠主体城市,故还不能完全改善城区住房、交通及公共服务设施紧张的状况。

● 散点型

城市没有明显的主体城区,各个基本单元在较大区域内呈散点状分布。资源较为分散的矿业城市往往形成这种空间形态,如我国的大庆(图 2.9)。地形复杂的山地丘陵或广阔的平原也都可能有此种城市产生。这种空间形态的城市,往往由于



图 2.9 大庆的城市空间形态(散点型)

交通联系不便，难以组织较合理的城市功能和生活服务设施，每一个单元城区需要各自进行因地制宜的规划布局。



阅 读

我国的城市空间形态概况

根据上述的分类方式，有学者对我国1998年的213座地级以上的城市进行分析，得出了如下的结论。

空间形态类型	数量/座	城市主要规模	分布特点
组团型	62	各种规模的城市都有	多因跨河或地形等因素形成，近年来发展较快
集中团块型	50	多为中小规模新建制城市	主要分布在沿海各省
放射型	40	大中规模城市居多	沿交通干线多向发展
带型	35	主要为中小规模城市	多为地形所限，沿河湖或主要交通干线发展
星座型	15	全部是特大城市、直辖市及省会等综合性功能齐全的大都会	
散点型	11	各种规模的城市都有	主要分布于内地矿业资源分散的地区，或由多个较远距离的城镇组合而成

城市空间形态的变化及其调控

在多种因素作用下，不同城市空间形态的变化也是千差万别的。一般来说，城市空间形态都是从简单到复杂逐步演变的，往往呈现如下一种变化过程：最初的居民点沿交通干线逐步向外作带状扩展，形成放射状的城市空间形态。当放射状发展的经济效益逐步降低，并趋于相对稳定时，城市开始作内向填充，城市空间形态成为更大的块状。随着城市实力的进一步增强，城市再次进入外向伸展阶段，演变为更为复杂的形态（图2.10）。

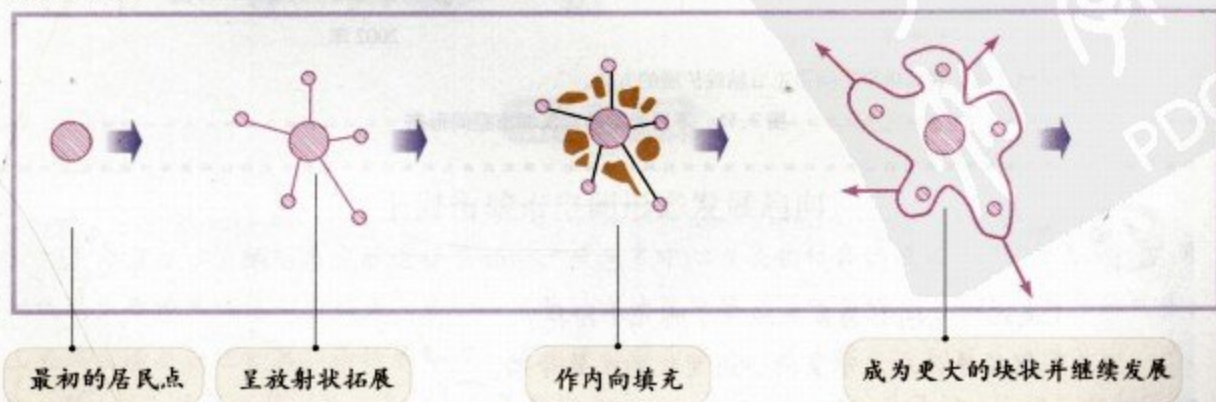


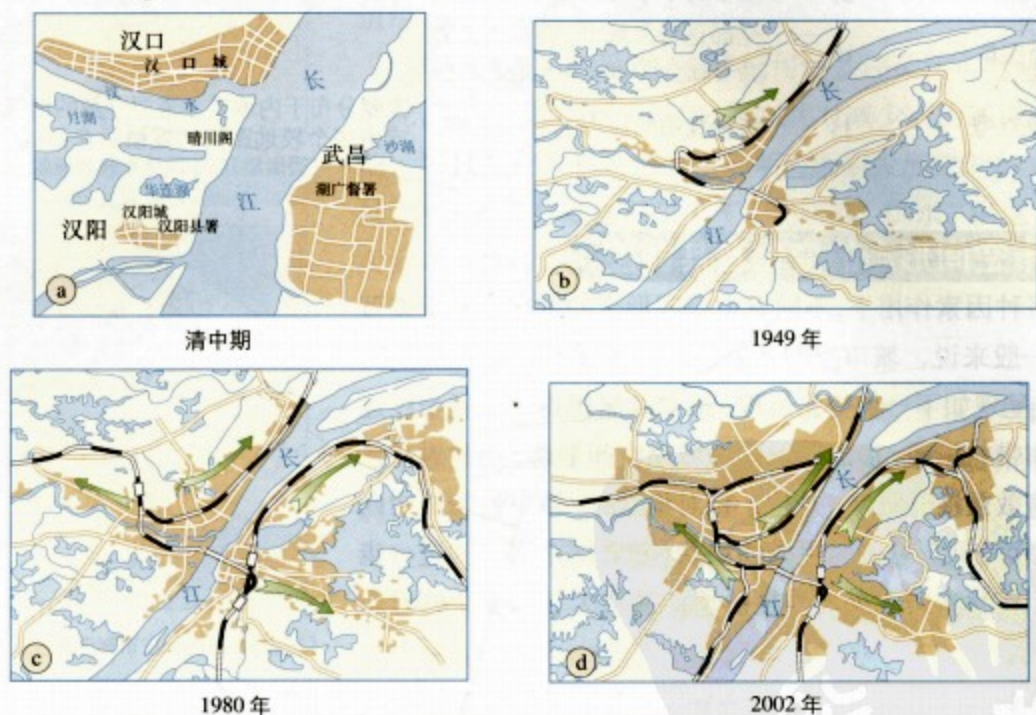
图 2.10 城市空间形态变化过程

案 1 例

武汉城市空间形态的变化

便利的河流交通，使武昌和汉阳在东汉末年就已成为军事城堡，并逐渐发展为武昌、汉阳、汉口三镇鼎立的格局（图 2.11a）。早期的武汉，城市空间形态为组团型。

20 世纪上半叶，随着京汉铁路的建成，汉口逐渐成为客货运转枢纽，成为城市空间结构的重要核心，车站附近形成新的建设区，并以若干个车站为中心向外扩展，在更大范围内将城市用地连成一片，对城市空间形态的变化起着直接的推动作用。三镇放射性交通轴间的较多非建筑用地不断被填充（图 2.11b）。20 世纪 60 年代，汉（口）丹（江口）、武（汉）黄（石）等铁路的运营，使城市空间形态突破前一时期的集中团块模式，再次呈现沿轴快速发展趋势（图 2.11c）。城市主干道的延伸，使周边农业用地逐渐向工业或居住用地转变。目前，城市空间形态已基本形成“环形+放射”的格局（图 2.11d）。



注：图中绿色箭头表示城市空间形态沿轴线扩展的方向。

图 2.11 不同时期的武汉城市空间形态



思考

1. 武汉市空间形态发展经历了哪几个阶段？
2. 解释导致武汉市空间形态变化的主要原因。
3. 推测武汉市空间形态今后的发展趋向。

无疑，城市空间形态的现状及其动态变化，将对城市居民的生产、生活等产生巨大影响。为了缓解工业化、城市化伴生的日益严重的城市交通、人口、设施、环境等问题，人们开始自觉地分析城市形态布局现状的利弊，从实际出发，运用城市空间形态发展的一般规律，规划引导城市空间形态的合理发展。

概括说来，目前对于如何调控城市空间形态的发展，主要有以下几种认识：合理地规划和控制大城市的用地规模，以郊区环状绿化带限制其无序蔓延；保持强大的城市中心服务功能，同时建立城市的次级中心，引导城市向多方向扩展，形成更大的放射型形态；适当分散城市功能，在郊区绿色环带外围，培育一系列新开发区和卫星城镇。

基于以上这些认识，开放式多核心结构被认为是较为理想的城空间形态模式（图 2.12）。这种结构将原来单中心的一些功能，合理分散到其他分中心，以实现城市地域功能结构的合理化。这种多核心发展的模式，可以缓解和消除由于高度集中给中心城区带来的城市问题，使城市保持旺盛的生命力。

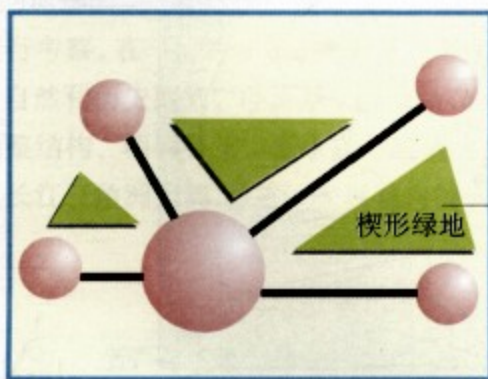


图 2.12 多核心的发展模式示意

城市沿对外交通线呈放射状扩展，可以在扩展轴间留出农田、森林等以形成楔形绿地，为市民就近游憩提供环境和场所。

案 2 例

上海市城市空间形态发展趋向

上海市城市空间形态发展选择了轴向扩展与多中心发展相结合的模式。上海未来城市空间扩展的主要伸展轴选定有四条。第一条伸展轴以城区快捷交通线为依托，向闵行区方向发展，主要为生活居住区；第二条伸展轴以沪嘉高速公路为依托，向嘉定区方向发展，主要为“产、学、科、住”的新城镇；第三条伸展轴是往宝山方向，发展为冶金工业基地、港口装卸和货物

中转储存基地；第四条伸展轴向浦东国际机场方向发展，建设大型的居住区。

上海还选定了四个地区作为城市发展的分中心：东北部的江湾五角场、浦东的花木镇、西南部的徐汇和西部的真如。这些分中心或者位于发展轴上，或者位于发展轴附近。分中心在分担现有城市中心职能的同时，也起到城市向外辐射枢纽和增长点的作用。

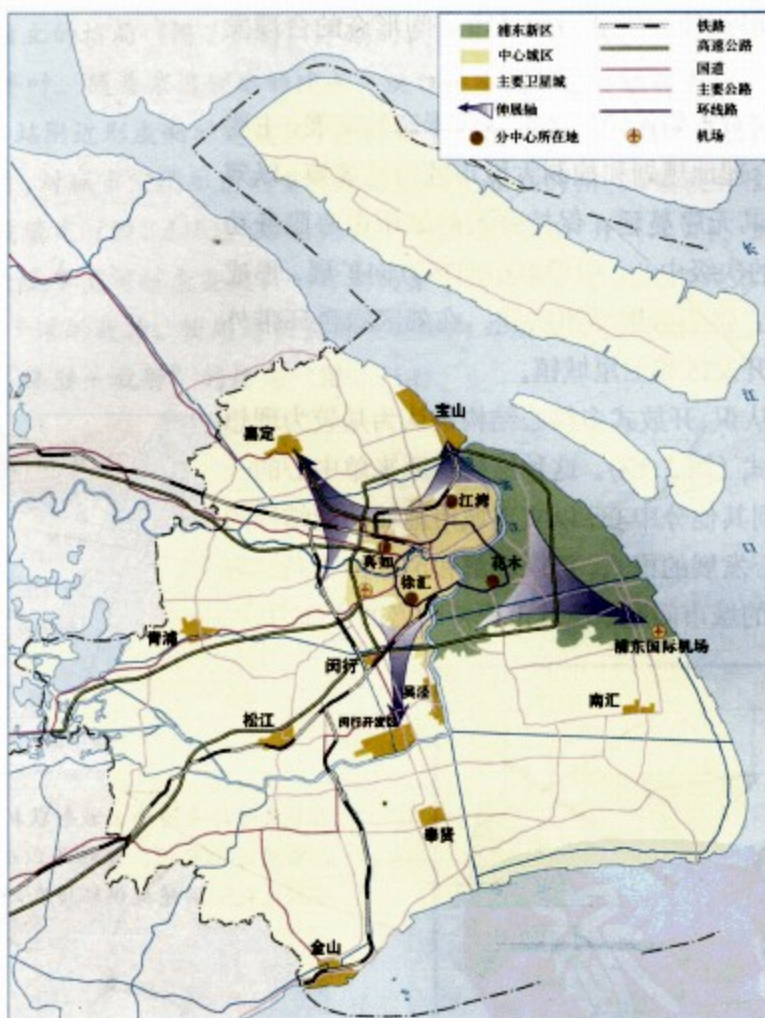


图 2.13 上海市城市空间形态发展趋向

第二节 城镇布局与协调发展

地表上任何一个城市都不可能孤立存在。城市与城市间、城市与外部环境之间总是不断地进行着物质、能量、人员、信息的交换和相互作用。这种相互作用，将不同城镇结合为具有一定结构功能的有机整体。

城镇合理布局与联系

科学地认识一定范围内城镇的地域分布，对规划区域发展具有重要意义。合理的城镇布局，可使一定地域范围内规模、职能各异的城镇，组成具有一定地域结构并相互联系的有机整体，进而有效地促进区域发展，取得最佳的社会效益和经济效益。

一个区域的城镇体系是否合理，主要从城镇的等级规模结构、不同城镇的功能定位、区域分工、城镇之间的联系网络等方面进行考察。在一定的区域内，应充分考虑区域发展的整体部署、自然和历史因素、经济基础及城镇布局的现状和问题，通过调整结构、明确分工，逐步实现城镇的合理布局。下面，我们以长江三角洲为例，分析一个区域内的城镇如何实现合理布局。



阅 读

区域城镇体系

区域城镇体系是指在一定的区域内，相关的城镇、联系网络以及相应的辐射范围，按照一定规律组合而成的有机整体。区域城镇体系可以从等级体系、职能体系和空间体系三个方面来进行考察。

不同城镇由于各自规模（包括经济规模、人口规模、用地规模）的差异，形成数量和结构上的不同组合，这即是城镇规模体系。不同城镇在职能上各有侧重，互相补充，组合形成了区域城镇职能体系。而将不同规模、职能的城镇落实在空间布局上，又形成了城镇空间体系。城镇体系的构成，应该具备以下条件：各城镇在地域上邻近，具有便

捷的空间联系；各城镇间形成稳定的社会经济联系，有较明确的合理分工；各城镇从大到小，从主到次，从中心城市到一般集镇，共同构成整个系统内的等级系列。

完善的城镇体系可使城市的区域中心作用得以充分发挥，并促进城乡经济的协调发展，带动区域社会经济的全面进步。目前，中国比较成型的城镇体系有辽中南城镇体系、京津唐城镇体系、长江三角洲城镇体系和珠江三角洲城镇体系。

城市的规模有大有小，一般而言，规模越大、级别越高的城镇所起的作用也越大。城镇体系中处于较高层次的城镇数量较少，处于较低层次的城镇数量较多。在长期的历史发展中，长江三角洲形成了多元化、多级别的城镇规模体系。第一级别

为特大城市上海，是国际性港口城市 and 全国性中心城市，为本区域城镇布局的核心和经济文化中心；第二级别包括特大城市南京和杭州，分别为本区两翼（江苏省和浙江省）的政治、经济、文化中心；第三级别为苏州、无锡、宁波等大城市；第四级别为常州、南通、镇江、湖州、扬州、嘉兴、绍兴等中小城市；第五级别为其他小城市和卫星城市。总体来看，各级别城市之间无论是人口规模还是经济发展指标，都呈现出“渐变”的梯度等级（图 2.14），形成了一个较为成熟的规模体系，为城镇要素的逐级转移，以及进一步合理分工创造了条件。

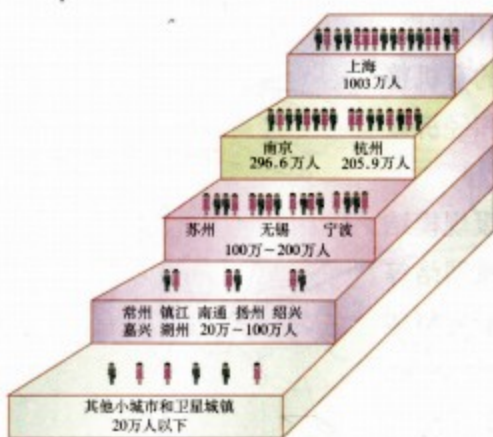


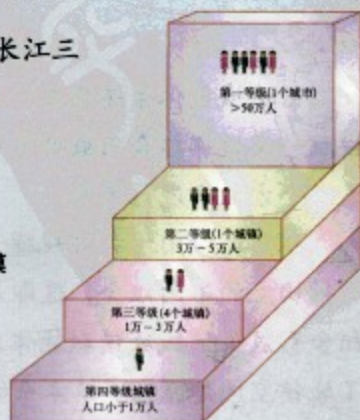
图 2.14 长江三角洲城镇的不同等级规模 (2002 年底)



思考

图 2.15 表示的是某一区域的城镇等级规模体系。与长江三角洲相比较，该区域的城镇等级有何特点。

图 2.15 某个区域的城镇等级规模



城市职能是指一个城市在国家和地区中所起的作用、所承担的任务。确定区域内各城镇的职能，可以使每个城镇都具有明确合理的任务，优势得到最大的发挥，从而得到最佳的整体效益。在长江三角洲地区，上海市承担国际经济、贸易、金融、信息、航运等职能，定位为区域综合性服务中心。南京和杭州则分别承接上海的部分职能，可以在次级地区综合性服务中心的基础上继续发展。而苏州、无锡、常州、宁波的发展方向是整个地区的制造业中心。其他中小城镇则分担较大城镇的部分职能，分别可成为相应区域的集聚中心。

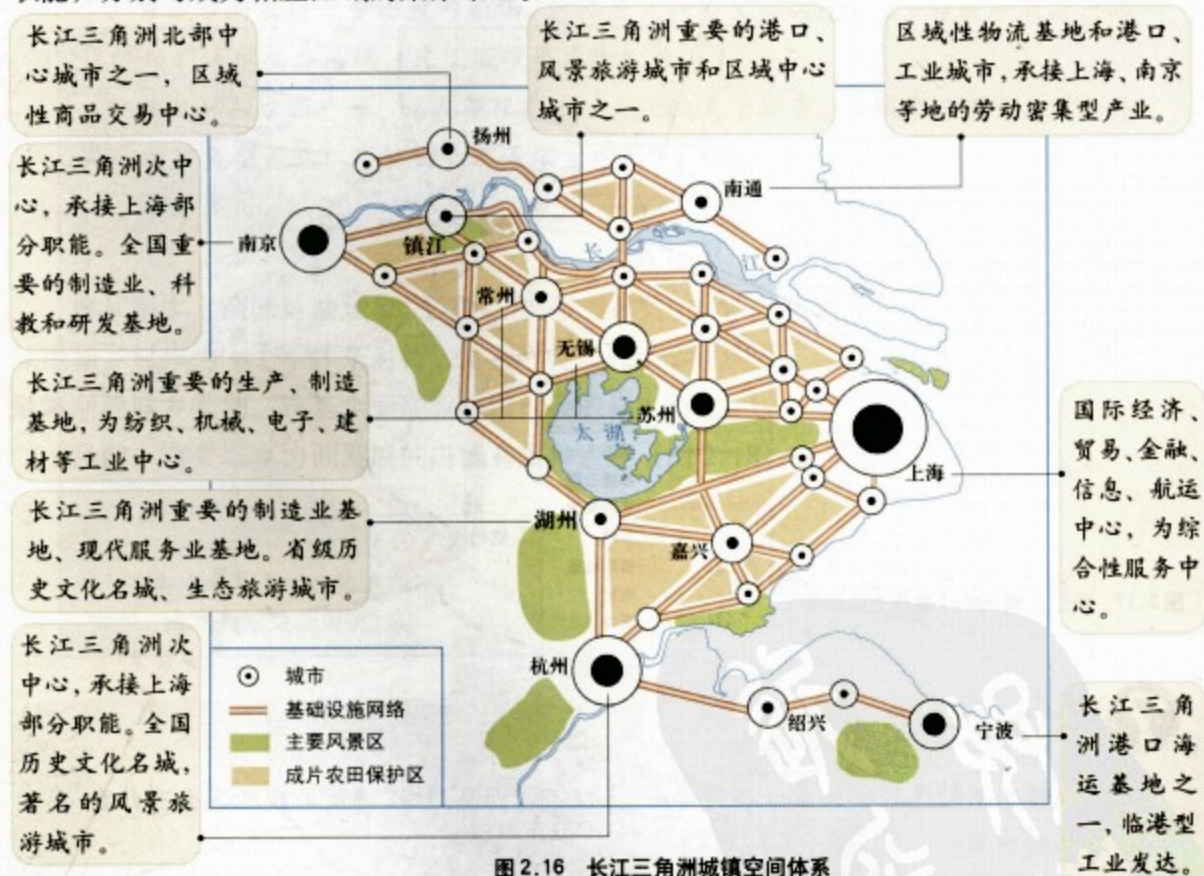


图 2.16 长江三角洲城镇空间体系

作为区域的大小中心，不同规模、职能的城镇都有各自的服务对象和辐射范围。它们在空间上的距离、组合等关系，构成了区域的城镇空间体系。在完整而成熟的城镇空间体系内，城镇之间具有合理分工、城镇与交通网有机结合、城镇与区域联系密切。这既能发挥地区比较优势，以高级中心城市带动较低级城镇，同时又能促进周围农村社会经济的协调发展。长江三角洲地区在长期的历史发展过程中，正逐渐形成比较成熟的城镇空间体系（图 2.16）。

区域内各城镇既然规模不一、职能和分工各异，必然存在着各种形式的联系。例如，在行政管理上存在着彼此隶属、管辖的关系；在生产活动中存在着企业间跨地域的生产协作关系；在商品流通中存在着具有开放性、广泛性的市场流通网络等。

当然，城镇间最直接、最主要的联系形式是交通运输网络。这是沟通城乡生产、流通的先决条件之一。长江三角洲各城镇之间凭借着良好的水运基础和较强的经济实力，形成了水运联系、高等级公路联系、快速通道联系、综合交通联系等。这将积极地推动区域的综合发展和城镇体系的进一步完善。

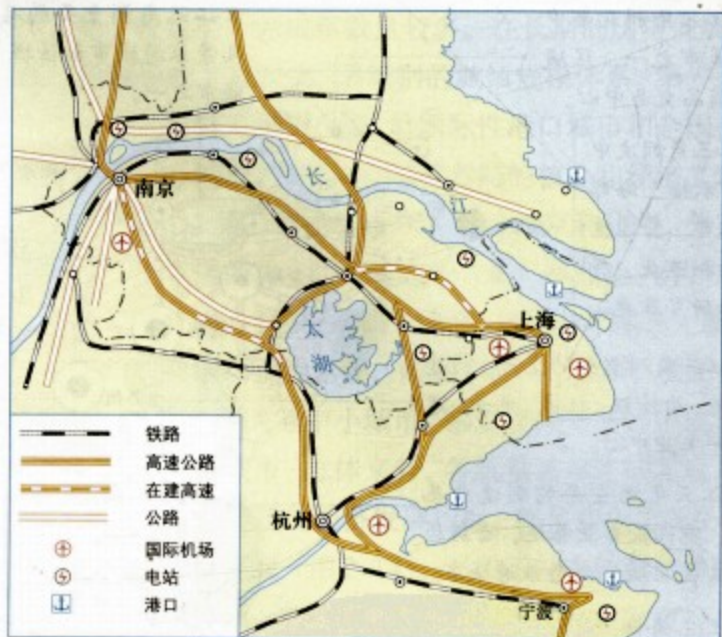


图 2.17 长江三角洲地区城镇交通示意



思考

城镇之间的连接轴只是一种简单的交通联系吗？它对周边及沿线地区会有什么样的带动作用？

城乡协调发展

由于历史、政治、经济等因素的综合影响，许多发展中国家城乡之间长期存在着诸多不协调的现象，例如城乡经济差别大、农村贫困现象严重；城市向农村的污染转移导致农村环境恶化；城乡间人口流通不畅，在一定程度上影响了劳动力转移；资源缺乏统筹安排，使城乡间争地、争水、争项目等现象常有发生（在城乡结合部表现尤为突出）。



活动

长远来看，城乡之间种种不协调的现象，将产生很多不良影响。请根据自己的体验，选择下面一个论点，用事实加以论证。

●城乡差距过大，农村贫困化日益严重，将导致人口素质降低、犯罪增多、社会动荡等社会问题。

●城市和乡村各个利益群体对耕地、水资源等不合理使用和纠纷，将导致大量资源浪费，城乡矛盾激化。

●城市向农村大量排放污染物，这些有害物质又会通过蔬菜、粮食等农副产品最终回到城市生态系统，危及城市居民的生活。

●农村人口因户籍、福利等限制无法真正立足于城市，使城市工矿企业（尤其是劳动密集型产业）不能拥有真正庞大而稳定的劳动力来源。

要从根本上消除这些现象，必须以协调的理念为指导，将城市和乡村作为一个整体来对待，使生产要素得以合理配置，最终消除城乡差别。这是全面建设小康社会的根本要求。

目前，有关城乡协调发展的内涵有多种表述（图 2.18）。

在生产力高度发达的基础上，城乡差别完全消失、城乡关系完全融洽。

城乡协调不是城乡差别消灭，而是实现城乡资源优化配置。

通过城乡结构和功能的改善，实现城乡利益均享和利益再分配。

在保持城市和乡村鲜明特色的前提下，使城市和乡村居民的生活都获得最大的满足。



图 2.18 关于城乡协调发展的种种表述

城乡之间如何协调发展？一般从以下几个方面入手。

● 加强城乡间的空间联系。完善城镇体系，尤其要大力加强与农村密切联系的小城镇建设。中心镇、集镇是城乡经济联系的纽带和桥梁。一方面它们是农村集聚的中心，可以吸纳大量的农村剩余劳动力；另一方面它们可以承接县城的部分职能，为农业发展提供信息、技术、人才和市场，加快城市文明向农村传播的速度。

● 加强城乡间的产业协调。通过合理布局城乡产业、优化产业结构或发展乡镇企业，来实现城乡资源的优化配置，以及生产要素的合理流动；也可以通过大力发展农业，走农业产业化之路来实现城乡协调。

● 完善相关制度，逐步强化科学管理。例如，积极为进入城市的农民工创造条件，在就业方面逐步放宽限制，在子女上学、招工、住房、福利、待遇等方面提供相应的保证。

● 城乡统筹，制定环境保护措施。例如，对城镇排放的垃圾进行分类管理，有机垃圾可返田，废金属可回收重新利用，有毒垃圾、难以降解的物质不能直接向农村排放。



阅 读

实现城乡之间的协调发展，可根据不同的发展基础选择不同的道路。以下为我国几个地区根据本地实际状况所创造的城乡协调的成功模式。

江苏苏南模式：

乡镇企业兴起与繁荣

吸收农村劳动力，小城镇发展

农村地区城市化和现代化

浙江温州模式：

以家庭经济兴办小商品市场

促进城镇和人口集聚

带动整个农村经济振兴

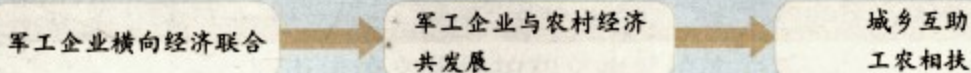
福建闽南模式：

利用侨资和外资

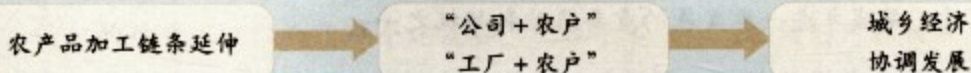
兴办联户企业发展外向经济

带动城镇兴起和农村繁荣

陕西宝鸡模式：



山东诸城模式：



活动

1. 依据你所在区域的城市和乡村关系，挑选下列一个或几个主题进行一次课外调查。

- 城乡之间劳动力、人才的流动是否顺畅？
- 城乡之间在一些资源(如土地、水等)的使用上是否存在着矛盾或不合理的现象？
- 城市的污染物质是否未经处理就直接进入乡村环境？
- 城乡居民的经济收入差异是在明显缩小还是加大？
- 其他。

2. 根据调查结果，写出调查报告。并运用学过的知识，为本地区城乡不协调现象，尝试提出自己的解决方案。

第三节 城乡特色景观与传统文化的保护

城乡特色景观和传统文化是城乡个性的重要体现。保护它们的意义不仅在于保存城乡发展的轨迹，留存人类的记忆，也不仅是继承历史，而是延续民族发展的脉络，同时还是城乡进一步发展的重要基础和契机之一。

保护城乡特色景观和传统文化的意义

不同的自然背景及长期以来的人类活动，给我们生活的城乡环境造就了特色各异的景观，并留下了丰富的历史文化遗存，使得我们生活的城市和乡村具有独特的风貌和个性。

然而，快速增长的城乡经济，又迫切需要空间上的进一步拓展。许多历史街区独特的空间环境和文化氛围，因土地开发强度过大、速度过快而遭到削弱甚至丧失，它们所蕴含的宝贵的历史文化信息也随之消失。如何既保护好历史文化遗产又能开创美好的未来，将是我们在城乡建设中面临的重要课题。



“小桥、流水、人家”，江苏昆山周庄独特的水乡氛围，浓郁的江南文化气息，为人们展示了一幅人与自然和谐共处的图景。



上海外滩，一段1500米长的江边大道，汇集了50多座风格各异的中西建筑，被称为“万国建筑博览”。它们是上海历史的见证。



深圳街头的《拓荒牛》雕塑。正是有了人们的“拓荒牛”精神，才有深圳从小渔村到大都市的沧桑巨变。

2.19 特色各异的城乡景观



城市传统文化保护和文物保护的关系

保护一个城市的传统文化,应该包括哪些内容?我国有关部门提出:一是文物古迹和历史街区,二是延续城市的岁月特色,三是工艺品、戏曲、民俗等传统文化。可见,保护的不仅仅在于单个建筑物,更在于不同建筑之间的内在联系,在于整个城市物质和人文环境。以北京为例,故宫、天坛等文物建筑固然重要,但从永定门、前门一直延伸至钟楼的城市中轴线,体现了整个城市建筑的“空间秩序”,是大一统封建王朝的象征。如果轻率地破坏或改变这条中轴线,800年古都就像被抽掉了筋骨,细节再精致也会给人以凌乱、瘫痪的感觉。但是,这条“中轴线”并不是一件文物。

就一个城市来说,传统文化保护和一般文物保护有如下区别与联系。

- 一般文物包括金石、字画等器物和宫殿、庙宇等建筑物,基本都在“墙内”;而城市传统文化的保护重点在于“墙外”的历史环境。

- “墙内”的文物等级较高;“墙外”的如民居、店铺等分开来看大多够不上文物的标准。但无论等级高低,它们作为一个整体才能够见证历史,构成人类的记忆。

- 城市传统文化的保护重在整体布局和风貌特色,而不是城市的每个角落都要原封不动。保护和建设可以相互协调、并行不悖,共同促进城市的健康成长。

保护城乡特色景观和传统文化的措施

不同国家和地区根据自己的经济基础和发展背景,创造了颇具特色又具有普适性的保护开发措施,这些成功的方法值得推广和借鉴。

- 以严格的法律或法规条例作为保护的依据。1913年,法国颁布了世界上第一部保护历史古迹法,开了为保护文化遗产立法的国际先例。目前,我国新出台了《历史名城和历史文化街区、村镇保护条例》,为城乡建设中特色景观和文化遗产的保护,提供了基本的法律规范。此外,北京、上海、长沙、苏州等少数城市还颁布了历史建筑保护的地方性法规。

案 3 例

210万元的罚单

2004年8月，上海市房地局根据相关法规，对一家破坏历史建筑的房地产公司作出了罚款210万元的处罚，并责令其限期将房屋恢复原状。

据介绍，该房地产公司通过拍卖方式购得淮海中路一处历史建筑后，未经市规划部门允许，擅自改建并因此而损毁了该建筑。根据上海市2003年颁布的《上海市历史文化风貌区和优秀历史建筑保护条例》，有关部门对其作出了上述处罚。

据悉，这是上海市自该《保护条例》颁布以来，首次依法实施处罚的案件。

● 新旧城协调、同步发展。许多城市采取了“护旧建新”的有效措施，既避免了区域经济发展对旧城特色景观的破坏，又能使旧城以外的卫星城或新区得到进一步的发展，使保护与发展两不误。例如加拿大魁北克市，是法国人在北美建立的第一个殖民点，具有典型的法国文化情调。为了保护古城，在古城西南建立了新城。新城拥有现代化的高楼大厦，古城则保留着17世纪的风貌，马车与汽车并行。我国古城苏州在这方面也做了许多有益的尝试（图2.20）。

前景是寒山寺风景区，运河、老式民居、枫桥、寒山寺等古迹历历在目。远处则是高楼林立的苏州新区，这里集中了近200家高新技术企业，已经成为国际上重要的信息产业基地。



图 2.20 苏州城市西北部鸟瞰

● 分类、分区保护。将区域进行分类或分区，确定保护的级别，制定相应的保护和管理措施。对各级文物古迹、历史街区和历史地段，遵循“维修保养”的原则进行保护，维持“原址、原状、原物”；对尚有一定历史、艺术价值的部分，可根据不同用途加以现代化改造，以期提高当地居民的生活质量并适用于商业、旅游业。例如北京市对尚未被破坏的四合院及周边环境进行完全原样保护（图2.21）；



图 2.21 北京传统建筑——四合院

对那些非文物古迹的居民区进行住宅区改造；在以商业经营和旅游参观为目的的区域，可进行一定的开发，如建设仿古建筑、进行商业活动等。

● 合理利用历史建筑物，协调配置新老建筑。有了人的居住，老建筑才能永远保持活力。但是，一般老式建筑内部设施陈旧，缺乏现代人生活所需要的各种设备，应该在保持其外表原样不动的基础上，对内部进行必要的改造，使之适合新用途。例如法国通过私人投资和政府资助，对传统建筑内部进行适度翻新但保持外形原有风貌。这样既保住了城市风格，又方便了现代人们生活和工作需求。同时，要注意新老建筑的协调。在历史建筑保护区一般不建新建筑，非建不可的时候，一定要以老建筑的基调为准。如法国对卢浮宫的改造就实现了新老建筑的融合（图2.22）。



图 2.22 卢浮宫

卢浮宫前的广场中央新建了一座高20米的大玻璃金字塔。它既是地下服务设施的出入口，也是通向各展馆的“交通枢纽”。这座几乎透明的玻璃塔不仅具备了功能上的实用性，同时在视觉上又不会阻碍原有建筑，反而如同一层薄薄的面纱，增加了卢浮宫的朦胧美。

● 注意保存非物质文化遗产。每个城市或乡村的历史文化，除通过建筑或遗迹等有形的方式保存下来，还通过语言、口头传说、手工艺技术、艺术等无形的方式得以保留。如何使这些活的“历史信息”能够尽可能完整地传承下去，也是城乡建设需要关注的问题。例如，我国古都南京在其历史文化名城的工作中，首次将“古城历史典故”这种口头的文化遗产列入保护范围。通过对南京影响重大或广为流传的历史典故、历史传说、名人故事等进行考证和整理，用适当的方式对其发生地进行标识和保护。这也为其他地区非物质文化遗产的保护提供了一个范例。



活动

在一次研究性学习中，某班级同学就如何对古城特色景观与传统文化的保护进行了激烈的讨论。请你就一个论题选择自己的立场，并丰富自己的论证。

论 题	甲方观点	乙方观点
1. 仿古建筑该不该建	不应该建造仿古建筑，现代人用钢筋水泥建造的仿古建筑只有其躯壳而没有其灵魂	对已经倒塌的古代建筑可以模仿和重建，展示古代文化景观，发展旅游业，如重建的滕王阁、雷峰塔、清明上河园等
2. 对文物古迹应不应该加以整修	文物古迹不能整修，要保持原来景观，体现原汁原味的古代文化内涵	文物古迹没有修缮就会更加残破甚至消失，应该进行重建和修缮，以便能长久保存下去
3. 对老城区是整体保护还是划区保护	在老城区建设高层住宅增加了人口密度，加重了交通负荷，即使划出部分地段进行保护，在现代高层建筑的包围之中也失去了往日的韵味	划分出重点地段进行保护，其他部分应该拆除重建，加大对旧城的改造

案 4 例

云南丽江古城的保护与发展

丽江古城地处滇西北高原，是一座历史悠久、风光如画的少数民族城镇。该城始建于宋末元初，至今仍为区域政治、商贸、文教重镇。现有城区面积3.8平方千米，城中居民近3万人，

成古城水系自身净化能力严重下降，曾经清澈碧透、直接作为古城居民饮用水的丽江河水，如今水质已下降到三类水标准以下。外来商业文化也在逐渐地挤压本地文化空间，走在丽江古城大街上，你所看到的是一幅与真实的纳西人生活无关或变异了的旅游商品交易图。大批外地人口搬进古城，大量原住民搬出古城，造成古城人口和文化的双重置换。

丽江古城正日益丧失其古朴、宁静和单纯。联合国有关专家再次考察丽江古城文化现状后认为：“外地人取代本地人的现象，使丽江古城文化面临危机”。甚至尖锐地指出，丽江古城原住民大批迁出古城是因为他们在旅游发展中获益甚微，生存环境并未得到实质性改善。



思考

你认为丽江古城应该进一步采取哪些措施，才能加大保护力度，同时又能保证本地经济的持续发展？



第三章

城乡规划

为了使生活、生产更加舒适便利，自有乡村和城市以来，人们就产生了对居址及其周围环境进行规划的需求。城乡规划对城乡的用地、空间组织和建设都有相应的要求，具有很强的综合性。科学合理的城乡规划方案，能够有效地调控城乡的发展和建设，对于实现城乡的可持续发展具有重要意义。

【本章学习目标】

- 说明城乡规划对于可持续发展的意义。
- 了解城乡规划的主要原则与方法。
- 理解城乡规划中生产布局的一般原则。

【关键词点击】

城乡规划 土地利用 功能分区 生产布局

第一节 城乡规划的内容及意义

合理的城乡规划，可以维持城乡社会的生态平衡，促进人与自然的和谐统一，推动整个社会走上可持续发展的道路。随着城乡建设的推进，城乡规划的重要性日益突出。

什么是城乡规划

城乡发展的过程也是人类自觉和不自觉地对居住环境进行规划安排的过程。随着社会经济的发展，城乡尤其是城市的社会及环境问题日益复杂。通过城乡规划，合理协调城市和乡村各类用地、空间布局，综合部署各项建设活动，对城乡区域的可持续发展尤为重要。



图 3.1 合肥城市总体规划 (1995~2010 年)

总体规划期限：近期规划为 1995—2000 年，远期为 1995 年—2010 年。

城市性质：合肥是安徽省省会，全国重要的科研教育基地。

城市规模：人口近期 135 万人，远期 165 万人。用地近期 125 万平方千米，远期 150 万平方千米。

城市形态与结构：合肥城市空间形态继续保持以老城区为轴心，东、北、西南方向伸展三翼的“扇形”。三翼之间楔入大片绿色空间，将巢湖新鲜湿润的空气引入城市中心，可降低市区的热岛效应，改善城市的生态环境。

思考

观察合肥市的总体规划图。想一想，规划者是通过什么方法来对城乡空间发展实现有效调控的。

城乡规划是一种综合性的空间规划，它以城乡居民点的土地等空间资源的合理利用为核心，同时还包括城乡居民点的社会、经济发展和环境保护等方面的内容。就其编制过程来看，包括城乡总体规划和城乡详细规划两个阶段。根据规划对象，又可以分为城市规划和村镇规划等。



阅 读

城乡总体规划和详细规划

城乡规划具体可分为城乡总体规划和城乡详细规划两个阶段。

城乡总体规划是从城乡统一整体的高度，综合研究和确定区域的性质、规模、发展方向，合理地利用土地，协调城乡空间和综合布局各项建设，处理好近期建设与长远发展的关系，制定能指导和控制城乡发展的建设蓝图。总体规划一般以20年为一期，其中的近期规划以5年为一期（图3.1）。

详细规划是在总体规划的基础上制定的。详细规划又分为控制性规划和修建性规划，用以直接指导和安排各项用地与建设。控制性详细规划是依据总体规划或分区规划，确定建设地区的土地使用性质、使用强度、道路和工程管线控制性位置，以及空间环境控制的规划要求（图3.2）。修建性详细规划的重点是“修建”，可以理解为在近期要开发建设的用地范围内，把所要建设的房屋、道路、绿地、基础设施做出具体的布置。

主要控制指标

地块号	容积率	建筑密度/%	建筑层数/层	建筑限高/m	绿地率/%
09	0.6	<10	6-8	<35	>35
10	-	-	-	-	-
11	0.6	<8	8-10	<50	>80
12	0.6	<8	8-10	<50	>80

配套设施控制

代号	名称	用地面积/m ²	建筑面积/m ²	备注
②	变电所	-	60-70	独设
⑬	公厕	-	30-60	独设

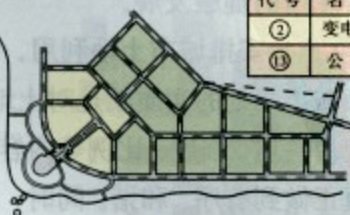
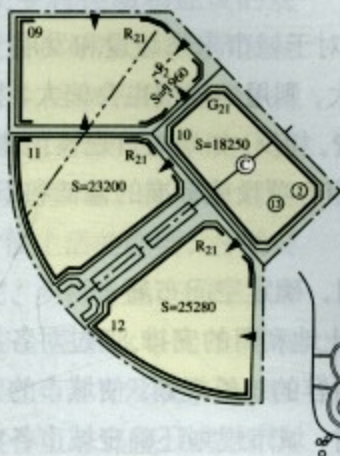


图3.2 某地城乡控制性详细规划举例（局部）

城市规划的主要内容

城市规划是保证城市土地合理利用和各种建设协调进行的前提条件，主要包括以下内容。

（一）明确城市的性质

城市性质是一个城市在某一区域的政治、经济、文化生活

中所承担的主要功能和作用。明确每个城市的城市性质，将直接影响到其今后的城市建设和经济发展。

例如，人们对北京城市性质的认识过程，十分典型。1949年以后，北京按规划从消费性城市向生产性城市转变，这在一定程度上奠定了北京的经济基础。20世纪70年代初，人们的认识出现偏差，提出要将北京建设成为“我国门类齐全的综合工业基地之一”。这直接导致后来城市工业结构过重，能源、交通和环境问题突出。80年代以来，对北京的城市性质有了重新定位，突出其政治、文化中心和国际交往中心等职能，从而扭转了北京城市性质偏重于工业职能的片面性。

在确定城市性质时要注意既不能照搬现状，也不能脱离现状；城市的定位要有依据，不能人为地拔高，也不能随意地降低。在具体表述上要突出城市的特色。

（二）预测城市人口，确定城市规模

城市规模通常以城市一定时期内人口和用地总量来表示。城市规划要预测城市到规划期末有多少人口，建设将使用多少土地，如居住、公共建筑、工业、道路绿地广场等用地的比重多大等。由于用地规模随人口规模而变化，因此，城市规划者更为关注城市人口规模。

合理地预测人口规模，对于城市未来建设和发展十分关键。如果人口规模预测得过大，则用地规模也会偏大，相应的建设投资也会偏高，造成浪费。相反，如果人口规模预测偏小，则会造成城市用地紧张，城市各项设施标准的偏低和不配套，阻碍城市的健康发展。

（三）安排城市土地利用，确定空间布局

城市规划的实质就是对土地利用的安排。通过对各类用地的使用性质、强度、比例等内容的统筹规划，使城市的整体建设真正做到有序、和谐。同时，城市规划还确定城市各项建设的空间构成及组合，包括地上空间的合理利用，地下空间的开发利用，以及城市轮廓线、景观和城市风貌特色的塑造。

（四）部署和安排城市各项建设

“各项建设”具体是指城市规划区内与城市规划有关的一切建设活动。城乡规划要确定长期建设、近期建设的目标，并对当前各项建设做出具体安排。

村镇规划

村镇规划包括小城镇规划和乡村规划。

小城镇介于乡村和城市之间,通常是所在农村区域的地方性中心。其建设质量的好坏,直接影响到广大农村的面貌与发展。因此,编制小城镇规划,对于指导小城镇建设,提高小城镇品位,加速农村社会经济发展,都具有很重要的意义。

小城镇规划必须满足农业产业化要求,使小城镇成为农业生产、加工、流通、服务的载体。要把市场需求与本地优势相结合,因地制宜,突出特色,力求实现社会经济的综合发展。同时,要将生态环境建设列为重要内容,利用先进技术手段和小城镇接近大自然的优势,建设生态型小城镇。

乡村规划是根据农村经济与社会发展的要求及当地自然环境、资源条件和历史等情况,对农村各项建设进行规划布局,为农村发展提供可靠依据。乡村规划主要是对住宅和供水、供电、道路、绿化、环境卫生以及生产配套设施做出具体安排。一个好的乡村规划可以改造和提高传统产业,并引导第三产业健康发展,给乡村带来良好的经济效益和社会效益。

乡村规划必须从实际出发,使乡村性质和建设的规模、速度和标准,同经济发展和农民生活水平相适应;必须合理用地,节约用地,充分利用空闲宅基地。按照有利生产、方便生活的原则,合理安排住宅、乡村企业、乡村公共设施 and 公益事业等的建设布局,并适当留有发展余地,保护和改善生态环境,加强绿化和整治乡村容貌、搞好环境卫生建设(图 3.3)。



图 3.3 某村详细规划图

城乡规划与可持续发展

作为城市和村镇建设的“指挥棒”,城乡规划可以对城乡土地和空间资源的利用进行宏观调控,对于促进城乡可持续发展具有以下的意义。

● 有利于合理利用土地资源。城乡规划依据“珍惜用地、合理用地、保护耕地”的原则，严格执行国家用地标准，充分利用闲置土地，合理安排各类产业。有些产业在布置时，还应留有后备的发展空间。



阅 读

荷兰靠规划保护农地

荷兰是一个人多地少的国家，很多土地都是通过围海造田获得的。在20世纪60年代以来大规模的城市化过程中，荷兰人成功地将一半的土地保留为农地。但令人感叹的是，相应的政府管理部门并没有颁布专门的农地保护法，而是通过规划体系实施的法律、制度和政策来保护农田。

在1961年开始施行的《实体规划法》中，荷兰明确规定市一级城乡非建设用地都必须制定土地利用规划，鼓励城市和农村相互协调，严格控制过度占用土地。20世纪80年代，政府还实施了一项鼓励农民休耕维持土地自然状态的新政策。此外，政府还大量出资购买农地作为环境保护用地，并选择一些围垦区退耕还海。

● 有利于保护和改善城乡生态环境。制定和实施城乡规划要求注重城乡生态环境的保护和改善，加强城乡绿化，改善环境卫生条件。在规划布置各类产业时，要防止污染和其他公害的产生。

● 有利于保障城乡安全。城乡规划注重抗御和减少灾害对城乡的危害，尽量满足城乡防火、防爆、防洪、防台风、防泥石流以及治安、交通管理和人民防空建设等要求，保障城乡安全和社会稳定。

● 有利于协调城乡发展。城市和乡村是一种相互联系、相互依存的关系，它们的各自发展必须相互协调，如有些大城市已向郊区扩展，乡村成了“都市中的村庄”，而一部分城郊乡村经过迅速的工业化，也已呈现出城市景观。因此，在城乡规划中，大型基础设施的分布都尽可能考虑城乡结合、协调发展。

● 有利于保护自然和文化遗产。在城乡规划中，注重对自然遗产和历史文化遗产的保护，实现对历史名城整体格局、历史文化保护区、文物古迹及周边环境的保护（图3.4）；要详细规划出城乡历史文物、场所、遗存、历



图3.4 杭州市历史文化名城保护规划（2002年）

史性建筑、街区和地段，甚至特定历史条件下的整个城区的保护，并注重地方特色和民族传统特色的保护，使人类文化遗产长久相传，永续发展。



活动

广东省中山市小榄镇规划实例

小榄镇是中山市北部的中心镇，位于珠江三角洲中部。镇域总面积75.4平方千米，其中城区面积13平方千米。镇内辖有3个社区居委会，13个村委会，人口30多万。小榄镇是改革开放以来发展较快的工业城镇。在过去近20年的发展过程中，由于缺乏统一规划，小榄镇大部分城乡地区呈蔓延式发展。城镇边缘任意扩张，大片基本农田被蚕食。乡村工业星罗棋布，布局混乱，不仅浪费了大量耕地，污染了环境，而且无法形成集聚规模效益。

为了整合社会资产和自然资源，形成节地型、生态型、城乡融合的组团式城乡布局形态，2002年，小榄镇制定了城镇总体规划，并建立了完善的实施保障体系。



图 3.5 用地现状图 (2002 年)



图 3.6 总体规划图 (2002~2020 年)

阅读小榄镇的用地现状和城镇总体规划图，讨论以下问题：

1. 与用地现状比较，总体规划中对工业和农业用地的安排有什么变化？这种变化会带来什么影响？
2. 在总体规划中，哪些措施是有益于生态环境建设的？
3. 结合上一章的“城乡协调”的内容，分析小榄镇总体规划是如何考虑城乡之间的协调发展的。

第二节 城乡土地利用与功能分区

为了提高土地的利用效率，实现经济、社会和环境效益的统一，必须按照城乡规划中的一些原则和方法，科学安排城乡的各类用地和功能区域，以引导城乡合理开发和有序建设。

城乡规划中的土地利用

长期以来，人类对土地の利用主要有两种方式：一是利用它的空间营造生存发展场所；二是利用它的生产功能，获得各种生活、生产物质。因此，是否合理利用土地，对于维持人们正常的社会经济生活具有重要意义。具体到城乡建设中，人们通过制定土地利用规划来合理安排城市和村镇建设用地。

表 3.1 城市、村镇用地分类

城市用地分类		村镇用地分类	
用地名称	内 容	用地名称	内 容
居住用地	住宅、公共服务设施、道路用地、绿地	居住建筑用地	村民、居民及其他居住用地
公共设施用地	行政、商业、文化、体育、医疗、文物及其他公共设施用地	公共建筑用地	行政、教育、文体、医疗、商业金融、集贸设施用地
工业用地	工矿企业的生产车间、库房及其附属设施等用地	生产建筑用地	工业、农业生产设施用地
仓储用地	普通仓库、危险品仓库、堆场用地	仓储用地	普通仓储、危险品仓储用地
对外交通用地	铁路、公路、管道、港口、机场用地	对外交通用地	公路交通、其他交通用地
道路广场用地	道路、广场、社会停车场库用地	道路广场用地	道路、广场用地
市政公用设施用地	供应设施、交通设施、邮电设施、及其他市政公用设施用地	公用工程设施用地	公用工程、环卫设施用地
绿地	公共绿地、生产防护绿地	绿化用地	公共绿地、生产防护绿地
特殊用地	军事、外事、保安用地	水域和其他用地	水域、农林种植地、牧草地、闲置地、特殊用地
水域和其他用地	水域、农村用地、闲置地、露天矿用地、自然风景区用地		

——以上根据中华人民共和国《城市用地分类与规划建设用地标准》编制



思考

比较城市和村镇建设用地的类型，它们存在着哪些差异？

不同城市和村镇的用地规模差异很大,但就每个城市或村镇来说,它是一个有机的整体,各项建设用地都有一定的内在联系。因此,在用地规划中必须坚持“合理用地”的原则,使各类用地在数量上保持恰当的比例,以协调各项事业的发展。

表 3.2 国家颁布的城乡主要建设用地构成比例标准

城市规划建设用地结构		村镇建设用地构成比例	
类别名称	占建设用地的比例/%	类别名称	占建设用地的比例/%
居住建筑用地	20~32	居住建筑用地	30~70
工业建筑用地	15~25	工业建筑用地	6~20
道路广场用地	8~15	道路广场用地	9~19
公共绿地	8~15	公共绿地	2~6

随着城市产业结构的调整和城市职能的拓展,城市里各类用地的比例关系将不断发生变化。如城市道路、居住、对外交通和城市公共绿地的用地比例呈逐步增加趋势,而工业用地、仓储用地的比例会逐渐降低。



思考

在现代城市各大类用地中,工业用地的比例将逐渐降低,请简单分析其原因。
(提示:可以从环境改善、高新技术的应用等角度分析。)

城乡规划中的项目选址

为城乡建设中的具体项目确定适当的位置,关系到项目本身的长远利益和建设用地的合理与否,是实施城乡规划的关键所在。项目选址应着重考虑以下几个方面。

- 必须符合城乡规划中对土地使用的要求,并兼顾与其他建设项目的关系。节约土地,尽量不占、少占耕地,挖掘现有城市用地的潜力,合理调整用地。

- 要与城市环境规划相协调,对于影响环境卫生及易产生有毒、有害物质的建设项目,应当避开城市的水源保护地和城市主导风向的上风地带以及文物古迹和风景名胜保护区。

● 要与城乡现状相衔接。通常，项目都有一定的交通运输要求、能源供应要求和市政设施配套要求等，因此在选址时，要充分考虑城乡交通、通信、能源、市政、防灾规划、用地等现状条件。



思考

辨析以下案例中的项目选址是否合理，为什么？

(1) 内蒙古自治区某城市是随着国家重点煤矿工程建设而发展起来的。为了职工上下班的方便，在煤矿开发区的用地范围内建起了10万平方米的居民住宅。

(2) 江西省某市是一个大型铜冶炼基地，20世纪70年代末的建设初期，该市相继建起了发电厂、铜冶炼厂和铁路（图3.7）。

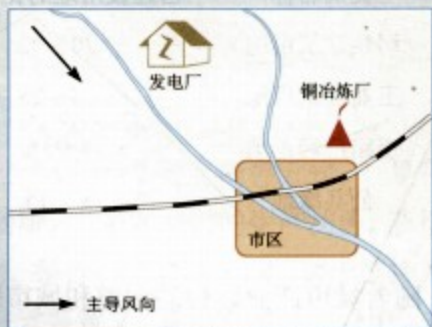


图 3.7

进行项目选址，首先要了解该项目的的基本情况，如项目的名称、性质、规模，对市政基础设施如供水、能源的需求量，采取的运输方式和运输量，“三废”排放方式和排放量等；其次，依据城乡规划所确定的用地布局，在适宜建设的用地范围内选择项目的建设地址，通常要提出若干方案进行比较分析；第三，综合考虑用地周围环境是否有利于建设项目的长远发展，建设项目是否有利于城乡的合理布局。最后确定合理可行的方案。



阅 读

如何比较项目选址方案

通常考虑比较的内容：地理位置及工程地质条件；占地及人口搬迁情况；产业结构；交通运输；环境保护；居住用地组织；防洪、防震、人防等工程设施；给水、排水、电力、煤气等市政工程及公用设施；城市总体布局；项目造价（估算近期造价和总投资）。上述各点，应根据各项目的具体情况有所取舍，抓住重点，区别对待，经过充分讨论，提出综合意见。最后确定以某个方案为基础，吸取其他方案的优点再做进一步修改、补充和提高。

案 2 例

上海石油化工总厂项目的选址

上海石油化工总厂，是1972年在上海建设的一座大型石油化工企业，随着工业的建设，企业所在地已形成了一座工业城镇。一般来说，石化企业的选址应考虑以下一些特点：企业需要大量原料；用水量大；污水量大；用地多；生产过程散发热量大，有强烈上升气流，加上设备高耸，对航空不利。根据这些特点，并结合上海地区的环境条件和城市发展规划，先后拟定了若干个选址方案，最后确定了金山卫方案。

金山卫具备以下条件：可围海造田，基本上不占用农田，造地可使工程能较快开工，总的说比较经济；距市中心70多千米，工业城镇的建设有利于大城市地区人口的合理分布，同时也有利于杭州湾地区的经济开发；杭州湾水深条件好，金山卫一带海岸比较稳定，有建港条件，海运比较方便；金山卫在鲳鱼渔场边缘，污水排放对水生资源影响较小；在用水条件方面，可在河边取水，水量丰富，水质也基本符合要求。此外，内河和陆路的交通运输条件也比较好。

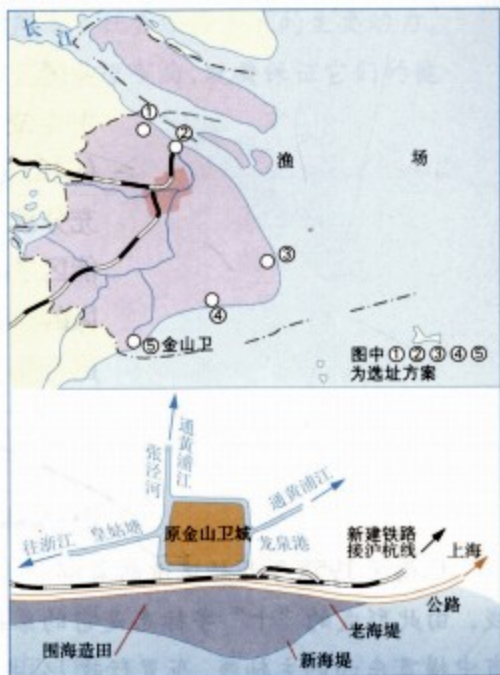


图 3.8 上海石化总厂选址方案示意



思考

上述案例中体现了哪些项目选址的原则与方法？

城乡规划中的功能分区

在城乡规划中，根据区域的主要职能和自然条件划定功能区，将城乡环境组合成分工明确、联系密切、协调发展的有机整体，这就是功能分区。例如，我国四川省乐山市是一座旅游城市，依据城市的主要职能和当地的自然条件，乐山市划定了游览区、综合区以及城市绿地等功能区（图 3.9）。



图 3.9 乐山的城市主要功能分区

从土地使用的角度来说，城市用地可分为商业用地、居住用地、工业用地、交通运输用地、市政用地、绿地等。这些城市用地在使用功能上存在着显著差异，并表现出相对集聚的状况，促使城市用地产生地域功能分化，这也是进行城市功能分区的客观依据。

通常来说，城市的主要功能区可分为居住区、工业区、商业区、文教（科技）区、仓储区、生态保护区、市级公共绿地、主要交通枢纽及其他功能区等，个别城市有中心商务区（CBD）。各功能区应力求完整连片，提高用地的经济效益，并充分满足环保、卫生防疫、防火安全等多方面的要求。不同功能区之间应有便捷的交通联系，同时又要避免相互干扰。功能区的空间组合还应考虑城市景观和形象的需要。合理的功能分区有助于形成经济、社会和环境协调统一的空间结构。

案 2 例

巴西利亚的城市功能分区

巴西于1958年开始建造新首都——巴西利亚。巴西利亚规划布局的基础是两条正交的轴线，由此形成的“十”字标志是它的象征。城市中横贯东西的主轴线，布置行政、公共建筑；另一条是贯通居住区的弓形纵轴线。两轴线相交处为商业、文化娱乐等公共建筑中心。铁路和高速公路从城市西侧经过，机场布置在城南，都有方便的城市干道相连接。居住区由系列统一而稍有变化的街坊所组成，并列布置在南北道的两侧。巴西利亚的规划，功能清楚，布局合理，接近自然，也便于组织居民生活，形成一个宜人的生活环境。巴西利亚也由此成为目前世界上唯一一座被列为世界文化遗产的现代新兴城市。



图 3.10 巴西利亚城市功能分区



思考

1. 你认为巴西利亚良好的人居环境与其明确的职能定位有关系吗？为什么？
2. 巴西利亚功能分区的合理性体现在哪些地方。

第三节 城乡规划中的主要产业布局

工农业和交通运输业等主要产业部门，是维持城乡社会经济发展的主要动力。城乡规划应综合考虑这些产业部门各自的特点，进行合理布局，既要保证它们的健康发展，又要有利于城乡自身各项建设及生活活动。

城乡规划中的工业布局

在城乡规划中进行工业布局时，应侧重考虑以下几个方面。

- 协调与周围环境的关系。一方面，要充分考虑风向、风速、地形、水源等自然因素对工业生产的影响。工业布局大多选择在城区周围地形开阔、地势平坦、水源丰富的地区。另一方面，城区工业布局时，要考虑工业对环境的干扰和污染，保障居民的生活质量和身体健康。例如，废水性质相同的工厂，适合集中布局，以便统一处理废水。一些特殊的工业生产部门，以及有严重污染的工业，应布局在远离城区的地方（图 3.11）。

- 保证一定的工业用地比例，但是不要无限度扩张。各类城市应保证一定面积的工业用地，并符合各类工业部门的具体特点，能解决给排水问题，并有方便的交通运输条件。但这类用地应有一定的比例限制，一般占城市用地的 15%~25% 为宜。

- 充分利用现有的社会资源。工业生产要实现经济效益最大化，需要交通、通讯、能源、人力、公共设施等各种社会资源的综合作用。应充分考虑现有资源的利用潜力，最大限度地避免辅助

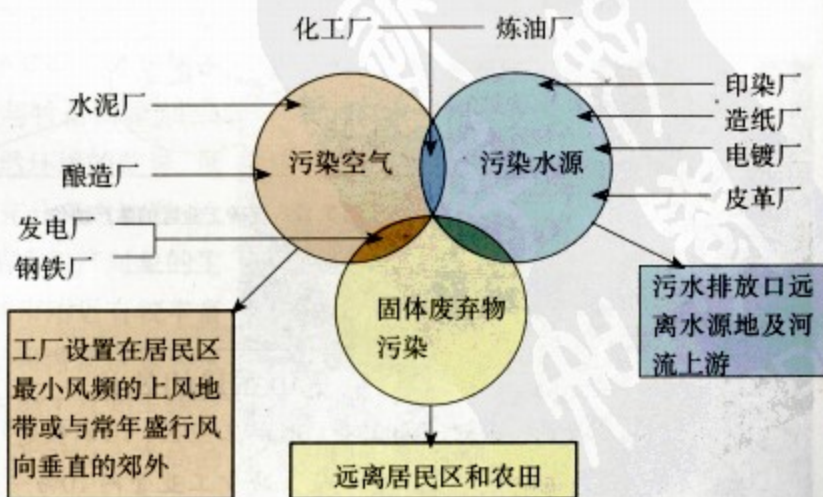


图 3.11 污染严重工业的布局



阅读

表 3.3 各类工业项目在城市中的位置

工业部门	项目位置		
	城外空旷地区	城市中工业区	居住区附近
动力工业	通常设置的位置	允许或适宜设置的位置	不适宜设置的位置
化学工业	通常设置的位置	允许或适宜设置的位置	不适宜设置的位置
冶金工业	通常设置的位置	允许或适宜设置的位置	不适宜设置的位置
机械与金属加工工业	允许或适宜设置的位置	通常设置的位置	允许或适宜设置的位置
建材、玻璃、陶瓷工业	通常设置的位置	允许或适宜设置的位置	不适宜设置的位置
木材工业	允许或适宜设置的位置	通常设置的位置	不适宜设置的位置
纺织、服装	允许或适宜设置的位置	通常设置的位置	允许或适宜设置的位置
印刷工业	不适宜设置的位置	通常设置的位置	允许或适宜设置的位置
食品工业	允许或适宜设置的位置	通常设置的位置	允许或适宜设置的位置

注： ■ 通常设置的位置 ■ 允许或适宜设置的位置 ■ 不适宜设置的位置

工程的重复建设，减少建设投入和资源耗损。

● 相关企业、机构就近布置。一些工业企业专业化程度较高，而且彼此之间有很强的协作性。因此，可选择合适的地区建立工业区，统一布局这些工业（图 3.12）。此外，一些新兴的高新技术工业需要与高等院校及研究机构紧密配合，形成科研、试验、生产一体化的创新环境。不少国家和地区新兴的高科技工业园区、数码港等都属此类。

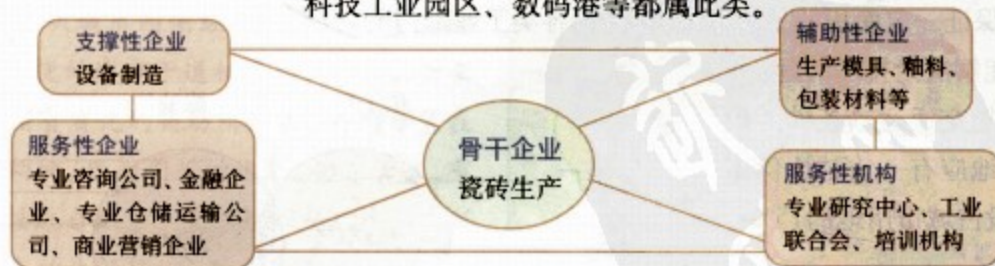


图 3.12 瓷砖工业区的生产协作



阅读

集中布局的效益

按照城市规划，合理布局工业，形成工业区，比零散建厂可以节约工业用地 10%~20%，缩短交通运输线路 20%~40%，减少工业管网 10%~20%。在小城镇，乡镇企业宜集中于工业区建设。



活动

图 3.13 是我国南方某市的城区和工厂区的分布示意。请将下列工矿企业前的字母填在图中你认为合适的位置，并说明理由。

- A. 化肥厂
- B. 磷肥厂
- C. 基建公司
- D. 砖瓦厂



图 3.13

城乡规划中的农业布局

在城市、村镇的开发和建设中，不可避免地要面对如何协调和安排农业用地的的问题。这在城市建设中集中表现为如何合理布局郊区农业，在村镇建设中则突出表现为如何正确处理建设用地和农业用地的矛盾问题。

- 宏观布局，尊重各农业部门自身运作规律。稳定而持续的农副产品供应，是维持一个城市正常运转的重要因素。一般会把城市周边适宜的区域作为农副产品基地，规范和调控各个农业部门的发展。当然，这种调控应符合不同农业部门自身区位选择和经营的规律。例如，就经济效益最优化而言，最接近城市市场的近郊，土地多用于生产不易运输和易腐食品，如蔬菜、牛奶、鲜花等。近郊的外围则多进行精耕细作的农业经营，以谷物种植与牲畜饲养为主。

- 因地制宜，充分考虑自然环境的差异。城市在规划郊区农业用地时，要充分考虑地形、水文、土壤等自然条件的制约，结合生产对象的生物特点，合理布局。例如，若城市附近有较丰富的自然水体如河、湖、水库等，可考虑规划为水产养殖基地。当然，随着现代运输工具和生物育种技术的使用和推广，自然条件对农业布局的影响将逐渐减弱。

- 城乡协调，坚持生态农业的发展方向。郊



图 3.14 北京郊区的农业环境

区是与城市环境进行物质、信息交流最为密切的区域。因此，加强对郊区农业环境的生态保护，关系到城乡生态平衡。例如，可以在郊区规划蔬菜生产保护区，禁止城市垃圾和工业垃圾的堆放，而与城市有机废弃物处理系统相结合，促成城乡间良性的物质和能量循环。此外，还可以通过保留绿地、建立观光生态农业园区，为城市居民提供观光、休闲的生活空间和优美的生活环境。



图 3.15 基本农田保护区

划定基本农田保护区，就是将部分优质的耕地强制性保护起来。这是耕地保护的“红线”，也是我们这个人口大国粮食安全的基本保证。

● 在村镇一级规划建设用地时，要尽量避免占用农业生产用地。村镇建设应当贯彻“合理用地”的方针，多用荒地、荒山，少占有耕地。要将基本农田保护范围作为一项强制内容，在编制村镇规划时得以体现。一般情况下，在此范围内禁止进行任何非农建设活动（图 3.15）。



思考

城镇周围要发展乳牛、花卉、小麦三种农业，请考虑在图中 A、B、C 三个区如何安排这三种农业，并说明这样安排的理由。

提示：

- (1) 距离城镇越近，地价越高，农业生产的成本越高；
- (2) 从单位面积产值来看，由高到底依次是花卉、乳牛、小麦；
- (3) 还应考虑这几种农业所需土地面积的大小、生产所需水量的多少，以及产品对运输的迫切性等方面。



图 3.16

城乡规划中的交通运输业布局

城乡内部及对外的人流、物流，主要通过各级交通运输网络来实现。交通运输网络是由道路、场站、车辆、环境等要素构成的复杂系统。通过规划，合理组织各种要素，可以使城乡交通更加便捷、快速、安全。各级城镇是现代城乡交通网络的枢纽，因此，可以城市为中心，将其分为城市内部交通和城市对外交通两部分。

(一) 城市内部交通

在进行市内交通布局时，应侧重考虑以下几个方面。

- 城市道路规划要考虑城市地理环境因素，如线路选择要结合地形，注意节约用地和投资费用，道路走向应利于城市通风，一般应平行于夏季主导风向等。

- 城市道路按其功能可以分为交通性道路和生活性道路，在城市规划中要合理布局这两种不同类型的道路及相关的城市用地。

表 3.4 城市不同道路类型及布局特点

主要道路类型	功能及特点	规划及布局原则
交通性道路	包括城市快速路和主干道。满足车辆的快速通行，主要联系城市各区域之间、大型交通集散点、对外交通节点等。	设置机动非机动分流设施，两侧不宜设置吸引大量人流的公共建筑。
生活性道路	包括城市次干道和支路。辅助干道疏导交通，直接为各区域和居住区的城市用地和居民生活提供服务。	沿线可大量布置住宅，公共建筑、停车场、公共站点等服务设施。

- 结合各地社会经济状况、自然环境特点，合理布置城市主干道、轻轨、地铁、高速环线、非机动车道、步行道等各种交通线路和设施，为不同人群（包括残障等弱势群体）的出行提供方便的选择和衔接，加强城乡各功能区之间的有机联系，提高城乡环境的运行效率。

- 交通场、站的布局应尽量满足人们出行的便利，同时考虑城市环境的要求。长途汽车客运站，宜布置在市区外围（图 3.17）。市内公共汽车站应尽可能地接近居民区和主要活动场所；为方便换乘，应尽量布设在交叉口附近，站距以 500 米左右为宜。



图 3.17 北京城市综合交通分布示意



活动

观察图 3.18 和图 3.19，回答下列问题。

1. 图 3.18 中公共建筑物的布置是否合理？请说出原因。
2. 图 3.19 中的某城市道路规划体现了什么布局原则？
3. 假如在城区兴建一个长途汽车站和大型商场，请在图 3.19 中为它们选择适当的位置，标出点位，并说明这样选择的理由。

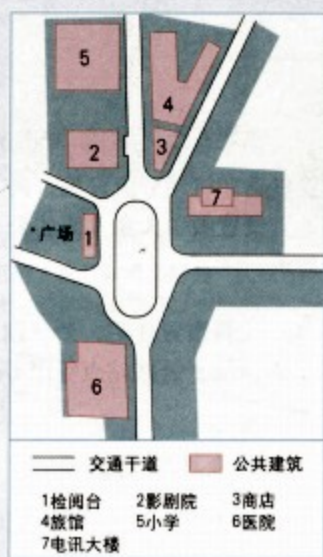


图 3.18

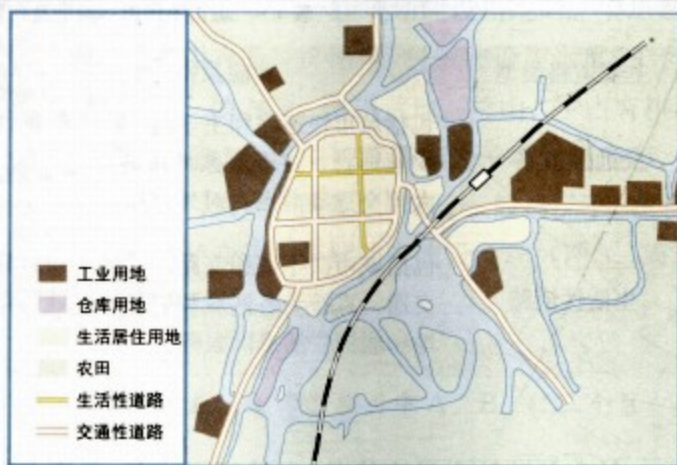


图 3.19 某城市道路规划

各种交通方式、道路系统、站场网点等配置方式的差异，使每个城市都形成了独具特色的交通网络。合理的交通网络对

这种交通道路网常见于平原地区。道路以东西向和南北向为主，布局齐整，有利于建筑物的布置。由于平行方向上有多条道路，因此交通分散，灵活性大，但对角线方向的交通联系不便，增加了部分车辆的绕行。



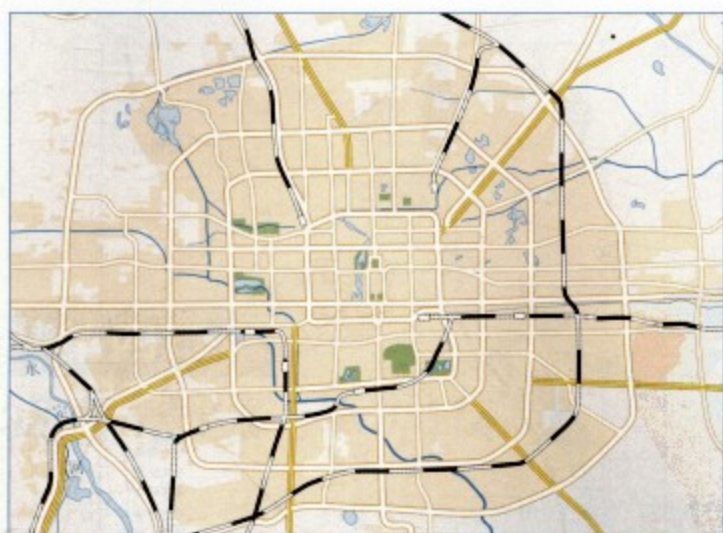
图 3.20 方格道路网

于城市的人流、物流的畅通至关重要。每个城市交通网络的形成都有其历史、自然和现实背景，具有合理性，也有一定的缺陷。以最直观的城市道路结构为例，我们可以感受到不同城市交通网络的特点（图 3.20、图 3.21、图 3.22）。

道路由市中心向外呈辐射状延伸，再围绕市中心设计成同心圆状。道路的贯通性好，符合城市运输量的实际要求。若环线的道路等级不高，辐射性道路可能会将大量过境交通引入城市中心的区域。



图 3.21 环形辐射道路网



这是一种内方格、外放射加环状的混合式道路网，既缩短了两点间的交通距离，又不增加市中心的交通负荷。

图 3.22 方格环形道路网



思考

图 3.23 是一个城市交通网络假想图。假设从 A 点到 B 点，既不增加市中的交通负担，又可以最快捷地到达，你认为应该怎样走？

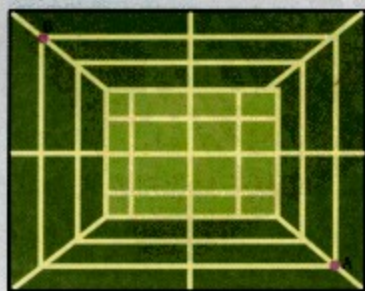


图 3.23

(二) 城市对外交通

在进行城市对外交通布局时，应侧重考虑以下几个方面。

- 统筹布局对外交通设施，创造联运条件。应根据铁路、公路、水路、航空等城市对外交通方式的特点和优势，以经济、便捷、灵活、安全为原则，合理布置各类交通设施，创造水、陆、空各种运输方式的综合运输环境。

- 对外交通站场与城市交通干道系统密切联系。由城区主干道将城市大量的人流、货流集散点（如工业区、公共场所、仓库区、货站、码头等）串联起来，并与城市对外交通网络对接，充分发挥市内交通与对外交通的运输效率。

- 对外交通设施的布置与城市功能分区密切配合，尽量减少对城市的干扰。例如，机场要布置在城郊，避免飞机起落时对城区居民的干扰；过境车辆不穿越市区；控制货运车辆和有轨车辆穿越居住区；在道路上加设必要的防护绿地来吸收噪声；避免在对外交通频繁的交叉路口布置吸引人流量的公共建筑。



图 3.24 位于水网地区小城市的对外交通



活动

1. 读图 3.24，分析该城市对外交通布局有什么特点？

2. 找一幅你所在或你熟悉的城市的交通图，分析市区以外的交通布局是否合理。

(提示：可以从线路、场站的布置，不同交通方式之间的协调等方面进行分析。)



第四章

城乡建设与人居环境

居住环境是人与社会、自然接触最为密切的部分。如何在城乡建设中营造功能齐全、环境舒适的居住区，关系到普通民众基本的生活质量。此外，构建一个完善合理的商业和公共服务设施体系，为城乡人民提供更为便利、优质的生存保障，也是城乡规划和建设的重要内容。

【本章学习目标】

- 了解人居环境的基本内容。
- 了解居住区的环境特点和结构功能。
- 会说明城乡服务设施的建设与人们生活的关系。

【关键词点击】

人居环境 地理区位 居住小区 商业 公共服务设施

第一节 城乡人居环境

良好的人居环境是人类健康、舒适生活的基本保障。围绕营造城乡人居环境，房地产开发应运而生。开发者们对居住区的区位选择和合理建设，直接关系到人们的切身利益和城乡环境的可持续发展。

人居环境

人居环境即人类的居住环境，包括自然要素和社会要素两部分。自然要素主要是指大气、水、阳光、土壤、植物、动物等，它们构成了人类生存的基本物质和能量，是人居环境的基础。社会要素主要是指建筑物、道路、基础设施、邻里关系、社会管理、村规民约等，这些为人类提供了生存的基本空间和条件。对于这些社会要素，人们通常归之为人、社会、建筑、支持网络等几大类。

社会：人们在交往中形成的相互关系，如社会关系、文化特征等



人：人类个体本身及其不断提高的各种需求



支持网络：社会服务体系以及道路、供水、排水、发电输电设施、通讯设备……

建筑：主要包括住宅和其他一些人工设施



自然：气候、水、土地、生物、地形、资源等

图 4.1 人居环境构成示意



思考

评价下面三幅照片展示的人居环境中,构成诸要素之间是否和谐。



图 4.2

营建理想的居住环境,是人类长久以来的基本追求。中国古人所说“负阴抱阳、背山面水”,就是对良好居住环境的感性描述。当然,随着人类生产、生活水平的提高,对于居住环境的评价标准在不断地发生变化。一般来说,人们首先考虑居住环境能否满足基本的生活需求,然后逐步对环境产生更高的要求,例如,有优美的居所环境,有近便的文化娱乐设施,有宽敞的购物场所等等。



活动

1. 根据下表内容,按好、良好、一般、差等几个等级对你熟悉的居住环境做一番评价。

表 4.1 人居环境的基本评价内容

构成要素	评价内容
自然	环境安全、饮水水质、空气质量、自然景色、温度适宜度、自然灾害、人与环境关系
人	住区荣誉、各类学校、紧邻亲朋、文化氛围、个人发展、物质需求
社会	景观规划、文化娱乐设施、社区文化、社区治安、公共管理、邻里和谐、就业状况、社会福利
建筑	房型设计、隔音设施、建筑质量、通风状况、阳光采光、管道设施、结构布局、楼层高度、建筑密度、住宅间距、住宅特色、防火材料
支持网络	室温控制、电力供应、卫生设施、垃圾处理、电信服务、医疗保健、商业网点、排水系统、智能网络系统

2. 根据下面的层次划分, 讨论发展中国家、发达国家和理想模式中人们的环境需求构成为什么会形成差异。

有学者从人的基本需求出发, 将居住环境需求划分为5个层次: (1) 生理需求, 即为解决冷、暖等所需要的设施及环境; (2) 安全需求, 如居住环境的归属感、领域感等; (3) 相属关系和爱的需求, 如家庭、亲属、朋友以及情感交流、相互交往的居住环境等; (4) 自尊的需求, 即生活、学习、休憩的环境等; (5) 发展的需求, 即能最佳地满足人实现自我、谋求发展的居住环境。

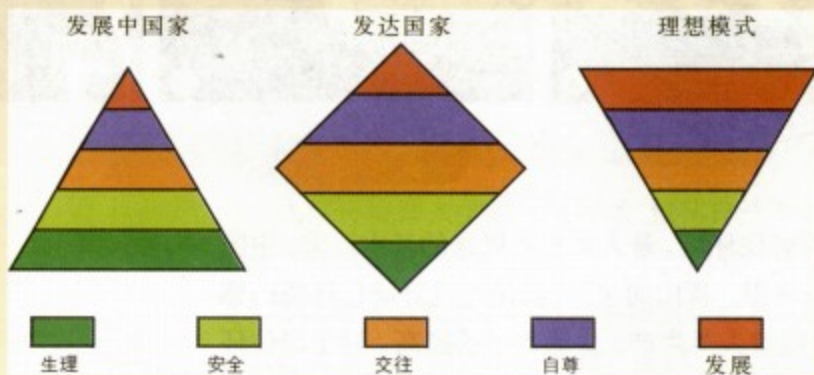


图 4.3 不同的环境需求构成

房地产开发的地理区位

“住”是人类最基本的需求之一。在城市里, 满足人们住房需求主要是通过房地产的开发来实现的。房地产开发不仅关



图 4.4 房地产是市民们关注的话题

系着开发者的利益，也与居民个人以及城市发展密切相关，因而成为城市居民普遍谈及的话题（图 4.4）。

房子建在什么位置？这是消费者普遍关心的问题，也是决定一个房地产项目成败的关键。在进行房地产开发之前，开发者必须综合考虑以下几方面的因素。

- 城市规划的要求。居住区选址首先要符合城市功能分区的规划要求。这在一定程度上限定了房地产开发空间位置。一些地段也许是房地产开发的理想地段，但由于不符合城市发展的总体规划而不能开发。同时，城市对一些基础设施的中远期规划及其实施过程又带动了相关区域房地产业的发展（图 4.5）。



图 4.5 望京小区（局部）

位于北京城东北的望京地区是北京城市总体规划近期和中期的重要发展区域，主要用来缓解旧城区的人口压力。伴随着基础设施和公共配套设施的逐步建设，这个地区的交通、环境等条件前景看好，也吸引了越来越多房地产开发者的重视。

- 自然环境的适宜度。随着生活水平的提高，人们对居住区的生态环境质量更加关注。因此房地产的区位选择必须综合考虑地形、水质、空气、风向、植被等自然因素。

- 社会环境的完善性。对于居住区来说，社会环境既包括交通、教育、医疗卫生、文化体育、商业服务等，也包括其中的安全保障、居民素养、邻里关系和周围大型经济建设等。在治安环境良好、配套设施完善的地段，房地产开发的前期投入少，单位面积住房造价低，具有较强的市场竞争力。



思考

1. 如果在一个远离城市的郊区进行房地产开发，需要建设哪些配套设施？
2. “孟母择邻而居”的寓言故事，对今天的房地产开发有哪些启示？

● 消费者区位选择的心理趋向。不同的人群，出于各自的经济状况和消费习惯，对居住区位的选择是有差异的。在我国，由于市内生活设施相对完善，居民生活比较方便，在收入和交通工具没有明显改变的今天，多数居民仍然愿意在市区居住。但是市区房价普遍较高，环境状况也不够理想。近年来，随着工业向城市外围迁移和轿车的逐渐普及，以及郊区的生活基础设施日益完善，良好的自然环境和相对低廉的土地价格，也吸引了不少居民前往定居。

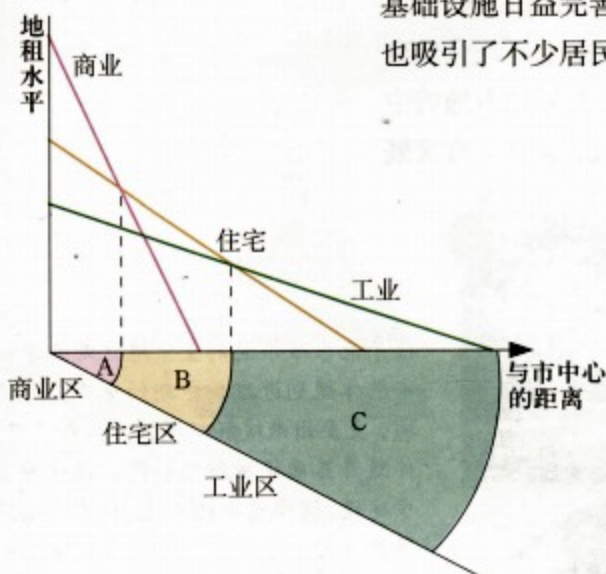


图 4.6 城市各类土地租金差异



思考

观察图 4.6 并思考，住宅区为什么不建在城市的中心地带？建在商业区和工业区之间有哪些好处？

影响房地产开发的地理区位因素很复杂，各种因素也在不断发生变化。但是，在满足经济利益的前提下，为消费者提供绿色典雅的环境、安全舒适的居所和便利的交通，应是房地产开发追求的永恒主题。



阅读

房地产开发选址的一些基本经验

上风原则：由于城市环境存在着一定的烟尘污染，为了避免遭受其危害，人们必然希望住在城市的上风口（即盛行风向的上端）地段，从而使这些区域具有很高的市场潜力。

高走原则：城市中地势高的地块，受周围环境干扰少，有居高临下的感觉。因此，在房地产建设成本增加不多的情况下，人们通常愿意选择地势高的地段。

近水发展原则：城市将主要向河、湖、海方向发展，从市区到水边的区域是良好的

投资地段。近水的地方景色好，空气清新，有利于身心健康，也是人们理想的居址选择。

沿边发展原则：城市将主要沿着铁路或公路主要干道两侧、河流沿岸、行政边界等向外发展。这些地区交通方便，人流、客流多，发展阻碍少，有利于发展贸易，进行合作。因此，这些地段的房地产市场增值潜力大。



活动

模拟一次“选房购房”活动，通过上网浏览、收集广告资料、实地调查等多种途径，对几处商品房的区位、布局、设施、环境等方面进行评价。

居住小区

居住小区是指达到一定的人口和用地规模，基础设施配套比较齐全的人口聚居区。在居住小区内设有基本的物质与文化服务设施，居民不必穿越城市主要交通线即可满足基本的生活需求。



阅读

我国住宅区的类型和分级

居住区：是一个城市住房集中，并有配套的公共服务设施和公用设施的地区。是在一定地域范围内为居民提供居住、游憩和日常生活服务的社区。它由若干居住小区和若干居住组团组成。

居住小区：是指由城市道路和自然界线（河流等）划分，具有一定规模并且不为城市交通干道所穿越的完整地段。它由若干居住组团组成，是构成居住区的一个单位。

居住组团：是指由若干栋住宅组合成的，不为小区道路穿越的地块，设有为居民服务的最基本的管理服务和庭院。它是构成居住小区的基本单位。

表 4.2 我国住宅区的分级控制规模（1997）

	居住区	居住小区	居住组团
户数	10 000~15 000	2 000~4 000	300~700
人数	30 000~50 000	7 000~15 000	1 000~3 000

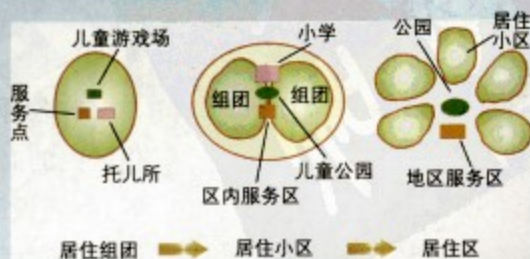


图 4.7

一般来说，居住小区是人们生活、居住的场所。但随着信息高速公路通向千家万户，人们的交往更加便捷和迅速，一些新的城市功能开始融入了居住小区。例如一些家庭办公、小型的文化单位、小型高新技术产业、无污染的第三产业等也逐渐布局在居住区里。居住小区成为融居住、办公、娱乐、休闲、学习一体化的新型环境。



图 4.8 我的家庭办公室

我的“SOHO”

SOHO 即是“Small Office Home Office”的缩写，意为小型的、家庭的办公室。随着信息时代的到来，坐在家里办公已经不是梦想，有自己“SOHO”的人越来越多。

从不同侧面看居住小区的构成，这里有不同功能、不同形态的房屋建筑，有管理、消费、道路、绿地等不同体系的配套设施，还有各种类型的空间组合。居住小区建设应关注这些构成部分各自布局的合理性，以及相互之间的协调性。

● 住宅及各种辅助建筑物，是居住小区最主要的物质组成，其功能是满足人们居住、生活的需要。它们的建设要求安全、实用，要有利于采光、通风和居住舒适等。



思考

1. 在我国的气候条件下应该怎样处理楼房内外布局，才能满足居民采光的需求？这些做法在南北方是否有差异？
2. 楼房平行布局和交错布局对居室通风与采光有何影响？楼房环行布局有何优缺点？

● 各种体系的配套设施是居民生活的基本保障，包括居住区内的商业服务设施、教育设施、文化娱乐设施、环境设施等。各项设施直接服务于居民的日常生活，在布局和建设上要以方便居民的日常生活、促进邻里交往、合理与有效利用资源为原则。

案 2 例

居住小区的道路设施系统

居住小区的道路是城镇道路系统的有机组成部分，主要是为区内的居民服务的。其功能除了满足区内居民的上下班、购物、上学和救护、环卫、消防等交通需要外，还要满足居民的休闲散步、锻炼身体、邻里交往的需要，既是道路又是居民的活动场地。因此，居住小区道路设施的规划设计有其独特的要求。道路的布局要做到“顺而不穿，通而不畅”，不应有过境车辆穿过居住区，保证居住区内居民的安静和安全。道路设计要形式多样，美观舒适，富于变化，并注意绿化和美化。



图 4.9 居住小区道旁绿化



图 4.10 居住小区道路设计的几种常见形式

● 区内有只属于私人的空间，如住房，也有属于几个家庭和全体居民的空间，如楼前绿地和居住区公共绿地。按所属的群体不同，居住小区的生活空间可分为私密性空间、半私密性空间、半公共空间和公共空间。在不同的空间，人们的活动准则和心理状态是有所差异的。居住小区建设宜遵循私密—半私密—半公共—公共空间逐级衔接的原则，并且不同空间的分布和比例应该适宜，不应该相互干扰（图 4.11）。

我们都希望生活在一个舒适的居住小区中，在选择居住区时要先对其环境进行评价，评价的内容主要包括住宅、服务质量及各种配套设施等（图 4.12）。



图 4.11 居住小区空间的组合

住宅建筑质量好，结构合理，价格适中，水、电、气供应稳定

环境好，水质好，干净整洁，道路平坦

文化设施齐全，配有活动场地和健身器材

邻近市场，生活方便，附近有各级学校，孩子上学近便

区内有宽带网接口，人们可以享受信息化生活

居民素质高，社区机构健全，服务到位，区内社会治安良好



图 4.12 合格的居住小区环境特点



阅 读

居住区的环境建设

光环境：居住区休闲空间应有良好的采光环境，有助于居民的户外活动；室外灯光设计应营造舒适、温和、安静、优雅的生活气氛，不宜盲目强调灯光亮度。

通风及听觉环境：居住区住宅建筑的排列应有利于自然通风消除噪声，不宜形成过于封闭的围合空间，噪声环境白天允许值宜 ≤ 45 分贝，夜间噪声允许值宜 ≤ 40 分贝。

温、湿度环境：居住区应设置一定面积的水体和绿地，使居住区的相对湿度保持在30%~60%，并注意保暖和降温设施建设。

视觉环境：要综合研究视觉景观的多种元素组合，达到色彩宜人、质感亲切、比例恰当、尺度适宜、韵律优美的动态和静态观赏效果。

第二节 城乡商业与生活环境

各种零售商业（即直接面对消费者的商业服务）网点类型多、分布广，遍布城乡，与人们日常的衣、食、住、行、用都有密切关系。它们的布局是否合理，对扩大商品流通，保障人们物质文化需求意义重大。

城市商业及其布局

根据商业的规模和功能，一般把城市商业（这里主要指零售商业）分为社区商业服务点、区域商业中心、市级商业中心。各级商业中心的布局应考虑两方面的因素：一是居民的使用频率，二是设施的规模效益。



阅读

城市商业布局一般规律

城市商业布局表现出一定的规律性。一是人口指向，商业多集中于人口密集地区，市中心区会形成高密度的中心商务区（CBD）；二是交通指向，在人流集中的地域，如火车站、汽车站、轮船码头附近，商业和服务业大都比较发达；三是服务配套功能指向，这在旅游地、学校、政府机关、大型工业企业附近表现得比较突出，商业服务功能相对齐全；四是城市商业布局有层次之分。高层次的商业区数量少，但规模大，零售商业发达，所出售的商品种类多、档次高、选择度大。而一般性商业服务点则重视当地居民的日常生活需要，布局呈点多面广的特征。

● 社区商业服务点。社区商业服务点包括农贸市场、副食品店、邮局、杂货店、五金、书店等，是社区居民日常生活不可或缺的商业单位。它们的规模小，数量多，消费人群多，一般布局在居民区附近。

由于社区商业服务点与居住区紧密相连，其布局要有一些特殊考虑。例



图 4.13 某城区商业中心布局状况

如一些商业网点可布局在住宅或其他建筑物的底层，以节省用地和就近服务，而一些具有噪声、烟尘、气味的商业和服务业对居民的生活有影响，一般不宜在此布局。

农贸市场与居民生活关系密切，它为居民提供每天所需要的新鲜蔬菜、水果、肉、禽、蛋和其他生鲜食品。而农贸市场污水、垃圾以及噪声污染较严重。因此，农贸市场的布局不能太接近小区，更不能在小区内部，但又不能距小区过远，造成购物不便。

思考

1. 图中A、B、C三地，对布局农贸市场而言，相对理想的是哪里？说明理由。
2. 自行车库、副食品店应在图中甲、乙、丙三处怎样布局？说明理由。



图 4.14 某住宅小区示意

● 区域商业中心。城市的某些地段商业服务功能比较完善，并集聚了一批经营中、低档商品为主的商业群体，称为区域商业中心。区域商业中心一般位于居民聚居区和公共交通集散地，由一个大型综合超市、一个大中型百货店和若干个专业店、专卖店及有一定规模的餐饮服务网点组成。其服务对象以本区域居民为主，兼有一定对外服务功能。

区域商业中心布局要结合各个区域的不同特点，以及商业发展的原有基础条件，突出购物、餐饮、娱乐、文化、休闲、服务行业。

● 市级商业中心。市级商业中心是商业活动高度集中的地方，经营服务功能完善，服务对象是全市居民和流动人口。这类商业中心除了具备商业网点的功能外，还可以提供一些大型、大件和高价值的商品。但消费此类商品的人数较少，人均消费的频率低，



图 4.15 某城市的市级商业中心——步行街

因此要有较大的服务半径(即各项设施服务范围的空间距离或时间距离)才能维持其运营。这类商业企业的数量少,多布局在人流和货流量大的城市中心、城市重要交通干线的十字路口处、车站和港口附近。

在一些发达国家,随着交通条件的改善,驾车购物已经非常普遍。在交通便利和停车方便的郊区高速公路旁,建设了许多大型的超市(图4.16)。由于土地租金较低,所售商品的价格比市中心超市要低廉,再加上便利的购物和停车条件,可以吸引较大范围内的人们前来消费。



图 4.16 城郊购物中心



活动

居住在城市的同学,挑选几个不同类型的(文化、日用消费、娱乐、大型综合)的商业点,调查去那里的人们家住何处,距离多远,路上所需时间。然后找一幅地图,将被调查者的地址在上面标出来,用这些资料计算该商业点的服务范围。

乡村集市



思考

你到过乡村集市上赶过集吗?集市上的商品与城市超市里所卖的商品有哪些区别?



图 4.17 赶集

乡村集市是指乡村按约定时间,定期或不定期进行商品交易的场所。有些集市所在地是较大的居民点,有的则是没有居民点的露天场地。我国的集市在不同的地域有不同的名称。如,南方称为“市”,北方称为“集”,广东、广西称为“墟”,西南地区称为“场”,等等。

农村居民与集市关系十分密切,他们在集市上出售自己的农产品和手工产品,并在集市上购买大部分的生产资料和生活资料。



图 4.18 在集市上交换的商品示意

思考

在广大农村地区，集市贸易往往不是每天都进行，有的三天一小集、五天一大集，有的一周一集，有的一周数集。相邻集市的集期大都交错设置，商家和商品在几个集市间轮流集散，满足一定范围内居民交换和购买的需求。

农村集市为什么不能每天都进行？集期间隔时间的长短与当地经济发展水平、人口集聚状况之间有何关系？

集市多是自发形成的，其分布与地理位置、交通条件、物质来源、经济发展水平以及历史上的传统习惯有关(图4.19)。随着商品经济的发展，为了更好地服务于农村居民的生产与生



图 4.19 集市分布的一般区位选择

活，在一些交通便利、商品丰富的地区，也规划布局了一些新的集市。

目前我国乡村集市多数分布于乡镇政府所在地，这些地方一般人口集中，有较好的服务设施（图 4.20）；其次，一些水陆交通便利的地点，如渡口、车站、公路沿线等处，因货物集散转运便利，人流量大，成为集市分布的理想地点；此外，在一些专业手工业产品的产地，也会形成交易场所。如竹木产区多有木器加工、造纸、雨伞制造业，丝、棉、毛产区往往兴起纺织加工业，这些地区附近也会形成相关产品交易的集市。



图 4.20 某平原县的集市分布



活动

对附近乡村集市进行调查，写出调查报告，并与同学相互交流。调查的主要内容：

1. 集市的开放时间。
2. 集市的规模大小及服务范围。
3. 集市交易的主要商品及其来源。
4. 集市的形成历史及影响因素。

第三节 城乡公共服务设施与生活环境

城乡公共服务设施是居民生活中不可缺少的部分。合理布局和建设公共服务设施，能让居民生活舒适、方便，促进居民身心健康发展。此外，各种设施的建设还应该体现一个城市或者乡村独特的人文魅力，提高人类生活环境的文化品位。

城乡公共服务设施的合理布局

各种公共服务设施的建设是以保障居民身心健康为目的。从类型上看，它们包括文化、科技、教育、体育、卫生等设施。从规模上看，既有大型的剧场、中心学校、体育馆、综合医院等，也有小型的健身房、图书室、社区小学和医疗点等。不同类型、不同规模的设施有不同的服务对象和服务范围，在空间布局上也各有特点。

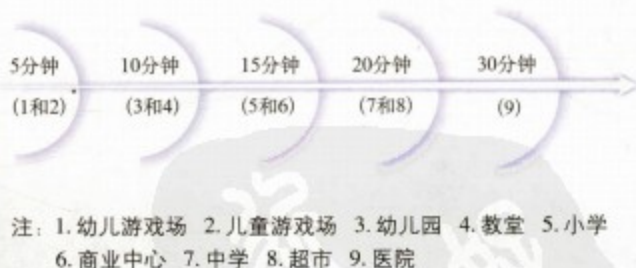


图 4.21 德国某社区公共服务设施的时间距离（步行）



阅 读

我国城乡公共服务设施的等级

通常来说，我国城乡公共服务设施布置的等级大致可分为三级。

第一级，大型社区（居住区级）公共服务设施，主要包括专业性商业服务设施和影剧院、俱乐部、图书馆、医院、邮电局、银行、街道办事处等。服务半径大致为 800~1000 米。

第二级，中级社区（居住小区级）服务设施，主要包括菜店、综合商店、小吃店、物业管理、幼儿园、中小学等。服务半径大致为400~500米。

第三级，小型社区（居住组团、街坊、里弄、街巷、村、寨等）服务设施，主要包括居委会、青少年活动室、老年活动室等居住区公共服务设施。服务半径大致为150~250米。

各项公共服务设施都与城乡居民的日常生活密切相关。它们的布局应综合考虑城乡环境的实际状况和服务对象的需求。

例如，由幼儿园和中小学校所组成的城乡教育设施，是各类服务设施中占地面积较大的。它们的服务对象特殊，社会影响面广，需要精心规划和布置。

幼儿园的布局应保证幼儿的健康生活与成长，也便于家长的接送，一般宜建在居住区内环境安静、接送方便的地段。中小学校的布局应保证学生能就近上学，沿途一般不应穿越铁路、城市交通干线，不穿越厂矿生产区和市中心人多车多的地段，要远离城市交通繁忙的铁路、公路沿线，以免噪声干扰；同时也要注意学校对居民正常生活的干扰，应与住宅保持适当的距离，一般设计在居住区的边缘，沿次要道路比较安静的地方。



图4.22 放学回家

案 1 例

北京文化服务设施的布局变化

20世纪90年代以来，随着城市功能结构调整和人们居住区位观念的转变，北京文化设施建设在空间布局上发生了很大的变化，主要表现在以下几个方面。

- 广播、电视设施迅猛发展，主要集聚在西三环。
- 图书馆、文化宫发展态势也很好，主要集聚在西城区，另外东城区、海淀区也有分布点。
- 博物馆、展览馆集聚点持续向北偏移，主要集聚在朝阳区的北三环和北四环附近。
- 体育馆将随着申奥的成功，在北京市文化设施发展中占有重要位置，主要集聚在北四环附近。

● 特色文化街集聚明显。如琉璃厂文化街、三里屯酒吧一条街、特色餐饮蓝街等，都代表了新时代的文化特色。它们分别在宣武区的琉璃厂和朝阳区东三环附近，形成了新的集聚点。

形成原因分析

(1) 随着城市交通的发展，人们的居住选择也不像以往只停留在城中心，而是逐渐向外迁，形成新的居住集聚点，而这些集聚点往往也就是文化设施空间发展的集聚点，如三环路、四环路附近。

(2) 随着北京“文化事业”向“文化产业”的逐步转变，大多文化设施不再是由政府出资修建，而是许多投资商利用市场运作进行投资修建，投资商自然愿意把一些娱乐性的文化设施如影剧院建立在一些地价较低的地段，而北京的地价是由市中心向外围逐步递减。因此，在北京三环路、四环路附近成为这部分文化设施的新的集聚区位。

(3) 一些新兴的特色文化设施，它们的形成与周边的人文环境有着很大关系。著名的三里屯酒吧一条街处于朝阳区的大使馆附近，生活和工作在附近的外国人很多，在这样的条件下建成了酒吧一条街，久而久之，很多国内人也慕名前来这里消费。因此，各个文化设施的集聚点可以说都同其周边的人文环境密不可分，相互依存。



思考

从上述北京的案例，反映出公共服务设施在城市中的布局及其变化有什么样的规律？

创建有文化品位的城乡环境

城市和乡村环境都是人类文明的结晶。人们在这里生活，不仅仅需要满足物质上的需求，更要追求精神世界的愉悦。因此，我们居住、生活的环境，不是建筑、道路、广场、绿地等设施的简单组合，还应负载着艺术和文化。

城乡环境中的每一处公园、每一片广场，每一条街道、每一座雕塑，都体现着区域的文化形象。这些服务设施的设计和建设，应该讲究整体和谐、格调高雅和个性鲜明，达到传递文化信息，提高文化品位的效果。完善的城乡公共服务设施，既

能够产生直接的经济效益（如众多的文化产业），又可以为社会提供丰富的文化产品和优质的文化服务，对于弘扬民族文化、推动文化交融、展现城市风貌，具有十分重要的意义。所以，从某种程度上来说，成功的城乡建设，实际上是在进行文化建设。

穿着入时的现代女孩和长袍马褂、脑后长辫的清代学者，在这个特定的时空“对话”。这就是古城和现代化都市的双重魅力。



图 4.23 北京皇城根遗址公园雕塑

国家图书馆（原北京图书馆），是我国目前最大的图书馆。其主体建筑形式典雅大方，由对称院落的现代墙体与古代宫殿屋顶相结合的建筑群所组成。在满足人们求知渴望的同时，整体建筑及其周边环境又散发着传统文化的芳香。



图 4.24 国家图书馆



活动

绘制自己所在社区主要的文化、教育、体育设施的分布图，分析其分布是否合理。

本册书图例

◎	省级行政中心	○	一般名胜景区、一般旅游景点
⊙	地级市行政中心	○	人文景观
○	县级行政中心	○	宾馆、饭店
⊕	飞机场	≡	桥梁
⊠	港口、码头	---	渔场范围线
⊗	长途汽车站	———	高速公路
———	城墙	———	在建高速公路
---	省界	———	铁路、站场
---	县界	———	在建铁路
———	国界	———	主要公路
———	未定国界	———	一般公路

本书相关网站

中国城市规划设计研究院 <http://www.caupd.com>

中国城市规划网 <http://www.chinacsw.com/csgn>

中华人民共和国建设部网站 <http://www.cin.gov.cn>

中国城市化网站 <http://www.curb.com.cn>

中国城市规划行业网 <http://www.china-up.com>

中国世界遗产网 <http://www.cnwh.org>

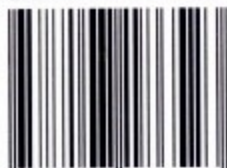
华夏名城网 <http://www.chinamcw.com>

现代城市研究 <http://www.mur.cn>

中国房地产网 <http://www.china-fdc.com.cn>



ISBN 7-107-18652-3



9 787107 186523 >

普通高中课程标准实验教科书 地理 选修4 城乡规划
ISBN 7-107-18652-3/G·11742 (课) 定价：7.80 元
批准文号：京价(收)字[2001]417号-376 举报电话：12358